
**PROGRAMA ELECTORAL
PER A LES ELECCIONS A LES CORTS GENERALS 2000**

Barcelona, 8 de febrer de 2000

Í N D E X

INTRODUCCIÓ

MODEL D'ESTAT I ENFORTIMENT DE L'ESTAT DE LES AUTONOMIES

OCUPACIÓ DE QUALITAT PER A TOTHOM. CAP A LA PLENA OCUPACIÓ

L'ESTAT DEL BENESTAR. POLÍTIQUES SOCIALS TRANSVERSALS I DE SOLIDARITAT

POLÍTIQUES DE FUTUR PER A UNA SOCIETAT SOSTENIBLE I AMB QUALITAT DE VIDA

CONSOLIDAR EL CREIXEMENT ECONÒMIC

INFRAESTRUCTURES PER AL SEGLE QUE COMENÇA

LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

INTERIOR: UNA POLÍTICA D'INTERIOR AL SERVEI DE LES PERSONES

PER A LA MILLORA DE LA JUSTÍCIA

POLÍTICA DE SEGURETAT I DEFENSA

CATALUNYA A EUROPA I AL MÓN

ENFORTIMENT DE LA DEMOCRÀCIA PARLAMENTÀRIA I DE L'ÈTICA DE LA VIDA POLÍTICA

I. INTRODUCCIÓ

II. MODEL D'ESTAT I ENFORTIMENT DE L'ESTAT DE LES AUTONOMIES

II. MODEL D'ESTAT I ENFORTIMENT DE L'ESTAT DE LES AUTONOMIES

1. Superació de les mancances que planteja l'actual marc constitucional

1. L'actual legislació estatal bàsica
2. El Pacte Fiscal
3. L'Agència Tributària Catalana
4. La plurinacionalitat de l'Estat
5. L'àmbit policial i la Seguretat Pública
6. La presència exterior de les Comunitats Autònomes
7. La reforma del Senat
8. El Tribunal Constitucional
9. La Llei Electoral

2. El desplegament constitucional i l'assumpció de nous traspessos com a instruments per portar a terme l'impuls autonòmic

1. Àmbit de l'Agricultura, Ramaderia i Pesca
2. Àmbit del Benestar Social
3. Àmbit de la Cultura
4. Àmbit de l'Economia i les Finances
5. Àmbit de l'Ensenyament
6. Àmbit de Governació
7. Àmbit d'Indústria, Comerç i Turisme
8. Àmbit de la Justícia
9. Àmbit del Medi Ambient
10. Àmbit de Política Territorial i Obres Públiques
11. Àmbit de la Presidència
12. Àmbit de la Sanitat i la Seguretat Social
13. Àmbit de Treball

III. OCUPACIÓ DE QUALITAT PER A TOTHOM. CAP A LA PLENA OCUPACIÓ

III. OCUPACIÓ DE QUALITAT PER A TOTHOM. CAP A LA PLENA OCUPACIÓ

- 1. Impuls del diàleg social i creació d'un marc nacional de relacions laborals**
- 2. Foment de l'ocupació estable i de qualitat**
 1. Un nou contracte per a l'estabilitat
 2. Reducció dels costos no salarials vinculats a la contractació indefinida
 3. Més estabilitat a les ETT
 4. Afavorir la creació d'ocupació per part de les PIME, de les microempreses i dels emprenedors
 5. Reforma del règim de treballadors autònoms
 6. Per una organització del treball més flexible
 7. Potenciació dels nous filons d'ocupació
 8. Prioritat a les polítiques actives de mercat de treball
 9. Treball jove, treball estable
 10. Més oportunitats per a les persones amb discapacitat
- 3. Per un treball més segur: prioritzar la prevenció de riscos laborals**
- 4. Més dones en el mercat de treball. Conciliació de la vida familiar i laboral**
- 5. Un nou impuls en la formació de treballadors i aturats**
- 6. Impulsar les entitats d'economia social**
- 7. El sistema de protecció per a la desocupació ha de prioritzar la recerca d'una nova ocupació**
- 8. La Generalitat de Catalunya: administració única en aplicació de les polítiques d'ocupació**
- 9. Potenciar la dimensió europea de les polítiques d'ocupació**

IV. L'ESTAT DEL BENESTAR. POLÍTIQUES SOCIALS TRANSVERSALS I DE SOLIDARITAT

IV. L'ESTAT DEL BENESTAR. POLÍTIQUES SOCIALS TRANSVERSALS I DE SOLIDARITAT

1. Pensions. Millorar el present, garantir el futur

1. Revisar el Pacte de Toledo per mantenir les pensions actuals i futures
2. Racionalització i sanejament del sistema de la Seguretat Social
3. Millora de les pensions, en especial les de viduïtat i les d'orfenesa
4. Impuls a vies alternatives de protecció social complementàries a les pensions de la Seguretat Social
5. Descentralitzar la gestió del sistema de la Seguretat Social

2. Una política de suport a la família

1. Més ajuts per a les famílies
2. Conciliació de la vida familiar i laboral
3. Major reconeixement a les famílies nombroses
4. Promoció i atenció a la infància
5. Altres mesures de protecció a la família

3. Gent gran: un gran actiu

1. Mesures a adoptar en matèria d'habitatge
2. Promoció de la salut i millora de l'assistència social
3. Reduirem el cost de vida de les persones grans
4. Accés a la formació i a les noves tecnologies
5. Per una major participació social

4. La política d'igualtat d'oportunitats entre dones i homes

1. Un nou compromís social entre homes i dones
2. Iniciatives en l'àmbit de la dona i la conciliació de la vida familiar i laboral.
3. Iniciatives en l'àmbit de la protecció social de la dona
4. Polítiques d'integració i de tracte igualitari
5. Lluita contra la violència domèstica i les agressions sexuals

5. Polítiques d'habitatge: prioritzar l'accés al primer habitatge

1. Impulsar un nou Pla de l'Habitatge
2. Potenciació de les accions a favor del lloguer d'habitatges
3. Reduir la fiscalitat que grava l'habitatge
4. Promourem la rehabilitació d'habitatges

6. Sanitat i promoció de la salut

1. El ciutadà: l'eix del sistema sanitari
2. Un sistema sanitari integral, eficient i proper
3. Els professionals sanitaris, l'actiu més important del sistema
4. Nou sistema de finançament sanitari

7. Igualtat d'oportunitats per a les persones amb discapacitats

Mesures d'inserció laboral
Mesures de protecció social
Mesures d'integració social
Inversions en infraestructures
Altres mesures

8. Lluita contra l'exclusió i la pobresa

9. Polítiques d'immigració i polítiques d'integració

**V. POLÍTIQUES DE FUTUR PER A UNA SOCIETAT SOSTENIBLE I
AMB QUALITAT DE VIDA**

V. POLÍTIQUES DE FUTUR PER A UNA SOCIETAT SOSTENIBLE I AMB QUALITAT DE VIDA

1. La societat de la informació, del coneixement i de la innovació

1. Aproparem a la societat les noves tecnologies de la informació
2. Abaratir l'accés a les tecnologies de la informació
3. Adaptar l'Administració a les noves tecnologies de la informació
4. Potenciar el sector econòmic vinculat a la societat de la informació, del coneixement i de la innovació
5. Àmbit competencial

2. El sector audiovisual: un sector de futur

3. Potenciar la societat civil: la reforma del Tercer Sector i la promoció del Mecenatge

1. Cap a la reforma del Tercer Sector d'àmbit social per a la seva consolidació
2. La promoció del Mecenatge

4. Polítiques de Sostenibilitat i Medi Ambient

1. Complir els compromisos internacionals per a la Sostenibilitat i el Medi Ambient
2. Salvaguardar la Mediterrània
3. Cap a l'administració única
4. Afavorir les polítiques respectuoses amb el medi ambient des de l'administració
5. Política fiscal i econòmica compromesa amb el medi ambient
6. Polítiques per a la sostenibilitat: transport, aigua, boscos, reducció de la contaminació
7. Impulsar la reducció dels residus
8. Protecció del medi natural

5. L'Ensenyament: una eina de futur

1. Un model educatiu propi
 - 1.1. Increment del marc competencial
 - 1.2. Els principis educatius del marc d'homologació comú
 - 1.3. Incorporar a l'ensenyament el caràcter plurinacional i plurilingüístic de l'Estat
 - 1.4. Transferència a la Generalitat del sistema de beques i ajuts als estudis
 - 1.5. Finançar les noves demandes socials i educatives
2. Un sistema educatiu competitiu i eficaç
 - 2.1. Objectius del model educatiu
 - 2.2. Capacitat d'adaptació de la formació a les noves demandes socials i professionals
 - 2.3. Incorporar a l'ensenyament les noves tecnologies: la societat de la informació
 - 2.4. El domini de les llengües estrangeres

6. Universitats i Recerca: generadores de futur

1. Universitats: un ensenyament de qualitat i de futur
 - 1.1. Introducció
 - 1.2. Una universitat de qualitat al servei de la societat i de les persones
 - 1.3. La universitat, laboratori de la societat de la informació
 - 1.4. La formació continuada, garantia d'una societat innovadora i emprenedora
 - 1.5. La universitat oberta al món
2. La recerca científica i tecnològica
 - 2.1. La recerca a les universitats i centres d'investigació
 - 2.2. La innovació i la transferència tecnològica per a un país més competitiu

7. La Cultura

1. Introducció
2. La promoció cultural
3. Àmbit de la pluriculturalitat i del plurilingüisme
4. Patrimoni Cultural

8. Una proposta per a la joventut

1. Introducció
2. Respecte a les competències de Catalunya en política juvenil
3. Afavorir l'accés dels joves a l'habitatge
4. Treball jove, treball estable
5. Formació: Universitats i Selectivitat
6. Avancem la supressió de la mili
7. Els joves i les noves tecnologies
8. Promourem l'associacionisme juvenil
9. Altres propostes per a la joventut

9. L'esport

1. Introducció
2. Modificació de la Llei de l'Esport estatal
3. Incentivarem la pràctica de l'esport
4. Infraestructures

**VI. ECONOMIA: Enfortir el teixit productiu.
Consolidar el creixement econòmic**

VI. ECONOMIA: Enfortir el teixit productiu. Consolidar el creixement econòmic

1. Economia

1. Introducció: L'economia, element d'identitat i de futur per Catalunya
2. Els objectius de Convergència i Unió en l'àmbit econòmic
3. Afrontar la convergència real amb Europa
4. Prioritat a la petita i mitjana empresa
5. Prioritat a la innovació: infraestructures, noves tecnologies, formació
6. Prioritat a la internacionalització

2. Agricultura, ramaderia, silvicultura i pesca

1. Introducció
2. Política agrària i pesquera de Catalunya en l'àmbit comunitari
3. La Generalitat, administració única en matèria agrària
4. Millora de la fiscalitat agrària i per un règim social just
5. Modernització de les estructures i sectors productors agraris
6. Potenciació dels regadius
7. Indústria i comercialització agroalimentària
8. Desenvolupament rural
9. Conservació de la natura
10. El sector pesquer

3. Indústria i Energia

1. La indústria del segle XXI
2. L'energia del futur

4. Comerç

5. Turisme

6. Consum

VII. INFRAESTRUCTURES PER AL SEGLE QUE COMENÇA

VII. INFRASTRUCTURES PER AL SEGLE QUE COMENÇA

1. Introducció

2. El segle de la mobilitat

1. Un sector estratègic
2. Un nou model aeroportuari per a l'Estat
3. Catalunya, el "hub" del sud d'Europa
4. Un TGV que canviï la visió del país
5. Un nou concepte de tren integrador i sostenible
6. Barcelona i Tarragona: Portals del Mediterrani
7. El peatge no pot ser un element de discriminació

3. El segle de les ciutats

1. Una estructura urbana singular
2. El transport públic: una alternativa atractiva
3. Una xarxa de ciutats
4. Xarxa de carreteres

4. Les obres hidràuliques i mediambientals

1. El Delta del Llobregat: prioritari
2. El Canal Segarra-Garrigues i altres regadius
3. Les rieres del Maresme
4. Pla Hidrològic Nacional

5. Cablejament

VIII. LES ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

VIII. LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

- 1. L'Administració Autònoma en Comunitats històriques com Catalunya s'ha de configurar com Administració i autoritat única**
- 2. Una Administració que funcioni de forma més moderna i eficaç**
- 3. Impuls a l'Administració Local**

**IX. INTERIOR: UNA POLÍTICA D'INTERIOR
AL SERVEI DE LES PERSONES**

IX. INTERIOR: UNA POLÍTICA D'INTERIOR AL SERVEI DE LES PERSONES

- 1. Seguretat ciutadana**
- 2. Cooperació internacional**
- 3. Asil i estrangeria**
- 4. Seguretat viària**
- 5. Seguretat privada**

X. PER A LA MILLORA DE LA JUSTÍCIA

X. PER A LA MILLORA DE LA JUSTÍCIA

1. Administració de Justícia

1. Un nou Pacte d'Estat per a la reforma global de l'Administració de Justícia.

1.a) La reforma de la legislació processal i, especialment, de la Llei d'Enjudiciament Civil

1.b) Nova organització territorial de la Justícia per apropar-la al ciutadà

1.c) Reorganització de l'Oficina Judicial

1.d) Judges i Magistrats: l'elaboració d'un plantejament qualitatiu i quantitatiu per atendre amb eficàcia les necessitats de la tutela judicial

1.e) Assoliment d'una plena normalització lingüística en el món judicial

2. Increment de competències dels Tribunals Superiors de Justícia

3. Desconcentració i territorialització de l'òrgan de govern del Poder Judicial i atribució de més competències a les Comunitats Autònomes

4. Potenciació dels mecanismes de coordinació i col·laboració entre l'Estat i les Comunitats Autònomes

5. Reforma de l'Estatut del Ministeri Fiscal i creació de la figura del Fiscal General de la Comunitat Autònoma

6. Una Justícia Municipal per a les grans ciutats

7. Potenciació de la Justícia de Pau

2. Atenció de la infància

3. Justícia juvenil

4. Serveis penitenciaris i rehabilitació

5. Dret i entitats jurídiques

XI. POLÍTICA DE SEGURETAT I DEFENSA

XI. POLÍTICA DE SEGURETAT I DEFENSA

INTRODUCCIÓ

- 1. La culminació del procés de professionalització de l'exèrcit**
- 2. Per una política de seguretat i defensa al servei de la pau**

XII. CATALUNYA A EUROPA I AL MÓN

XII. CATALUNYA A EUROPA I AL MÓN

INTRODUCCIÓ

1. El nostre paper a Europa

1. Una major participació regional
2. Una Unió sempre més forta i més gran
3. Institucions fortes, democràtiques i transparents
4. Polítiques europees al servei dels ciutadans

2. El nostre paper al món

1. Exercint les nostres responsabilitats
2. Per una política exterior des del lideratge
3. Un compromís ètic en l'actuació exterior
4. Una cooperació al desenvolupament més solidària i un ajut humanitari més efectiu
5. La condonació del deute extern dels països pobres: un compromís ètic

XIII. ENFORTIMENT DE LA DEMOCRÀCIA PARLAMENTÀRIA I DE L'ÈTICA POLÍTICA

XIII. ENFORTIMENT DE LA DEMOCRÀCIA PARLAMENTÀRIA I DE L'ÈTICA POLÍTICA

INTRODUCCIÓ

- 1. Finançament dels Partits Polítics**
- 2. Modificació del Reglament del Congrés dels Diputats**
- 3. Potenciar el Defensor del Poble**
- 4. Tribunal de Comptes**
- 5. Augment dels àmbits de participació dels ciutadans**
- 6. Comissió parlamentària prèvia al nomenament d'alts càrrecs**

I. INTRODUCCIÓ

La proposta programàtica que presenta Convergència i Unió als ciutadans i ciutadanes de Catalunya per a les eleccions legislatives del 12 de març neix d'una doble voluntat política: la de continuar defensant amb eficàcia els interessos del nostre país i de tots i cadascun dels catalans, i la d'orientar les principals decisions del futur govern de l'Estat segons el nostre programa polític, econòmic i social.

El paper de Convergència i Unió ha estat decisiu en el període 1993-1999. Això ha permès que Catalunya i tot l'Estat haguem avançat notablement, ens haguem incorporat a la Unió Europea i hagi millorat la situació general des del punt de vista del progrés econòmic i de la cohesió social.

Tenim davant nostre, però, un conjunt de reptes i de necessitats que reclamen, de nou, la nostra participació si volem que Catalunya continuï creixent en capacitat de decisió política, en progrés econòmic, en cohesió social i en equilibri territorial. Els propers quatre anys seran clau, doncs, per continuar enriquint, amb la nostra força positiva, el balanç positiu dels darrers anys pel que fa a la nostra contribució a la governabilitat i a la recuperació de noves cotes d'autogovern i de recursos per a Catalunya.

Els plantejaments i els compromisos que es recullen en aquest programa electoral, no només estan dirigits a donar solucions als problemes reals i les expectatives dels catalans, sinó que també configuren una garantia d'eficàcia en tant que la nostra coalició obtingui la força electoral necessària per ser determinants i imprescindibles per a la governabilitat. En canvi, sobre altres opcions polítiques catalanes lligades a la disciplina i l'obediència respecte de partits d'àmbit estatal, recauen hipoteques que els impedeixen defensar amb garanties els drets i les necessitats, en molts casos singulars i diferenciades, de la societat catalana a les Corts Generals.

Davant d'aquest escenari, el programa electoral de Convergència i Unió per a la legislatura 2000-2003, incorpora dues prioritats de primer ordre que seran la guia de la nostra activitat política i la condició prèvia per comprometre la nostra aportació a la governabilitat: un nou sistema de finançament i un pacte per a l'autogovern.

Aquestes dues eines són imprescindibles per assegurar el nostre futur col·lectiu com a nació i com a societat avançada. I és a partir de l'assoliment d'aquests dos objectius que Catalunya podrà continuar desenvolupant el seu rol de locomotora de l'Estat i de país capdavanter en els àmbits institucional, econòmic i social.

En aquest sentit, i posant un èmfasi molt especial en aquestes dues eines, el programa electoral de Convergència i Unió per a la propera legislatura conté propostes progressistes i avançades d'un elevat contingut social, tot vinculant el necessari creixement econòmic a la millora de l'Estat del Benestar. Apostem clarament per millorar la competitivitat des d'una clara defensa i promoció de la qualitat en tots i cadascun dels àmbits productius. També proposem mesures per ser referents en aspectes tan cabdals com el de les infraestructures, les noves tecnologies de la Societat de la Informació, la innovació, la formació i la recerca, la petita i mitjana empresa, la sostenibilitat, la integració dels menys afavorits, etc.

Creiem també que la competitivitat ha de ser un concepte i una realitat en l'àmbit de l'Estat del Benestar que contribueixi a donar respostes a les conseqüències dels canvis demogràfics dels propers anys i a les noves necessitats que es plantejaran en l'àmbit de la prestació dels serveis públics.

Ens proposem, en definitiva, merèixer la confiança de la ciutadania de Catalunya per aplicar el nostre programa, sigui quin sigui el partit polític guanyador de les eleccions, en benefici primer de Catalunya, i en segon lloc de l'estabilitat i el progrés de tot l'Estat.

El programa que enguany presenta Convergència i Unió és, doncs, un programa ambiciós. Un programa extens i complet que pretenem que sigui la guia del govern que administri el destí de l'Estat els propers quatre anys. És però, sobretot, un compromís de Convergència i Unió amb Catalunya i els sis milions de catalans. I fidels als nostres anteriors compromisos, ens proposem complir-lo amb la màxima eficàcia al servei del progrés i de la plenitud del nostre país.

Xavier Trias

II. MODEL D'ESTAT I ENFORTIMENT DE L'ESTAT DE LES AUTONOMIES

Transcorreguts més de 20 anys des de l'aprovació de la Constitució, cal afirmar que l'Estat espanyol ha experimentat una evolució positiva que ha fet possible la seva plena integració dins la Unió Econòmica i Monetària Europea i la consolidació d'un Estat de Dret, on les llibertats i els drets fonamentals han trobat el seu ple encaix dins la societat i dins l'ordenament jurídic.

L'evolució positiva del desplegament constitucional ha estat possible gràcies a un clima general d'estabilitat política i és també des d'aquesta estabilitat que reclamem un pas endavant en el que ha de ser un impuls més obert de l'Estat autonòmic, capítol on l'actual Constitució presenta encara notables mancances.

Convergència i Unió té una especial legitimitat per reclamar aquest nou impuls autonòmic. Convergència i Unió sempre ha realitzat una contribució lleial, constructiva i positiva en aquest àmbit. Ningú pot negar la nostra contribució en tot el procés d'elaboració i aprovació de l'actual Constitució de 1978. Sense la nostra aportació i sense el nostre consens, l'estabilitat de l'actual marc constitucional no hauria estat la mateixa i, en conseqüència, la nostra posició constructiva ens dóna ara, transcorreguts més de 21 anys de la seva aprovació, més força per reclamar un nou impuls i un avenç en el que ha de ser l'articulació de l'Estat autonòmic.

Convergència i Unió vol participar i contribuir a una nova definició de l'Estat espanyol, articulant-lo des de la perspectiva de la diversitat. Cal fer una crida a la societat espanyola per compartir i dialogar al voltant d'una nova cultura política d'acord amb aquesta comprensió de l'Estat i promoure una conscienciació col·lectiva que reforci la idea de la seva plurinacionalitat.

1. SUPERACIÓ DE LES MANCANCES QUE PLANTEJA EN L'ÀMBIT AUTONÒMIC L'ACTUAL MARC CONSTITUCIONAL

L'actual model d'Estat autonòmic presenta diverses mancances: mancances centrades tant des de l'òptica del desplegament competencial, com des de l'òptica de les insuficiències evidents que comporta el nostre sistema de finançament, on Catalunya resulta clarament discriminada fiscalment per l'Estat espanyol. I mancances també en el que ha de ser una concepció d'Espanya com a Estat plural i divers, on sigui possible el reconeixement de les diverses realitats que l'integren i la potenciació i el respecte dels seus fets diferencials i de la seva identitat pròpia.

En aquest apartat de les "mancances" cal que, més enllà dels aspectes concrets, analitzem profundament les insuficiències i les dificultats que es continuen donant en la concepció del que ha de ser una Espanya plural i solidària.

Sens dubte, el catalanisme polític ha fet avançar i molt el desplegament de l'Estat autonòmic en aspectes que han beneficiat no únicament Catalunya, sinó totes les Comunitats Autònomes. No obstant, se segueix alimentant la imatge d'una Catalunya insolidària que no es correspon amb la realitat.

Convergència i Unió no ha qüestionat mai la solidaritat interterritorial, que és positiva i que hi ha de ser, però demanem transparència a l'hora d'aplicar-la, tal com passa a d'altres Estats d'estructura descentralitzada com ara Alemanya. En aquest sentit, el Govern central es resisteix a publicar les balances fiscals entre l'Estat i les Comunitats Autònomes, balances que han estat exigides ja per tres resolucions del Congrés dels Diputats.

No obstant, per canviar en positiu aquesta situació, és evident que ens falta pedagogia. Aquesta és una clara mancança: necessitem explicar millor la nostra situació, però necessitem també que en l'àmbit estatal, des dels

principals partits, no es contribueixi a alimentar una creixent demagògia, que va fer el PP quan col·laboràvem amb el PSOE i que ha fet el PSOE quan hem col·laborat amb el PP.

Alimentar sentiments contraris a Catalunya, a partir d'una determinada conjuntura política, és un perill per a la bona articulació de l'Estat, és un clar dèficit d'aquests primers 21 anys de Constitució i demostra una clara irresponsabilitat per part dels qui ho impulsen. Per tant, Convergència i Unió es proposa superar aquesta mancança i explicar obertament l'actual situació i les propostes que plantegem per avançar plenament en un desenvolupament constitucional més conforme amb la pluralitat i amb les majors cotes de poder que Catalunya reclama.

També cal superar el corrent homogeneïtzador i uniformitzador que s'ha volgut imprimir al desenvolupament global de l'Estat de les Autonomies, que provoca l'aplicació de criteris uniformes i impedeix a Comunitats històriques com ara Catalunya assolir els nivells d'autogovern que majoritàriament es reclamen.

No és possible que se segueixi impulsant una configuració autonòmica de l'Estat que pretengui ignorar un altre dels principis que per a Convergència i Unió va ser essencial a l'hora d'aprovar la Constitució: el principi de la diversitat, el principi del reconeixement de les potencialitats que comporten els fets diferencials propis de Comunitats amb una realitat nacional pròpia com ara Catalunya. La Constitució permetia diferenciar nacionalitats de regions; la Constitució permetia diferents ritmes d'assumpció de competències i diferents nivells d'autogovern; la Constitució permetia i permet traspassar a determinades Comunitats Autònomes, i no necessàriament a totes, competències que inicialment queden reservades per a l'Estat. Per tant, en aquesta legislatura ens proposem impulsar una lectura més oberta de la Constitució que faci possible el reconeixement dels diversos fets diferencials. Cal fer un nou plantejament que superi, de forma decidida i no conjuntural,

totes aquestes mancances, ja que després de 21 anys de democràcia encara no s'ha resolt l'articulació de l'Estat espanyol com a plurinacional.

Les concrecions del que ha de ser la nostra proposta caldria centrar-les, entre d'altres, en els aspectes següents:

1. Cal redefinir la legislació estatal bàsica, especialment quan comporta un desplegament i una interpretació restrictiva de les competències autonòmiques. Si la Generalitat de Catalunya ha de ser l'autoritat pública ordinària en el seu territori, cal que el Parlament disposi de majors poders legislatius en àmbits que ara es veuen molt limitats per una legislació estatal massa àmplia.

Aquesta redefinició ha d'atorgar a Catalunya una nova definició del que s'entén com a competència exclusiva amb l'objectiu d'atorgar més poder autonòmic en l'àmbit educatiu, de la Seguretat Social, del control de l'ordre públic no supracomunitari, en l'àmbit lingüístic, en les competències sobre les grans infraestructures del respectiu territori o en tot allò que fa referència a l'Administració Local, àmbit on actualment no es respecten les competències exclusives que han assumit les Comunitats Autònomes.

2. Hem d'impulsar el Pacte Fiscal. Catalunya té un sistema de finançament injust. Concretament, paguem molt més del que rebem. La diferència entre el que els catalans paguem i el que rebem oscil·la entre 700.000 milions de pessetes i 1,2 bilions de pessetes per any.

En l'exemple de l'any 1994 (darrera dada disponible) els residents a Catalunya vàrem pagar 601.079 pessetes per habitant, mentre que en el conjunt de l'Estat aquest import va ser de 485.920 pessetes. Això representa que els residents a Catalunya varen pagar un 24% més que la mitjana espanyola.

Quant a les despeses, el 1994 els catalans vàrem rebre 480.469 pessetes per càpita i la mitjana espanyola va ser de 548.416 pessetes per habitant. Això representa que a Catalunya s'hi va destinar un 12% menys.

Totes aquestes dades posen de manifest que, malgrat les millores de finançament que Convergència i Unió ha aconseguit durant aquesta legislatura (400.000 milions de pessetes en el període 1996-1999), Catalunya segueix patint un desequilibri fiscal excessiu i un tracte no prou just i, per tant, cal proposar per al quinquenni 2002-2006 un pacte fiscal: un nou sistema de finançament autonòmic.

El nou model de finançament ha de continuar en la línia d'incrementar la participació territorial en els impostos, de manera que els ingressos de la Generalitat depenguin més de la capacitat de generar riquesa de Catalunya, és a dir, que els recursos tinguin una relació directa amb l'esforç fiscal dels ciutadans de Catalunya. El Pacte Fiscal amb l'Estat ha de contenir els eixos següents:

- El Pacte Fiscal que proposem hauria de comportar que la Generalitat recaptés tots els impostos pagats a Catalunya.

- Una vegada recaptats tots els impostos, el Pacte Fiscal hauria de determinar-ne la distribució, d'acord amb la proporció següent:

	GENERALITAT	GOVERN CENTRAL
IRPF	60%	40%
Impost sobre societats	50%	50%
IVA	50%	50%
Impostos especials	100%	--
Impost sobre la matriculació de vehicles	100%	--
Tributs cedits	100%	--

- El Pacte Fiscal hauria de dotar la Generalitat de més capacitat normativa per poder decidir sobre aspectes dels tributs ja cedits (inclòs l'IRPF) i també hauria de permetre assumir capacitat normativa nova sobre alguns aspectes de l'Impost sobre Societats i dels impostos especials.
- La Generalitat es convertiria en l'Administració gestora de tots els impostos que es paguen a Catalunya. Una opció, en aquest sentit, seria el traspàs de l'Agència Tributària.
- Integrar el sistema de finançament de la sanitat i la participació dels ens locals en els ingressos de l'Estat en el sistema general de finançament.
- Caldria situar la inversió pública de l'Estat a Catalunya entre el 15% i el 20%, és a dir, entre el percentatge de població i el percentatge de contribució al PIB.
- La solidaritat amb la resta de l'Estat espanyol és una de les claus del Pacte Fiscal ja que, si bé proposem reduir el nostre dèficit fiscal, continuarem sent la comunitat que més aporti al finançament de l'Estat.

Una vegada aconseguit el Pacte Fiscal, es procedirà a:

Disminuir la pressió fiscal:

- **IRPF**

- S'establirà una deducció de 100.000 pessetes per a les famílies que es trobin en alguna de les situacions següents:
 - . Famílies nombroses.
 - . Famílies que tinguin fills menors de tres anys.
 - . Famílies que donin acolliment a persones de més de 65 anys o discapacitats.

. Famílies que tinguin descendents discapacitats.

- Els ajuts per habitatge deixaran de tributar com a increment de patrimoni.
- Es revisaran els mòduls actualment vigents i s'ajustaran a la realitat de les petites i mitjanes empreses.
- S'aplicaran deduccions per inversions en actius fixos nous del 5%. Aquesta deducció s'elevaria al 10% en les realitzades en els sectors productiu, en reestructuració o en noves tecnologies.
- Es crearà una deducció específica del 10% de les despeses i inversions que es realitzin per disminuir soroll a les ciutats.

Als efectes dels dos punts anteriors, s'elevà el límit conjunt de deduccions del 30% actual al 40%.

- S'aplicaran exempcions dels rendiments de Fons d'Inversió constituïts per assegurar el futur de descendents discapacitats.

- **Successions i Donacions**

- S'aplicarà una exempció de les donacions d'ascendents a descendents per l'adquisició del primer habitatge fins a un límit de 3.000.000 de pessetes.
- S'aplicarà una exempció de les contraprestacions entre cònjuges arran de separacions matrimonials com a forma de compensar el greuge comparatiu actualment existent entre el règim de separació de béns i el règim de guanys o de participació.

- S'aplicarà una exempció dels capitals aportats a fons d'inversió, els quals estiguin constituïts a favor dels descendents discapacitats per assegurar el seu futur, fins a un límit anual d'1.000.000 de pessetes.

- Per tal de minorar la doble imposició sobre la riquesa que produeix l'impost sobre el patrimoni i sobre successions, s'establirà que els impostos pagats per l'impost sobre el patrimoni durant els quatre anys anteriors a la successió siguin deduïbles de la quota de l'impost sobre successions i donacions.

- **Patrimoni**

- Exempció de l'habitatge habitual del discapacitat, fins a un valor de 10.000.000 pessetes del valor cadastral.

- Establiment de l'exempció dels fons d'inversió creats per garantir la subsistència dels discapacitats.

- Exempció dels préstecs (capital prestat) als descendents i que s'afectin a l'adquisició del primer habitatge.

- Impost sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats

- Reducció al 2% del tipus impositiu de l'impost de transmissions patrimonials oneroses en la compra de terrenys per entitats no lucratives dedicades a la pràctica esportiva no professional.

- Reducció al 0,1% del tipus impositiu d'actes jurídics documentats en l'establiment de garantia hipotecària de terrenys en les mateixes condicions anteriors.

3. Cal crear l'Agència Tributària Catalana: Amb el Pacte Fiscal la Generalitat ha d'ampliar les competències en la gestió impositiva que actualment té en els tributs cedits. Amb aquest model la Generalitat ha de poder gestionar tots els impostos que tenen una incidència a Catalunya i ha de transferir a l'Administració central la part del rendiment impositiu atribuïble a l'Estat. Aquest import és l'aportació de Catalunya al conjunt de les despeses estatals.

Per tal d'aconseguir això s'ha de crear l'Agència Tributària Catalana; ja sigui per nova creació o per traspàs de la Delegació a Catalunya de l'Agència Tributària Estatal.

Amb el traspàs o la creació d'una agència tributària catalana, s'ha de produir un canvi en la gestió, que combini l'eficàcia i la lluita contra el frau amb una cultura de millor servei al ciutadà.

Fer una administració tributària més propera al ciutadà requereix també, entre d'altres aspectes, el traspàs de la gestió del cadastre a l'efecte d'aconseguir valoracions cadastrals homogènies que siguin referència per a totes les administracions.

4. Hem d'impulsar el reconeixement en tots els àmbits de la plurinacionalitat de l'Estat. En aquesta legislatura Convergència i Unió impulsarà la diversitat, l'heterogeneïtat i l'asimetria entre Comunitats Autònomes com a valors constitucionals en els quals cal aprofundir.

5. Hem de desenvolupar plenament les competències autonòmiques en matèria policial i de Seguretat Pública per donar compliment a les funcions que Estatuts d'Autonomia com el de Catalunya atribueixen per tal que la Generalitat pugui assumir plenament la responsabilitat política en matèria de seguretat i protecció de persones i béns.

6. Hem de potenciar la presència exterior de les Comunitats Autònomes. Cal articular mecanismes àgils per a la participació en organismes supraestats. Tant en l'àmbit intern com extern, la Generalitat ha de poder participar directament en els organismes de la Unió Europea.

No pot ser, per exemple, que en una organització internacional dedicada fonamentalment a la cultura com és la UNESCO, l'Estat espanyol hi sigui representat només en l'àmbit de l'Administració general de l'Estat, sense cap reconeixement de la seva pluralitat lingüística i cultural.

Entres d'altres mesures, proposem:

- Presència en la Delegació que participi a la Conferència Intergovernamental per a la reforma institucional europea.
- Aplicació i desenvolupament dels acords subscrits i que preveuen una participació de les Comunitats Autònomes en la negociació d'aquells Tractats internacionals bilaterals o multilaterals (les rondes del GATT, per exemple) que afectin competències i interessos autonòmics.
- Garantir la presència de Catalunya en aquelles organitzacions internacionals que treballin en àmbits que a nivell intern són competència de la Generalitat. UNESCO, FAO, OMS, són tres exemples clars.
- Reconeixement del paper de les Comunitats Autònomes en la definició i l'execució de la política de projecció exterior de l'Estat entesa globalment. Regulació d'un estatut per als presidents autonòmics i per als responsables polítics d'aquest àmbit. Facilitar l'obtenció d'avantatges sociolaborals, de residència i fiscals al personal de les Comunitats Autònomes que treballi fora del país, i equiparar-los al personal no diplomàtic que treballa en les representacions de l'Estat.

7. S'ha de reformar el Senat. L'actual definició de la Cambra Alta no respon a la necessitat d'articular una presència efectiva de les diverses realitats nacionals. El Senat ha d'esdevenir veritablement una Cambra territorial i un reflex de l'asimetria que comporta la diferenciació entre nacionalitats i regions que s'apunta a la Constitució. Per tant, si existeix el consens necessari, propugnem una reforma constitucional del Senat que faci possible els punts següents:

- Definició del Senat

La reforma del Senat ha de comportar una nova definició de la Cambra Alta que reflecteixi millor la realitat plural de l'Estat espanyol en el text de la Constitució. En aquest sentit, es proposa la definició següent:

“El Senat és la Cambra de representació territorial d'un Estat plurinacional, pluricultural i plurilingüístic”.

Fins ara, aquest caràcter plural de l'Estat ja s'ha assumit en determinats àmbits, però no s'ha reflectit mai en l'ordenament constitucional. La reforma del Senat seria una gran ocasió per permetre que aquesta definició fos definitivament acceptada i adquirís un abast i una potencialitat molt més grans, mitjançant la seva inclusió expressa en l'articulat de la Constitució.

- Utilització de totes les llengües oficials

Cal incloure expressament en el text de la Constitució la referència que en el Senat serà possible la utilització de les diverses llengües oficials. En aquest sentit, considerant com a positiva la reforma del Reglament del Senat de l'any 1994, que va permetre que en determinats supòsits es poguessin utilitzar en el Senat les altres llengües que també tenen caràcter oficial en una Comunitat Autònoma, cal incorporar ara aquesta possibilitat en el propi text de la Constitució, i evitar així que una futura reforma del

Reglament pugui suprimir o alterar el que en aquell moment, i encara que de forma limitada, es va aconseguir.

Si d'acord amb la Constitució, s'accepta que les Comunitats Autònomes són Estat, és importantíssim que a la Constitució es reconegui també expressament que en un òrgan estatal com el Senat s'hi poden utilitzar totes les llengües que tenen caràcter oficial.

- Elecció per Comunitats Autònomes

Cal suprimir l'elecció dels senadors mitjançant circumscripcions provincials, ja que les províncies no són l'àmbit adequat de representació per a un Senat que ha de primar el seu caràcter de Cambra territorial i de les Comunitats Autònomes.

Es proposa que tots els senadors s'elegeixin en el marc de les Eleccions autonòmiques de cada Comunitat, ja sigui mitjançant mecanismes d'elecció directa per part dels ciutadans, o bé mitjançant mecanismes d'elecció indirecta a través del respectiu Parlament autonòmic. D'aquesta manera, s'aconseguiria que sempre els senadors d'una Comunitat Autònoma representessin la voluntat política d'aquesta. Així mateix, caldria garantir una proporcionalitat en l'elecció dels senadors de cada Comunitat Autònoma, per tal que aquests poguessin reflectir la pluralitat de les principals formacions polítiques que integren el respectiu Parlament autonòmic.

- Nombre total de senadors que faciliti una major proporcionalitat

Quant al nombre total de senadors a elegir per cada Comunitat, cal introduir mecanismes que facilitin una major proporcionalitat en relació amb el nombre d'habitants de cada Comunitat Autònoma. El caràcter de Cambra de representació territorial no pot comportar com a efecte principal que la

forma d'elecció del Senat faciliti l'existència d'un sistema més majoritari que proporcional. Per tant, mantenint la necessària representació en el Senat de tots els territoris, cal potenciar també el criteri del nombre d'habitants per tal de definir, de forma més proporcional que l'actual, quants senadors elegeix cada Comunitat Autònoma.

No obstant, per tal d'evitar que Comunitats Autònomes poc poblades i que actualment elegeixen molts senadors perdin escons a la Cambra Alta, es podria augmentar el nombre total de senadors que s'elegeixen, augment que hauria de comportar que les Comunitats Autònomes més poblades elegissin més senadors que els que actualment tenen assignats.

- Veto Suspensiu

El futur Senat, com a Cambra de representació territorial, ha d'incorporar mecanismes que li permetin reflectir millor el caràcter plural de l'Estat i l'existència de realitats diferenciades i amb una marcada vocació històrica d'autogovern. No cal oblidar que l'actual estructura autonòmica espanyola existeix per l'impuls decisiu que, en el moment d'elaborar la Constitució, van protagonitzar determinades realitats nacionals prèvies a la pròpia Constitució i fortament legitimades per la seva història, llengua, dret, cultura i presència d'una clara voluntat de ser, d'autogovernar-se i de diferenciar-se, tal i com va reconèixer la pròpia Disposició Transitòria Segona de la Constitució.

Per tant, el futur Senat ha de tenir en compte aquesta diversitat. El propi Tribunal Constitucional, en la seva Sentència 76/1983, va reconèixer expressament, com un dels aspectes essencials que caracteritzen el règim autonòmic, la diversitat, sense la qual "no existiria veritable pluralitat ni capacitat d'autogovern, notes que caracteritzen l'Estat de les Autonomies".

D'entre els possibles mecanismes que han de permetre reflectir aquesta diversitat, es proposa que els senadors de les Comunitats Autònomes de la Disposició Transitòria Segona de la Constitució puguin interposar, amb els efectes suspensius que per a l'Estat ja permet l'actual article 161.2 de la Constitució, recurs d'inconstitucionalitat contra aquelles disposicions normatives amb força de llei que afectin la llengua, la cultura o l'ordenament jurídic propi de la seva Comunitat Autònoma.

- Grups Territorials

El nou Senat ha d'atorgar un protagonisme important als Grups Territorials, integrats per tots els senadors elegits per una Comunitat Autònoma.

Aquests Grups Territorials han de poder arbitrar fórmules d'intervenció efectiva en tots aquells aspectes que es tractin en el Senat i que afectin directament la Comunitat Autònoma que els ha elegit.

En aquest sentit, cal tenir en compte que, atenent la fórmula d'elecció, els senadors d'aquests Grups Territorials representaran sempre en el seu conjunt la pròpia majoria política existent en el corresponent Parlament autonòmic. Per tant, aquests Grups Territorials han de tenir una especial capacitat negociadora, d'estudi i informe en tot allò que pugui alterar l'autogovern de la seva Comunitat Autònoma.

D'altra banda, ha de correspondre també a aquests Grups Territorials la defensa inicial davant el Ple del Senat de les Proposicions de Llei que els seus respectius Parlaments autonòmics hagin aprovat per ser presentades davant les Corts Generals en ús de la seva iniciativa legislativa, per la qual cosa cal modificar l'actual sistema que estableix la defensa en primer lloc davant del Congrés dels Diputats d'aquestes Proposicions.

- Participació autonòmica en l'elecció des del Senat de determinats òrgans de l'Estat

En el procés d'elecció dels òrgans constitucionals de l'Estat en els quals participa el Senat caldria garantir una major participació de les Comunitats Autònomes. Ja que les Comunitats Autònomes són Estat, cal que puguin participar en el procés d'elecció dels principals òrgans constitucionals d'aquest Estat. Una fórmula per fer possible aquesta intervenció autonòmica seria a través del Senat, ja que actualment la Cambra Alta ja participa directament en l'elecció de membres d'òrgans constitucionals com el Tribunal Constitucional, el Consell General del Poder Judicial o el Tribunal de Comptes.

8. Tribunal Constitucional. El Tribunal Constitucional, en la seva condició d'interpret suprem de la Constitució, és i ha estat un òrgan clau en l'aplicació de les previsions constitucionals i estatutàries que determinen la distribució territorial del poder polític entre l'Estat i les Comunitats Autònomes. Amb la seva jurisprudència ha definit, a la pràctica, el contingut i l'abast de moltes competències i, per tant, es pot considerar que el seu paper és decisiu en la configuració del contingut real de l'autonomia.

Després de diversos anys de funcionament del model, pot constatar-se que majoritàriament la jurisprudència competencial establerta pel Tribunal Constitucional ha tendit a respectar i conservar la inicial opció poc favorable a l'autonomia impresa pel legislador estatal. Malgrat determinades excepcions molt concretes, encara que no menys importants (política lingüística, declaració d'inconstitucionalitat de la LOAPA), el Tribunal ha mantingut una línia interpretativa que ha limitat les competències autonòmiques, especialment en el que es refereix al reconeixement d'una real i efectiva capacitat d'establir

polítiques pròpies per part de les Comunitats Autònomes. Per una altra part, aquesta jurisprudència s'ha establert també normalment en sentit lineal i uniformador entre les diferents autonomies, anul·lant o relegant a un segon terme els règims singulars permesos per la mateixa Constitució i concretats en els Estatuts d'Autonomia.

No obstant, el marc constitucional permet diverses lectures, que han estat reconegudes pel propi Tribunal Constitucional en les seves sentències i vots particulars. Per tant, cal una major sensibilitat i cal una major participació de les Comunitats Autònomes en l'elecció dels Magistrats. Les Comunitats Autònomes que han estat i són part important en els litigis competencials que el Tribunal Constitucional decideix, no poden proposar, en canvi, cap dels Magistrats d'aquest òrgan, tal com ho pot fer –per exemple– el Govern central quan proposa directament dos dels seus membres.

És, doncs, necessari i urgent rectificar aquesta situació. Per fer-ho, en la perspectiva futura d'un Senat com a veritable Cambra de representació territorial, cal establir els mecanismes necessaris per a una intervenció autonòmica directa en la designació dels Magistrats corresponents, al mateix temps que en aquest procés es reconegui una intervenció específica dels territoris que, emparats en la Disposició Transitòria Segona de la Constitució i en un fet diferencial constituït sobre una història, cultura i llengua pròpies, configuren plenament el caràcter plurinacional de l'Estat.

En qualsevol cas, i mentre això no sigui possible, hauria d'articular-se en el Senat i, concretament, en el marc de la Comissió General de Comunitats Autònomes, un mecanisme per garantir, a través d'un examen previ del currículum i els mèrits dels candidats a Magistrats, que el seu perfil personal, acadèmic o professional és l'adequat per a una entesa objectiva i equilibrada del sistema de distribució de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes.

Amb independència de l'anterior, constitueix un objectiu urgent i indispensable que el Tribunal pugui establir unes noves línies d'actuació en la seva funció d'interpretació de la Constitució i dels Estatuts, que permetin resoldre les principals limitacions que s'han imposat a l'autonomia i la modificació de la qual no excedeixi d'aquest marc, sinó que hi tingui perfectament cabuda. Els eixos per realitzar, des del Tribunal Constitucional, aquest necessari canvi interpretatiu haurien de ser, entre d'altres els següents:

- a) La plena efectivitat de les competències exclusives reconegudes en els Estatuts d'Autonomia, ja que només sota aquest concepte competencial és possible realitzar una veritable política pròpia i diferenciada per part de les Comunitats Autònomes, especialment en aquells àmbits més sensibles al seu fet diferencial, com per exemple la cultura, l'ensenyament o la implantació d'un model d'estructura territorial propi en l'àmbit local o en el que defineix la configuració de la corresponent competència d'autoorganització de cada Comunitat Autònoma.
- b) La interpretació de les clàusules competencials, no únicament en funció de les previsions constitucionals aïlladament considerades, sinó degudament integrades amb les previsions estatutàries. La preponderància o exclusivitat atribuïda a les clàusules constitucionals, sense concedir cap rellevància a les previsions singulars establertes en la mateixa matèria pels Estatuts ha consolidat una línia jurisprudencial marcadament uniformista entre les diferents Comunitats Autònomes, que no ha donat contingut a la singularitat legítimament pretesa pels diferents Estatuts.
- c) La reconsideració de l'abast de la legislació bàsica estatal, per situar-la dins d'una categoria normativa adequada al seu caràcter de normes de principi que en cap cas haurien de ser autosuficients. Per tant, el que es proposa és que el Tribunal replantegi la línia

jurisprudencial seguida fins ara en aquest terreny, de manera que les Comunitats Autònomes puguin exercir una veritable opció política, pròpia de la seva potestat legislativa, dins del marc de les bases.

- d) La reconsideració de la noció de competències concurrents en l'àmbit de la cultura deduïda de l'article 149.2 de la Constitució, a favor de l'exclusivitat cultural d'aquelles Comunitats Autònomes que basen en aquest element el seu fet diferencial.

9. Modificació de la Llei Electoral per crear circumscripcions autonòmiques per a les Eleccions al Parlament Europeu. Les Comunitats Autònomes han de poder elegir directament els seus Diputats al Parlament Europeu. Cal, per tant, suprimir l'actual circumscripció única, i recollir també el sentit de la resolució A4-212/98 del Parlament Europeu, que es mostra favorable a l'existència de més d'una circumscripció en aquells Estats amb més de 20 milions d'habitants i amb la finalitat d'apropar els elegits i els electors en funció de les característiques pròpies de cada Estat membre. Concretament, la reforma de la LOREG que es proposa hauria de permetre l'existència de circumscripcions electorals d'àmbit autonòmic, sempre que el respectiu Parlament de la Comunitat Autònoma així ho acordi i el nombre d'habitants d'aquesta permeti complir el criteri de la representació proporcional.

2. EL DESPLEGAMENT CONSTITUCIONAL I L'ASSUMPCIÓ DE NOUS TRASPASSOS COM A INSTRUMENTS PER PORTAR A TERME L'IMPULS AUTONÒMIC

Totes les concrecions d'aquest capítol es podrien impulsar sense modificar l'actual marc constitucional i estatutari. El que cal és voluntat política i desplegar plenament aquelles lectures més autonomistes de la Constitució i de l'Estatut que Convergència i Unió defensava quan va participar i col·laborar de forma directa al consens per a la seva aprovació.

Convergència i Unió vol tenir la força decisiva necessària per impulsar un desplegament constitucional més autonomista que permeti assolir noves cotes d'autogovern que jurídicament són viables i que el propi Tribunal Constitucional pot reconèixer com a possibles i legítimes mitjançant nous criteris d'interpretació. Per Convergència i Unió, queda encara molt camí per fer i la Constitució permet un desplegament més obert mitjançant, entre d'altres, els mecanismes següents:

- L'aplicació de la via de l'article 150.1 i 150.2 de la Constitució, per transferir a la Generalitat de Catalunya competències que ara són de l'Estat.
- L'atribució d'una major potencialitat al concepte d'Administració Única per afavorir traspassos que encara resten pendents.
- La reforma de diverses lleis estatals que el propi Tribunal Constitucional ha reconegut que podrien tenir un desplegament més autonomista.

Finalment, cal impulsar els diferents traspassos pendents a Catalunya que, entre d'altres, fan referència als àmbits materials següents:

En l'àmbit d'Agricultura, Ramaderia i Pesca

- Serveis i funcions en matèria de pesca marítima.
- Inspecció d'embarcacions i seguretat marítima en el sector de la pesca.
- Centres d'investigació oceanogràfica.

En l'àmbit de Benestar Social

- Gestió del 0,52% de l'IRPF destinat a associacions i fundacions sense ànim de lucre.
- Ampliació de les funcions transferides de l'IMSERSO: programes de termalisme social i vacances de gent gran.

- Ampliació de funcions i mitjans transferits en matèria de promoció pública de l'habitatge (RD 2626/82): rehabilitació d'habitatges de patronats locals.
- Actuacions en matèria d'assistència social i serveis socials.

En l'àmbit de Cultura

- Funcions d'assignació de l'ISBN (*International Standard Books Number*) i l'ISSN (*International Standard Serial Number*).
- Béns integrants del patrimoni documental català confiscats al final de la Guerra Civil.
- Museu arqueològic de Tarragona.
- Arxiu Històric Provincial de Barcelona.
- Arxiu de la Corona d'Aragó.
- Ampliació de mitjans en matèria de cultura: Palau del Lloctinent.
- Fons bibliogràfics de les biblioteques provincials.
- Subvencions del Consell Superior d'Esports a les federacions esportives i per a la construcció d'instal·lacions esportives.
- Autorització de les entitats gestores de drets de propietat intel·lectual.
- Autorització de les exportacions de béns integrats en el patrimoni cultural.
- Declaració com a bé d'interès cultural dels béns adscrits a serveis estatals.

En l'àmbit d'Economia i Finances

- Actius no operatius de FEVE.
- Serveis de l'Agència Estatal d'Administració Tributària a Catalunya.
- Supervisió i règim disciplinari dels bancs i establiments financers a Catalunya.
- Representació i gestió dels serveis de la Comissió Nacional del Mercat de Valors a Catalunya.
- Serveis referents al mercat de valors.

- Direcció i execució de les estadístiques per a finalitats estatals que es realitzin a Catalunya i transferència de les delegacions de l'Institut Nacional d'Estadística.
- Cadastre.
- Polítiques i recursos econòmics vinculats a les administracions locals.

En l'àmbit d'Ensenyament

- Beques d'ensenyaments no universitaris.
- Subvencions corresponents a educació compensatòria, educació especial, ensenyaments artístics, ensenyaments musicals, escoles viatgeres, ajuts per a llibres de text i material didàctic, subvencions per a professors especialitzats en esports i dotació de materials esportius per a centres docents, i altres.
- Professorat de religió catòlica d'ensenyament primari.

En l'àmbit d'Interior

- Protecció civil.
- Serveis i funcions relatives al personal de seguretat privada de les empreses de seguretat en l'àmbit autonòmic i relatius als requisits d'autorització i registre de les citades empreses.
- Salvament marítim.
- Competències normatives i d'execució en matèria de control de la violència en espectacles esportius.

En l'àmbit d'Indústria, Comerç i Turisme

- Funcions en matèria d'explosius i pirotècnia.
- Paradors de Turisme.

- Funcions d'aprovació d'instal·lacions de la xarxa bàsica de Gas Natural i d'oleoductes a Catalunya. Funcions relacionades amb les refineries i emmagatzematges subterranis per a hidrocarburs ubicats a Catalunya.
- Autoritzacions de línies de transport d'energia elèctrica sotmeses a gestió tècnica del sistema, que transcorrin per Catalunya, i centrals de producció d'energia elèctrica sotmeses a gestió tècnica del sistema, l'aprofitament de les quals superi l'àmbit de la Comunitat Autònoma.

En l'àmbit de Justícia

- Funcions relatives a les oficines notariales i registrals.
- Nomenament dels procuradors dels tribunals que prenguin possessió dins l'àmbit de Catalunya.
- Declaració d'utilitat pública de les associacions.
- Servei de comptes de dipòsits i consignacions judicials.
- Personal al servei de l'Administració de justícia.

En l'àmbit de Medi Ambient

- Organismes d'investigació en matèria de medi ambient.
- Servei meteorològic.
- Ampliació de les funcions transferides en matèria d'intervenció administrativa en aigües continentals.
- Ampliació de funcions transferides en matèria d'abocaments terra-mar.
- Ampliació de funcions transferides en matèria d'execució d'obres de sanejament i depuració.
- Ampliació de funcions transferides en matèria d'avaluació d'impacte ambiental.

En l'àmbit de Política Territorial i Obres Públiques

- Carreteres de l'Estat a Catalunya i autopistes de concessió de l'Administració de l'Estat a Catalunya.
- Gestió del litoral de la costa. Passeigs marítims.
- Rodalies RENFE.
- Conques hidrogràfiques.
- Aeroports de Barcelona, Girona, Reus, la Seu d'Urgell.
- Autoritzacions de les llicències comunitàries en matèria de transports terrestres.
- Consorci de la Zona Franca a Catalunya (competències, funcions i mitjans de l'Administració central).
- Centre d'Estudis i Experimentació d'Obres Públiques (CEDEX) i altres organismes d'investigació.
- Serveis annexos als ports.

En l'àmbit de Presidència

- Universitat Nacional d'Educació a Distància.
- Recerca (Inclou els centres d'investigació de tots els departaments ministerials).
- Gestió del Pla Nacional d'Avaluació de la Qualitat de les Universitats.
- Homologació dels plans d'estudis i dels títols universitaris oficials.
- Determinació de les capacitats dels centres universitaris.
- Aplicació de la Llei de televisions locals.

En l'àmbit de Sanitat i Seguretat Social

- Formació sanitària especialitzada.
- Sanitat exterior.

En l'àmbit de Treball

- Titularitat dels béns transferits de la Seguretat Social.

- Institut Nacional de la Seguretat Social (INSS).
- Gestió del règim econòmic de la Seguretat Social (Tresoreria General).
- Gerència d'Informàtica de la Seguretat Social (GISS).
- Intervenció General de la Seguretat Social (IGSS).
- Mútues d'accidents de treball i malalties professionals.
- Funcions no traspassades de l'Institut Social de la Marina.
- Inspecció de Treball i Seguretat Social.
- Centre Nacional de Condicions de Treball.
- Gestió del Fons de Garantia Salarial (FOGASA).
- Funcions no traspassades de l'INEM a Catalunya i polítiques actives del Ministeri de Treball.
- Funcions que actualment té atribuïdes la "Unidad Administradora del Fondo Social Europeo", dependent del Ministeri de Treball i Assumptes Socials.

III. OCUPACIÓ DE QUALITAT PER A TOTHOM. CAP A LA PLENA OCUPACIÓ

Introducció

El treball és un factor essencial per a la realització de la persona en la societat. Per a Convergència i Unió, que considera les persones com a principal actiu de Catalunya, és un objectiu principal de la seva acció de Govern aconseguir que tothom tingui una feina, en altres paraules, avançar vers la plena ocupació.

En els darrers 4 anys, i sota l'impuls de Convergència i Unió, s'han realitzat importants progressos en la creació d'ocupació i lluita contra l'atur. En efecte, a l'Estat espanyol s'han creat 1.800.000 nous llocs de treball, el nombre d'ocupats ha superat la barrera dels 14 milions, un rècord històric, i l'atur, en termes de l'EPA, s'ha reduït en aquest període des del 23% fins al 15,5% (de la població activa). A Catalunya el balanç del mercat de treball encara és més favorable a l'haver-se creat prop de 300.000 llocs de treball i el nivell d'atur s'ha situat a un nivell homologable europeu (menys del 10%).

Però tot i el positiu balanç que pot fer-se sobre l'evolució del mercat laboral, des de Convergència i Unió som conscients que no n'hi ha prou, i que en aquest àmbit encara queden moltes coses per fer.

Cal que continuem treballant i donant suport a totes aquelles polítiques laborals que afavoreixin la creació de nous llocs de treball estables, de qualitat i segurs, així com l'ocupabilitat de les persones, i prestem una especial atenció a l'ocupació femenina.

Així, en la propera legislatura, cal que es creïn les condicions perquè el mercat de treball català avanci cap a la plena ocupació i l'espanyol s'homologui a l'existent als països més desenvolupats de la Unió Europea, tant pel que fa a la qualitat de l'ocupació com als nivells d'atur. Aquesta és i serà la nostra finalitat i aquest pot ser un objectiu a l'abast si hi ha continuïtat en la línia duta a terme fins ara.

Certament, la condició necessària per crear ocupació és que hi hagi un creixement econòmic equilibrat i sostingut, cosa que significa potenciar l'economia productiva, però, avui, la sola presència de creixement econòmic no és una condició suficient per crear ocupació, sinó que cal complementar-la amb un ampli ventall de mesures que completin la legislació actual i permetin maximitzar, en termes de creació d'ocupació, els efectes de l'estabilitat econòmica a la zona euro.

Per a Convergència i Unió cal trobar un equilibri entre la racionalitat econòmica (eficiència i competitivitat) i la justícia social (protecció i estabilitat). Això implica que s'ha d'incidir en l'adopció de mesures capaces de crear llocs de treball i proporcionar als treballadors i treballadores les qualificacions exigides pel mercat, a la vegada que es garanteix un sistema de protecció per a aquells que ho necessitin.

1. Impuls del diàleg social i creació d'un marc nacional de relacions laborals

La recerca del diàleg i el consens en matèria laboral ha estat una constant per a Convergència i Unió, la qual, l'ha potenciada i propiciada des del govern de Catalunya i des de la resta d'institucions de què forma part.

L'aposta de Convergència i Unió per enfortir el diàleg social i el consens en matèria laboral, amb la participació activa dels agents implicats, caldrà intensificar-la en el futur per tal de:

- Promoure un marc català de relacions laborals a través de la negociació col·lectiva com la millor eina del model de relacions laborals, amb l'objectiu comú de l'estabilitat, de la seguretat i la qualitat en el treball, amb la voluntat i el compromís de les organitzacions sindicals, patronals i socials de Catalunya.
- Continuar fomentant les condicions necessàries que possibilitin el consens i la pau socials.
- Impulsar la consecució d'acords entorn d'aspectes importants que afecten el futur del mercat de treball. En aquest sentit, és intenció de Convergència i Unió impulsar un acord social sobre l'ús de les prejubilacions, i de manera especial sobre les que es produeixen en empreses amb guanys.
- En el marc d'un major paper de la negociació col·lectiva, impulsar la introducció de nous conceptes retributius i incentius no salarials, com ara la potenciació dels plans de pensió d'empresa o la protecció sanitària.

2. Fomentar l'ocupació estable i de qualitat

Convergència i Unió prioritzarà l'aplicació dels plans plurianuals de foment de l'ocupació que derivin de les directrius i orientacions comunitàries en matèria de polítiques d'ocupació. En aquest sentit, les propostes de Convergència i Unió per a la propera legislatura s'orientaran a:

2.1. Un nou contracte per a l'estabilitat

- Impulsarem un "nou contracte per a l'estabilitat" que atorgui vigència indefinida a l'actual contracte de foment de l'ocupació creat el 1997 (el qual ha de ser revisat l'any 2001) i que n'ampliï l'abast a d'altres col·lectius que avui no s'hi poden acollir.

2.2. Reducció dels costos no salarials vinculats a la contractació indefinida

- Defensarem el manteniment dels ajuts i bonificacions a les cotitzacions socials per la contractació indefinida, a temps complet o parcial, de persones que pertanyin als col·lectius més afectats per l'atur i la temporalitat com els joves, les dones, els aturats de llarga durada, els majors de 45 anys o els treballadors discapacitats.
- Convergència i Unió impulsarà una reducció, al llarg de la legislatura, de fins a tres punts, de les cotitzacions socials realitzades pels empresaris, prioritzant determinats col·lectius i, en tot cas, en l'àmbit de la contractació indefinida, per tal de millorar la competitivitat de les empreses, i en el marc d'equilibri general del Sistema de la Seguretat Social i de la revisió del Pacte de Toledo.
- S'ha de millorar el cost no salarial del treball poc qualificat. En aquest sentit, seguirem promovent l'aplicació de bonificacions per reduir les quotes patronals a la seguretat social per als llocs de treball amb una baixa qualificació, especialment en els sectors intensius en mà d'obra.
- Afavorirem l'ajornament voluntari de la jubilació, bonificant fins a un 80% de la cotització a la Seguretat Social als treballadors majors de 65 anys que, d'acord amb l'empresa, ajornin de manera voluntària la seva jubilació.
- Reduirem els costos empresarials associats als processos d'incapacitat temporal dels treballadors. Promourem l'establiment del "cost zero" per a la contractació de personal interí que els substitueixi.

2.3. Més estabilitat a les ETT

- Una vegada duta a terme, a instàncies de Convergència i Unió, la reforma de la regulació de les ETT, que inclou entre d'altres mesures, l'equiparació salarial entre els treballadors contractats per les ETT per tal de ser posats a disposició d'una empresa usuària i els treballadors que fan una tasca similar a l'empresa contractant, Convergència i Unió vetllarà pel compliment immediat i estricte de les condicions i requisits establerts a la nova Llei. També impulsarem una major estabilitat dels treballadors contractats per les ETT, preferentment a través de la negociació col·lectiva del sector.

2.4. Afavorir la creació d'ocupació per part de les PIME, de les microempreses i dels emprenedors

Les petites i mitjanes empreses són determinants per a la generació d'activitat econòmica i ocupació perquè disposen d'una gran flexibilitat i capacitat d'adaptació en situacions canviants. També hi ha molta gent emprenedora i amb idees, que si les portessin a la pràctica permetrien la creació de noves ocupacions. Ara bé, aquests col·lectius tenen una sèrie de mancances que en dificulten el desenvolupament i afecten de manera negativa la capacitat de creació d'ocupació. Per això des de Convergència i Unió es treballarà per:

- Dintre del marc de l'elaboració d'un Estatut de la Microempresa i de l'emprenedor, impulsar un seguit de mesures laborals específiques per a aquest tipus d'empreses, que en facilitin la consolidació i el futur creixement.

- Propiciar la modificació dels contractes a temps parcial per tal de reduir les complexitats de gestió i simplificar la seva utilització.
- Adoptar mesures destinades a ajudar a finançar la creació d'empreses per part de joves, dones i aturats, mitjançant la concessió de crèdits tous. També promourem que es pugui capitalitzar la prestació de l'atur sempre que s'acrediti la voluntat de crear una empresa pròpia, amb independència de la figura societària escollida. En aquesta mateixa línia es propiciarà la creació d'un fons d'aval per a nous emprenedors.

2.5. Reforma del règim de treballadors autònoms

Convergència i Unió vol reivindicar la tasca que realitzen els més de 2 milions de treballadors autònoms que hi ha a tot l'Estat espanyol, la qual una gran majoria de vegades no està reconeguda des de les institucions i la legislació. Per aquest motiu, des de Convergència i Unió, al llarg de la propera legislatura, promourem una profunda reforma per afavorir el desenvolupament dels treballadors autònoms i de l'autoocupació i alhora per millorar la seva protecció social. En aquest sentit:

- Promourem una **reforma del règim de protecció dels treballadors autònoms per tal d'equiparar-lo al vigent en el règim general** i de manera especial en allò que fa referència a les prestacions per incapacitat.
- **Dret a la prestació per atur.** Permetre la cotització voluntària per atur als treballadors autònoms i, en conseqüència, admetre el dret al subsidi d'atur quan la pèrdua del lloc de treball es derivi de circumstàncies objectives. Per exemple: un transportista autònom vinculat a una empresa ha de poder tenir prestació per atur si aquesta li rescindeix el contracte; un botiguer que tanca l'establiment ha de poder tenir prestació per atur.

- **Afavorirem la jubilació anticipada d'autònoms vinculats a sectors que es declari en reconversió.** Cal establir mesures especials per a sectors en reconversió als efectes de cobrir buits de cotització i que els autònoms puguin subscriure convenis especials amb la Seguretat Social en condicions més favorables que en l'actualitat, per poder avançar la jubilació. Aquestes mesures ja són aplicables al règim general.
- **Suprimirem la impossibilitat d'increment de les cotitzacions per als majors de 50 anys** en el marc de l'equiparació de condicions amb el règim general i d'augment dels anys computables per al càlcul de les pensions de jubilació i viduïtat.
- **Contractació del primer treballador.** Promourem la generalització de la bonificació de fins al 60% a les cotitzacions a la Seguretat Social per la contractació d'un primer treballador assalariat per part de treballadors autònoms i professionals.
- **Afavorir la creació d'autoocupació entre els joves.** Per tal de promoure els joves i els emprenedors que inicien un nou negoci, regularem la cotització i el grau de protecció social d'aquests treballadors al llarg dels primers anys de la creació del negoci.
- **Regularem la figura de l'autònom a temps parcial.** En una primera fase cal regular-la exclusivament per a joves i persones en atur que volen crear la seva autoocupació sense poder afrontar el pagament mensual mínim de l'adscripció al règim d'autònoms. Per a aquests col·lectius es regularà el dret a cotitzar a través d'una tarifa específica més reduïda durant un període inicial màxim de dos anys. En funció d'una posterior valoració sobre el funcionament de l'autònom a temps parcial, es podria estendre a d'altres col·lectius i possibilitar la seva regulació amb caràcter indefinit.

- **Revisarem la fiscalitat, especialment en allò que fa referència al sistema de mòduls i a l'IAE, i el règim administratiu que grava i condiciona l'activitat laboral del treballador autònom** amb l'objectiu d'afavorir un increment de les activitats d'autoocupació i la seva competitivitat.
- **Permetre l'extensió del Règim d'Autònoms** a qui treballa en la pròpia llar i que no estigui emparat per altres prestacions contributives. Es tracta de preveure una via perquè aquelles persones que, durant uns anys, treballen a casa per tenir cura de la llar i la família, puguin cotitzar a la Seguretat Social en règim contributiu amb l'objectiu de poder accedir a les prestacions del sistema públic contributiu o bé puguin cobrir les cotitzacions d'aquells anys que estan apartades del mercat de treball. És aquesta una mesura important per a aquelles dones o homes que deixin de treballar uns anys per la cura dels fills.
- **Seguirem afavorint la previsió complementària del treballador autònom** facilitant, al màxim possible, l'aparició de productes complementaris tan necessaris com la jubilació o l'assistència mutual garantida amb la finalitat de tenir coberts la major part dels riscos associats a l'activitat professional.

2.6. Per una organització del treball més flexible

La nostra societat demana, cada vegada més, una major flexibilitat del temps de treball per tal que s'adapti en major mesura a les necessitats dels treballadors i de les empreses.

Des de Convergència i Unió promourem canvis en l'organització i en el temps de treball que fomentin un equilibri nou entre el temps de treball i el temps de lleure i que alhora millori l'ocupació, la flexibilitat i la productivitat de les empreses.

Per aconseguir-ho es donarà un major impuls a la contractació a temps parcial i als acords entre empreses i treballadors/es en el camp de l'organització i del temps de treball generadors d'ocupació. En aquest sentit:

- Potenciarem la contractació a temps parcial, com a opció lliure, voluntària i positiva dels treballadors/es que no volen o no poden realitzar un treball a jornada completa. Aquesta ha estat una bona opció per a l'empresa que necessita augmentar la seva flexibilitat, i, de manera global, ha estat una modalitat que ha permès crear una gran quantitat de llocs de treball.
- Afavorir encara més aquesta modalitat de jornada, per tal que pugui suposar una primera experiència laboral per als joves i també un trànsit gradual cap a la jubilació definitiva.
- La major flexibilitat passa, però, per altres mesures, com ara l'horari flexible, el treball per torns, el nocturn, el de cap de setmana i també del nombre d'hores que cal treballar per setmana, mes, o any.
- Considerem que la reducció de la jornada a 35 hores setmanals ha de fer-se únicament a través d'acords voluntaris entre les empreses i els treballadors/es.

En aquest àmbit el paper de l'Administració ha de ser el de facilitar els acords que puguin assolir els empresaris i els treballadors/es sobre aquesta matèria, acords que, a més de garantir la productivitat de les empreses i donar resposta als treballadors/es a l'hora de conciliar millor l'activitat professional amb la privada, siguin generadors d'ocupació.

- Impulsarem una regulació del treball a domicili, del teletreball i d'altres formes específiques de treball per aprofitar tots els avantatges que puguin

tenir aquestes modalitats d'ocupació per a determinats col·lectius sense que suposi una renúncia a cap dret essencial.

- Vetllarem per un major control de les hores extraordinàries no causals.

2.7. Potenciació dels nous filons d'ocupació

La creació de llocs de treball a través de la potenciació dels nous filons d'ocupació ha de ser una de les prioritats d'aquesta legislatura en l'àmbit de les polítiques actives del mercat de treball.

Des de Convergència i Unió afavorirem al màxim els nous filons d'ocupació, que bàsicament es troben en l'àmbit local, a l'economia social, en els sectors de medi ambient, en la societat de la informació, en els serveis relacionats amb la indústria, en la prevenció de riscos laborals, en els serveis de proximitat d'atenció a la gent gran i a persones amb dificultats especials.

En aquest àmbit, s'efectuaran les dotacions pressupostàries adients per a la concessió d'ajuts a la contractació d'aturats que es dediquin a qualsevol d'aquestes professions.

Afavorirem també tots aquells projectes integrals que suposin l'adopció de mesures de:

- Detecció de noves oportunitats d'ocupació i determinació de processos més adients per assolir la seva emergència.
- Informació, sensibilització i suport a distribució dels nous serveis.

- Millora de la qualitat de gestió empresarial i de la qualificació del personal prestador dels serveis.
- Mesures mixtes d'ocupació-formació adreçades a la creació directa de llocs de treball.

2.8. Prioritat a les polítiques actives de mercat de treball

S'han de revisar i adaptar els sistemes de prestacions, fiscalitat i formació, quan resulti necessari, de manera que fomentin activament la capacitat d'inserció professional. D'entre les mesures que Convergència i Unió té intenció d'impulsar en aquest camp destaquen:

- Promoure la progressiva substitució de mesures passives de protecció de l'atur per mesures actives que afavoreixin la conversió de llocs de treball obsolets i que facilitin l'accés de l'aturat a noves ocupacions en un breu període de temps.
- Estudiar l'aplicació de mesures de suport als desocupats d'acord amb l'edat, la situació familiar i el nivell de formació, tot incentivant la recerca de treball.
- Garantir que els demandants d'ocupació mantenen un contacte regular amb les oficines d'ocupació a través d'un tractament més personalitzat i de la creació de mecanismes que ajudin a buscar feina de manera més activa (entrevistes d'orientació, clubs de recerca activa d'ocupació, plans de reinserció).
- Concentrar les mesures de creació d'ocupació a favor dels treballadors que tinguin més compromès el seu futur a causa de l'atur (joves, escassa qualificació...).

2.9. Treball jove, treball estable

Aquesta legislatura s'ha reduït de manera important la taxa d'atur juvenil però el nivell de partida era tan elevat que encara queda molt a fer. Per això, des de Convergència i Unió prioritzarem la contractació estable per al jovent, per tal d'afavorir el seu desenvolupament personal. Per això:

- Promourem la creació de programes duals de formació-treball com a eina de transició de l'escola al treball.
- Incentivarem la figura del jove emprenedor, creant una modalitat específica de baixa cotització per a joves que comencen una activitat econòmica o professional d'autoocupació.
- Impulsarem un Pla d'Ocupació Juvenil que incorpori mesures que permetin l'efectiva inserció dels joves en el món laboral en el vessant de la contractació, l'autoocupació, davant la primera feina i mitjançant els convenis de cooperació educativa. També es garantirà la realització de cursos de formació ocupacional per a aquells joves que no disposin de cap tipus de qualificació.
- En el marc del que ja està vigent des de la Cimera de Luxemburg, vetllarem perquè es portin a terme actuacions personalitzades a fi que tots els joves menors de 25 anys rebin mesures d'orientació, formació o inserció abans que hagin passat sis mesos en situació d'atur, a la vegada que instarem la modificació del contracte en pràctiques per tal de permetre que els joves que hagin seguit cursos de formació ocupacional puguin ser contractats sota aquesta modalitat contractual.

2.10. Més oportunitats per a les persones amb discapacitats

Totes les persones hem de tenir possibilitats per desenvolupar amb normalitat algun lloc de treball adequat a la nostra formació i a les nostres possibilitats. Aquest convenciment ha fet possible que Catalunya sigui la Comunitat

Autònoma amb més experiència de tot l'Estat en el desenvolupament de metodologies innovadores destinades a afavorir la integració laboral de les persones amb especials dificultats, entre les qual es troben les persones amb discapacitat física, psíquica i sensorial.

La conjuntura actual, caracteritzada per un creixement econòmic i un augment de l'ocupació elevats, és la idònia per intensificar les mesures adreçades a la inserció laboral del col·lectiu de persones amb més dificultats de col·locació, i per aquest motiu:

- Revisarem la quota de reserva de llocs de treball per a persones discapacitades, a causa del seu incompliment generalitzat. En aquest sentit, es proposa establir una gradació en el percentatge de la quota exigible i estudiarem la possibilitat de crear un cànon que permeti compensar l'obligació de contractar persones discapacitades en aquelles empreses que no compleixin a la quota i estiguin obligades a fer-ho, destinant aquests recursos a mesures d'inserció laboral i a campanyes de sensibilització per als empresaris.
- Regularem els anomenats "enclavaments temporals" per tal que els Centres Especials de Treball de Treball puguin cedir a les empreses treballadors discapacitats.
- Possibilitarem la creació d'empreses mixtes per tal que puguin contractar persones discapacitades amb ajuts similars als existents per als Centres Especials de Treball.
- Augmentarem el suport als Centres Especials de Treball (CET), millorarem la fiscalitat de les ocupacions ordinàries i autònomes per a aquests centres i establirem nous sistemes de col·laboració entre els CET i les empreses ordinàries mitjançant un model d'ocupació protegit.

3. Per un treball més segur: prioritzar la prevenció de riscos laborals

La sinistralitat laboral genera costos molt importants a la nostra societat, tant en termes socials i personals com econòmics. Convergència i Unió es compromet a promoure les accions oportunes per tal de conscienciar la societat catalana de la importància i la necessitat de la prevenció en el treball. Hem de fomentar una cultura de la prevenció que impliqui els treballadors i els empresaris. En aquest sentit:

- Promourem que les empreses que inverteixin en prevenció i aconseguixin una reducció dels accidents de treball puguin obtenir una rebaixa en les seves cotitzacions a la Seguretat Social per aquestes contingències.
- Reclamarem la territorialització dels fons destinats a prevenció de riscos laborals.
- Intensificarem les campanyes de sensibilització dirigides al conjunt de la població i especialment als empresaris i els treballadors/es.
- Potenciarem les accions de formació adreçades especialment als sectors més perillosos, com ara la construcció.
- Donarem suport de manera directa a les empreses, especialment les petites i mitjanes, a través de l'assessorament, aportant mètodes d'avaluació i de control dels riscos i vetllant pel compliment de la normativa en matèria de seguretat i salut laboral.
- Farem efectiu el traspàs dels òrgans de l'Administració Central de l'Estat en matèria de prevenció i riscos laborals, en el termini de temps més breu possible, per tal de crear un nou organisme que concentri les competències en aquesta matèria.

4. Més dones en el mercat de treball. Conciliació de la vida familiar i laboral

Cada vegada la presència de les dones en el mercat de treball és més important. Tot i això, avui encara hi ha vigents una sèrie d'obstacles que dificulten que més dones s'incorporin al món laboral, que trobin una ocupació, que puguin desenvolupar amb normalitat la seva promoció professional o que gaudeixin d'un nivell de retribució igual a la dels homes.

Tot i els avenços, cal donar un pas més per tal, d'una banda, de reduir la taxa d'atur femenina i situar-la en el nivell de plena ocupació i, de l'altra, aconseguir que més dones s'incorporin al mercat de treball. La nostra finalitat és arribar a una taxa d'activitat femenina similar a l'europea.

Per assolir aquests objectius:

- Promourem encara més les mesures de discriminació positiva destinades a afavorir la integració laboral o la reincorporació a la vida activa de les dones, i també continuarem oferint formació adaptada a les seves necessitats.
- Vetllarem per aconseguir la igualtat de salaris per un treball idèntic o equivalent.
- Farem possible una oferta suficient de guarderies infantils i de serveis d'atenció a la gent gran, per tal d'afavorir la incorporació i la continuïtat dels homes i de les dones en el mercat de treball. En aquest sentit establirem incentius fiscals per a les empreses que optin per subministrar serveis de llar d'infants per als fills dels seus treballadors/es ja sigui gratuïtament o a baix preu.

- Fomentarem l'autoocupació de les dones mitjançant programes que englobin l'assessorament, la formació i l'ajut econòmic, a través de l'atorgament d'aval, per tal que puguin crear la seva pròpia empresa.
- Promourem, en l'àmbit de la negociació col·lectiva, l'establiment de la jornada laboral de còmput anual per motius familiars, d'acord amb el lloc de treball de cada persona treballadora, per tal de flexibilitzar l'horari laboral.
- Impulsarem campanyes de sensibilització per aconseguir una participació més gran dels homes en les tasques de les famílies.

5. Un nou impuls en la formació de treballadors i aturats

Una de les característiques del mercat laboral és el canvi constant en els processos industrials i en els perfils laborals. El repte consisteix a adequar la formació dels treballadors, els ocupats i els aturats, a les necessitats canviants de les empreses.

Per tant, continuarem donant resposta a la formació contínua dels treballadors/es de les empreses catalanes, principalment de les petites i mitjanes, adaptant-nos a les seves necessitats amb el triple objectiu d'evitar la destrucció de llocs de treball, d'incrementar la qualificació i l'ocupabilitat dels seus treballadors i de millorar la competitivitat de les empreses. Per aconseguir-ho:

- Afavorirem la reducció d'hores de treball a canvi d'hores de formació gratuïta als treballadors, sense cost per a l'empresa, en el marc del FORCEM. Es prioritzaran aquells col·lectius de treballadors o sectors amb major risc de pèrdua de treball.
- Reclamarem la territorialització de la gestió dels fons adreçats a la formació contínua (FORCEM).

- Prioritzarem la formació professional. Cal enfortir els ensenyaments en formació professional mitjançant l'adequació de les titulacions a les necessitats del mercat de treball, la realització de pràctiques professionals a les empreses i el foment de la formació professional de grau mitjà i superior.
- Es fomentarà la formació dels joves en el camp de les tecnologies de la informació, com a protagonistes que han de ser de la societat del coneixement.
- Impulsarem una major participació dels agents socials en la planificació de la formació professional reglada per tal d'adaptar els programes de formació i les qualificacions a les necessitats que el mercat de treball demani en cada moment. En aquest sentit, es revisarà l'actual catàleg de titulacions de formació professional per determinar les tendències ocupacionals i les necessitats futures de formació.
- Generalitzarem les pràctiques a empreses en el cas de la formació professional, ocupacional i reglada, a través de convenis de col·laboració.
- Facilitarem formes flexibles d'accés a la formació i al treball en diferents moments de la vida, com ara permetre l'excedència del treballador durant un període d'un any per tal de seguir cursos oficials de formació d'adults o professionals, incentivant la seva substitució temporal sempre que es contracti una persona aturada.

6. Impulsar les entitats d'economia social

Les entitats d'economia social són una part molt important de les institucions socioeconòmiques del nostre país, però per garantir la seva evolució futura, cal que el marc d'actuació els permeti fer front als importants reptes econòmics i empresarials que es deriven del procés de globalització. Convergència i Unió

sempre ha donat suport a aquest sector, i en aquesta legislatura aquest suport se centrarà en:

- Regularem la figura de soci a temps parcial per a les cooperatives de treball associat.
- Impulsarem la creació de cooperatives d'iniciativa social per fomentar la contractació d'aturats en l'atenció assistencial a persones dependents.
- Regularem i potenciarem les empreses i iniciatives d'inserció social destinades a afavorir la integració social, via l'activitat laboral, de les persones amb riscos d'exclusió, alternativa molt vàlida i actualment poc explotada.
- Promourem mesures adreçades a millorar la seva imatge de solvència, a través de la instrumentalització de vies pròpies de finançament d'aquestes empreses.
- Es promouran les mesures adients per tal d'afavorir la intercooperació mitjançant l'establiment de concerts, convenis i consorcis que facilitin la consolidació i el desenvolupament global del moviment cooperatiu en el territori de l'Estat i en el mercat interior europeu.
- Vetllarem per aconseguir un tractament fiscal favorable, amb caràcter indefinit, per al conjunt de les empreses d'economia social.
- Afavorirem la creació de cooperatives de segon i d'ulterior grau amb la finalitat de potenciar el valor afegit, la transformació i la comercialització de la producció.

7. El sistema de protecció per a la desocupació ha de prioritzar la recerca d'una nova ocupació

Convergència i Unió no veu adequat reformar la quantia i duració de l'assegurança per desocupació ja que considera que són les adequades, per bé que sí creu necessària una reforma del sistema de prestacions per desocupació en la línia de vincular en major mesura la percepció d'un subsidi a l'acceptació d'una feina que s'ofereix al treballador desocupat o bé a la realització de cursos de formació. Aquesta és ja una possibilitat vigent a la legislació però que encara no s'ha utilitzat de manera generalitzada.

En els casos de percepció de subsidis per desocupació, el seu manteniment s'haurà de vincular, de manera progressiva, a l'assistència obligatòria a cursos de reciclatge i de formació ocupacional gratuïts.

En aquest àmbit, a més, des de Convergència i Unió es vol:

- Impulsar un tractament específic per als aturats de llarga durada i als majors de 45 anys amb càrregues familiars, atorgant-los un subsidi equivalent al 75% del SMI.

8. La Generalitat de Catalunya: administració única en aplicació de les polítiques d'ocupació

Una vegada dissenyat el marc general de la legislació laboral i de la protecció social a l'Estat espanyol, cal que es possibiliti, a les Comunitats Autònomes, la seva aplicació i concreció en el respectiu àmbit territorial. Per a Convergència i Unió, la Generalitat ha de tenir el caràcter d'administració única pel que fa a l'aplicació de la legislació laboral i les polítiques d'ocupació. Aquesta voluntat comporta:

- El traspàs de la gestió de les polítiques passives de l'INEM per incrementar l'eficàcia de les actuals Oficines de Treball de la Generalitat (OTG) pel que fa a la inserció laboral i el pagament i el reconeixement dels subsidis.

- El retorn de les competències de la Formació Professional Contínua (FORCEM), que ens van ser arrabassades pel Govern socialista malgrat haver-la cedit d'acord amb els pactes establerts.
- El traspàs de les entitats gestores de la Seguretat Social, de la Inspecció de Treball i de l'Institut Nacional de Seguretat i Higiene en el Treball.
- La gestió del Fons de Garantia Salarial.
- La territorialització dels fons destinats a la prevenció de riscos laborals.
- Els traspassos del Centre Nacional de Condicions de Treball, de la gestió i control de les mútues d'accidents laborals, de les prestacions de l'Institut Social de la Marina i de la Unitat Administradora del Fons Social Europeu.

9. Potenciar la dimensió europea de les polítiques d'ocupació

La posada en marxa de la UEM i de la moneda única, i la inclusió en el nou Tractat de la Unió Europea (Tractat d'Amsterdam) d'un nou títol dedicat a l'ocupació, obre una nova dimensió que condicionarà cada vegada en major mesura el disseny de les polítiques d'ocupació que s'han d'impulsar per part de la totalitat d'administracions dels estats membres de la UE.

En aquest sentit, i com un pas més orientat a la cohesió de polítiques i estratègies laborals i de competitivitat de l'entorn comunitari, Convergència i Unió considera necessari que s'analitzi la legislació laboral que apliquen els estats membres de la UE, així com les mesures que s'impulsen destinades a potenciar la creació d'ocupació, amb la finalitat d'incorporar dintre la política laboral de l'Estat aquells aspectes amb major potencialitat de creació d'ocupació.

En el context de la Unió Monetària, on la fixació del tipus d'interès i del tipus de canvi és competència del Banc Central Europeu i on la política pressupostària està molt condicionada pel compliment del Pacte d'Estabilitat, la política de rendes esdevé una peça clau de competitivitat.

Ara més que mai serà necessari mantenir una política de rendes realista en la qual la determinació dels salaris sigui congruent amb els objectius de creixement de la nostra economia i de tot l'entorn euro, de la productivitat i dels preus. Aquesta és una responsabilitat que haurà de ser assumida en major mesura per part dels agents socials, sindicats i patronal, a través de la negociació col·lectiva i altres fronts de diàleg i concertació.

En l'àmbit de les polítiques salarials, incrementarem gradualment el salari mínim interprofessional, en tant que retribució del treball, tot avançant en el compliment de les recomanacions de la Unió Europea.

Així mateix, des de Convergència i Unió s'impulsarà el compliment per part de l'Estat espanyol de tots els compromisos que s'acordin anualment en els Consells Europeus en el marc de la política comunitària d'ocupació. Es tracta de garantir que els Plans d'Acció per a l'Ocupació que elabori anualment el Govern espanyol d'acord amb el que es va acordar a la Cimera Extraordinària de Luxemburg, tinguin en compte la totalitat de mesures que van decidir-se en l'àmbit comunitari que impulsaran la resta d'estats membres en els seus respectius països.

IV. L'ESTAT DEL BENESTAR. POLÍTIQUES SOCIALS TRANSVERSALS I DE SOLIDARITAT

1. PENSIONS. Millorar el present, garantir el futur

Un dels objectius socials a perseguir en primer terme és assegurar la independència de la persona i, en especial, de la persona gran que, per motius de l'edat, ha quedat exclosa del mercat laboral.

Per aquest motiu, a l'inici d'un nou mil·lenni s'ha d'afrontar amb realisme la potenciació i la reforma de la Seguretat Social per tal de mantenir un sistema de pensions just, solidari i equilibrat que no només garanteixi les pensions actuals i futures, sinó que també permeti millorar la quantia de les pensions més baixes del sistema.

Convergència i Unió ha liderat tots els intents seriosos de reforma de la Seguretat Social. Al 1993 vàrem ser els impulsors del Pacte de Toledo i a les acaballes de la passada legislatura vàrem sol·licitar la creació d'una comissió no permanent específica en el si del Congrés dels Diputats als efectes de valorar el grau de compliment de les recomanacions contingudes en el Pacte de Toledo i, segons aquest balanç, estudiar el seu desenvolupament en el

futur, per tal de garantir la sostenibilitat del sistema públic de pensions i millorar les pensions de menor quantia, proposta que va ser acceptada.

D'acord amb aquestes premisses, la proposta de Convergència i Unió per als propers quatre anys en l'àmbit de les pensions es centra en:

1.1. Revisar el Pacte de Toledo per mantenir les pensions actuals i futures

En els propers anys, Convergència i Unió impulsarà la revisió del Pacte de Toledo amb els objectius de:

- Garantir les pensions actuals i millorar les pensions més baixes del sistema, tant les de caràcter contributiu com les no contributives.
- Garantir en el futur les obligacions que es derivaran de les prestacions contributives que es generin a través de la incorporació com a pensionistes de tots aquells que avui cotitzen com a treballadors i la dels joves que s'aniran incorporant al mercat de treball.
- Continuar mantenint un sistema de pensions no contributives que garanteixi una pensió mínima a aquelles persones que no compleixen els requisits per tenir dret a percebre una pensió contributiva o per als discapacitats.
- Sanejar financerament la Seguretat Social. Es tracta d'aconseguir equilibrar els pressupostos de la Seguretat Social i aconseguir que en els anys de creixement econòmic es generin unes reserves suficients per tal de cobrir

l'increment de despeses i els menors ingressos als quals ha de fer front el sistema durant les èpoques de crisi.

1.2. Racionalització i sanejament del sistema de la Seguretat Social

D'acord amb el que estableix la Llei de Racionalització i Consolidació del Sistema de la Seguretat Social, i amb l'objectiu de garantir-ne l'equilibri financer, en els propers anys:

- Caldrà continuar el procés encetat l'any 1999 d'eliminació dels dèficits de la Seguretat Social i tancar els propers exercicis amb superàvit, d'acord amb les favorables perspectives tant econòmiques com pel que fa a la creació d'ocupació previstes per als anys vinents.
- L'equilibri financer de la Seguretat Social haurà de possibilitar també una reducció progressiva dels tipus de cotització. Aquesta reducció se centrarà en els treballadors amb contracte indefinit i els treballadors menys qualificats.
- En els propers quatre anys, s'incrementarà el volum de recursos que es destinen al Fons de Reserva per a les Pensions futures en els casos de crisis econòmiques. S'impulsarà una llei amb l'objectiu de controlar i definir el destí i les inversions en les quals es materialitzaran els recursos del Fons de Reserva.
- Prosseguirem amb el procés de separació de les fonts de finançament de la Seguretat Social i farem una especial menció al tractament que es concedeixi als complements per mínims.

1.3. Millora de les pensions, en especial les de viduïtat i les d'orfenesa

- Garantirem el poder adquisitiu dels pensionistes amb increments anuals de les pensions d'acord amb l'IPC previst per a aquell exercici.
- Al llarg de la legislatura, i en el marc del procés de revisió del Pacte de Toledo, augmentarem les pensions més baixes del sistema per tal d'anar-les equiparant al Salari Mínim Interprofessional.
- Incrementarem, de manera progressiva, l'import de les pensions de viduïtat, per passar de l'actual prestació, equivalent al 45% de la base reguladora, a una altra equivalent al 75% d'aquesta base, per tal que el vidu o vídua pugui fer front a les mateixes despeses que quan vivia el seu cònjuge. Aquest increment s'accelerará en els casos en què la pensió és l'única font d'ingressos i en els casos de pensions de menor quantia.
- Pel que fa a les pensions d'orfenesa, s'incrementaran de manera progressiva, des de l'actual 20% de la base reguladora fins al 50%.
- En cas de pensionistes de viduïtat que contreguin matrimoni es respectaran les pensions que cobrin en el moment de casar-se.
- Revisarem el règim d'incompatibilitats entre pensions, i de manera especial les corresponents al SOVI, per tal d'evitar que en els casos de coincidència de pensions baixes l'interessat hagi de renunciar obligatòriament a la percepció d'una de les dues que li corresponen.
- Afavorirem l'ajornament voluntari de la jubilació i establirem una bonificació de fins a un 80% de la cotització a la Seguretat Social per a aquells treballadors majors de 65 anys que, d'acord amb l'empresa, ajornen de manera voluntària la seva jubilació. Així mateix es promourà la possibilitat de jubilació parcial a partir dels 65 anys sense necessitat de fer contractes de relleu.

- En l'àmbit de les prestacions no contributives:
 - Modificarem en profunditat el sistema de les prestacions no contributives, per tal de corregir els desequilibris de la normativa actual. És necessari incrementar el mínim de la prestació econòmica, i que computin tots els membres de la unitat familiar en iguals condicions, siguin fills o cònjuge.
 - Avançarem cap a l'equiparació de l'import de les pensions no contributives vers la mitjana de les rendes mínimes d'inserció.
 - Garantirem un sistema de pensions no contributives que tingui en compte la cotització realitzada a l'hora d'establir el càlcul de la pensió.
- Incorporarem una clàusula d'increment automàtic de les pensions per a les persones majors de 80 anys, ateses les majors necessitats econòmiques a causa de la mobilitat més reduïda a mesura que passen els anys. Es tractaria d'una nova prestació social de dependència per tal d'atorgar un ajut complementari a les persones de més de 80 anys i a les persones amb discapacitació que viuen en el propi domicili.

1.4. Impuls a vies alternatives de protecció social complementàries a les pensions de la Seguretat Social

En els propers quatre anys, des de Convergència i Unió treballarem per:

- Impulsar la creació d'una assegurança de dependència, en especial per a persones grans i discapacitades. En aquest sentit, es regularà un marc fiscal que incentivi aquest tipus de producte i s'efectuaran les modificacions normatives necessàries per tal que pugui ser una prestació realitzada pels plans de pensions, les mutualitats de previsió social i la resta d'entitats asseguradores.

- Regularem un sistema voluntari de cotització per a les mestresses de casa que els permeti accedir, després d'uns anys d'aportacions, a una prestació que sigui equivalent a una pensió.
- Continuarem impulsant el desenvolupament dels sistemes complementaris de previsió social i farem una especial incidència en la seva potenciació en el marc de la negociació col·lectiva.

1.5. Descentralitzar la gestió del sistema de la Seguretat Social

La reforma del sistema de la Seguretat Social ha de tenir en compte la seva descentralització per a un millor aprofitament dels recursos a fi de reduir la despesa i el dèficit, tal com ja s'ha fet amb altres àrees de gestió de l'activitat de l'Estat. En aquest àmbit:

- Cal avançar en la progressiva transferència a les Comunitats Autònomes de la gestió de les funcions que desenvolupen les entitats gestores de les prestacions del sistema de la Seguretat Social.
- El procés de transferència s'haurà de complementar amb la constitució d'un òrgan mixt, participat pels òrgans d'administració i gestió de la Seguretat Social i de les Comunitats Autònomes, que incorpori la Tresoreria General de la Seguretat Social, destinada a millorar la seva gestió i a combatre més eficaçment el frau. Aquest seria el primer pas per tal de traspasar a la Generalitat de Catalunya l'INSS, la Tresoreria General de la Seguretat Social i la Gerència Informàtica de la Seguretat Social.

2. UNA POLÍTICA DE SUPORT A LA FAMÍLIA

La família és la unitat bàsica de la societat i la millor garantia del desenvolupament i del benestar de les persones. La família, per Convergència i Unió, és quelcom més que un objecte d'acció social; és la protagonista destacada de la societat humanista i de futur que volem construir.

Per aquest motiu, des de Convergència i Unió, propugnem el desenvolupament d'una política de suport a les famílies, amb l'objectiu de crear un entorn favorable per a la constitució i l'enfortiment de la família.

2.1. Més ajuts per a les famílies

Promourem un major nivell d'ajuts per a la família, que faciliti un marc favorable per al seu desenvolupament general i per a la potenciació del nucli familiar. En aquest sentit, des de Convergència i Unió proposem:

- Augmentar les prestacions de la Seguretat Social per fill a càrrec (avui situades en les 48.420 ptes/any) i ampliar el col·lectiu de famílies que hi poden accedir.
- Promoure la implantació d'un ajut mensual de 10.000 ptes. per les despeses de guarderia o custòdia d'infants menors de 3 anys.
- Ampliar l'abast de la prestació econòmica per naixement de fill, al segon fill, i elevar el límit màxim d'ingressos que donen dret a la seva percepció.
- Millorar el marc fiscal favorable per a la família, en especial, en els casos següents: famílies nombroses, famílies amb fills menors de 3 anys, famílies que acullin persones majors de 65 anys o discapacitats i aquelles en què un membre de la unitat familiar deixi de treballar per tenir cura de la família.

L'articulació d'aquestes mesures es farà a través de la reforma del mínim familiar exempt de tributació a l'IRPF.

- Proposar l'exempció a l'IRPF dels ingressos que percebi una família de part de les administracions públiques en concepte d'ajut o subvenció per a l'acolliment d'infants.

- Avançarem progressivament en la gratuïtat dels llibres de text per als fills durant l'escolaritat obligatòria.

2.2. Conciliació de la vida familiar i laboral

En la societat d'avui, les normes laborals i el sistema d'acció social han de ser prou flexibles per possibilitar als membres d'una família amb fills o amb persones grans a càrrec o amb discapacitats, la compatibilització de la vida familiar i la laboral.

En la passada legislatura, i sota l'impuls de Convergència i Unió, es va aprovar la Llei de conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores, que ha suposat un important avenç en aquesta matèria. Per als propers 4 anys, des de Convergència i Unió:

- Promourem el desenvolupament complet i ràpid de totes les previsions establertes a la Llei de conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores, a l'objecte que puguin ser utilitzades per les persones que ho necessitin.

- Afavorirem la creació de guarderies. Per fer-ho possible:

- . S'atorgaran incentius fiscals a les empreses que optin per subministrar serveis de llars d'infants per als fills dels seus treballadors/es, ja sigui gratuïtament o a baix preu.

. Flexibilitzarem la normativa estatal sobre llars d'infants.

- Elevarem des del 6 fins als 8 anys el límit d'edat que han de tenir els infants adoptats per tal que els pares puguin tenir dret a la suspensió del contracte de treball per adopció durant un període de 16 setmanes.

- Regularem la possibilitat, prevista en la normativa comunitària, d'absència del lloc de treball per causa de força major vinculada a motius familiars urgents.

- Impulsarem, en els Convenis Col·lectius, l'establiment de la jornada laboral de còmput de base anual per motius familiars d'acord amb el lloc de treball de cada persona treballadora. D'aquesta manera, es flexibilitzaria l'horari laboral pactant la distribució horària entre l'empresa i el treballador tant per a la jornada completa com per a la jornada parcial, amb el pagament continuat del salari.

- Possibilitarem l'adaptació de la jornada laboral d'un treballador/a de temps complet a temps parcial després del permís de baixa per maternitat durant 3 anys, i establirem una clàusula de reversió a temps complet passats aquests 3 anys.

- Bonificarem parcialment el cost de la Seguretat Social durant dos anys a les empreses per la contractació de persones que es reincorporen al món laboral després d'haver tingut cura dels fills o altres familiars dependents i que hagin quedat desvinculades del món del treball.

2.3. Major reconeixement a les famílies nombroses

- Reformarem la Llei de famílies nombroses per actualitzar-ne el contingut amb l'objectiu que esdevingui un instrument de suport real i d'ajuda per a les famílies. Aquesta Llei recollirà nous avantatges en educació, habitatge, transport, cultura, oci, fiscalitat, subministraments d'energia i aigua.

- Establirem ajuts fiscals a les famílies nombroses i incrementarem els avantatges fiscals tot seguint el model actual de l'IRPF, que fixa mínims personals i familiars.
- Incrementarem el nombre de metres quadrats dels pisos de protecció oficial en el cas de famílies nombroses. Així mateix promourem la reducció de l'IBI per a les famílies nombroses.
- Promourem l'establiment de bonificacions en l'impost sobre matriculacions per a les famílies nombroses que adquireixen el primer vehicle o el renoven.
- Promourem l'establiment de bonificacions addicionals en les cotitzacions de la Seguretat Social per a la contractació de pares o mares de famílies nombroses que es trobin afectats pels programes de foment de l'ocupació.

2.4. Promoció i atenció a la infància

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió:

- Potenciarem les actuacions de prevenció de maltractaments als infants i adolescents, mitjançant els corresponents plans d'atenció integral a la infància.
- Impulsarem les actuacions del recentment creat Observatori de la Infància, per tal que esdevingui una eina efectiva i plenament operativa de documentació, anàlisi i proposta de polítiques socials que permetin millorar la qualitat de vida de la població infantil.
- Potenciarem la coordinació entre les administracions, mitjançant les corresponents reunions sectorials, per tal de donar una resposta efectiva a problemes socials emergents que afecten la infància (menors immigrants indocumentats/des, adolescents en conflicte social, etc.)

- Treballarem per l'eradicació de tota forma d'explotació laboral infantil i de mendicitat de menors.

- Promourem una legislació que persegueixi efectivament el turisme sexual i que combati la pornografia infantil i la pedofília a Internet, en la línia desenvolupada per diverses organitzacions internacionals i per ONG de l'àmbit de la infància.

- Potenciarem l'acolliment familiar per a tots aquells infants que no poden estar amb la seva pròpia família i impulsarem una regulació fiscal no penalitzadora per a les famílies acollidores que reben ajuts de les administracions.

- Potenciarem la signatura de nous convenis de col·laboració amb els països d'origen dels infants per tal de facilitar els processos d'adopció internacional.

- Continuarem impulsant les modificacions normatives necessàries per resoldre els problemes de reconeixement de les adopcions constituïdes a l'estranger i de convalidació de les adopcions simples, tuteles o figures anàlogues per adopcions plenes.

2.5. Altres mesures de protecció a la família

- Crearem per llei un fons de garantia de pensions alimentàries, que serveixi per a l'avançament de pensions d'aliments impagades per a pares o mares separats o divorciats amb fills menors a càrrec, per tal d'evitar l'actual desprotecció per als fills en aquests casos.

- La plena efectivitat del reconeixement de les convivències en parella, que Convergència i Unió va aprovar al Parlament de Catalunya, exigeix que la legislació de l'Estat completi els efectes fiscals i de Seguretat Social als convivents. Impulsarem una llei de parelles que, a tot l'Estat, reconegui efectes

i estableixi els drets i les obligacions de les persones que conviuen en parella, amb independència de la seva orientació sexual.

3. GENT GRAN: UN GRAN ACTIU

L'acció política adreçada a la gent gran té per objectiu principal impulsar la seva participació activa en la societat, en els vessants econòmic, social i cultural. Per aconseguir-ho s'ha de potenciar la seva autonomia personal, cosa que només serà possible si les pensions són suficients i millora l'atenció social integral. Pel que fa a les pensions ja s'hi ha dedicat el primer capítol d'aquest apartat del programa on queda clara la voluntat de Convergència i Unió de defensar-ne una millora expressa. Pel que fa a la resta d'aspectes que incideixen en la qualitat de vida de la gent gran, cal incrementar les dotacions pressupostàries que hi destina l'Estat. Convergència i Unió proposa:

3.1. Mesures a adoptar en matèria d'habitatge

- Promourem un urbanisme i un transport públic integrador, que elimini les barreres arquitectòniques, especialment per a aquelles persones grans que tenen dificultats de mobilitat.
- Es prioritzarà l'accés de les persones o matrimonis grans als habitatges socials, tot adequant les condicions a les seves necessitats.
- Es donarà suport a la rehabilitació i la millora dels habitatges on viuen persones grans per tal que reuneixin unes bones condicions de comoditat, comunicació i seguretat.

3.2. Promoció de la salut i millora de l'assistència social

- L'Estat establirà unes dotacions pressupostàries suficients per proveir cada Comunitat Autònoma dels equipaments i els serveis socials que necessiti per a la gent gran, d'acord amb les seves necessitats i la seva població.

- Prioritzarem els serveis alternatius a l'internament residencial com ara els centres de dia, els serveis d'atenció domiciliària, el suport a les famílies i els acolliments familiars.
- Implantarem el servei de telealarma gratuït per a totes les persones grans que ho necessitin, que estarà connectat permanentment als serveis d'urgència.
- S'establiran les mesures necessàries per desmassificar i humanitzar els serveis d'assistència sanitària i s'incrementarà la sensibilització del personal sanitari envers la gent gran. Es crearan residències específiques per a malalts d'Alzheimer d'acord amb el creixement actual.

3.3. Reduirem el cost de la vida de les persones grans

- L'Estat traspasarà els recursos necessaris per tal de finançar la gratuïtat del transport públic per a totes les persones grans.
- Reduirem la fiscalitat que grava els interessos cobrats per persones jubilades de manera que les primeres 200.000 pessetes no estiguin sotmeses a cap retenció.
- S'incrementaran els valors mínims d'ingressos per tenir dret a reducció de les tarifes de telèfon, aigua i gas.
- Convergència i Unió promourà que les despeses que les famílies destinen a atendre les persones grans necessitades d'atenció i custòdia, puguin beneficiar-se de deduccions fiscals a l'IRPF.
- En el marc del desenvolupament dels nous filons per a l'ocupació es potenciaran les activitats d'assistència domiciliària per a aquelles persones majors que ho necessitin i tinguin dificultats per desplaçar-se.

- Se suprimirà l'impost sobre successions i donacions que grava la transmissió, per herència o donació, de l'habitatge familiar a favor dels fills que tinguin al seu càrrec els pares i/o avis.

3.4. Accés a la formació i a les noves tecnologies

Per donar compliment a la voluntat d'impulsar la formació al llarg de tota la vida, des de Convergència i Unió:

- Es potenciarà la informació a la gent gran i es crearan els observatoris específics a través dels mitjans de comunicació.
- Es fomentarà la formació de la gent gran en l'ús d'Internet i es promouran unes quotes de connexió i ús d'Internet a preus reduïts.
- Desenvoluparem un pla que permeti a les persones grans amb discapacitats o malalties accedir a sistemes connectats a Internet amb tots els elements multimèdia que necessiti l'usuari.

3.5. Per una major participació social

- Potenciarem l'associacionisme i el voluntariat entre la gent gran, així com les relacions intergeneracionals fomentades en la solidaritat.
- Promourem fundacions sense ànim de lucre que puguin assolir la tutoria i la tutela de gent gran discapacitada.
- Es crearan serveis de protecció jurídica subsidiària per a les persones grans que estiguin en situació de risc pel que fa als seus drets i patrimoni.
- La gent gran tindrà una representació directa del seu col·lectiu dintre de les administracions i participarà en els òrgans de decisió de la vida social.

- Promourem campanyes de sensibilització al conjunt de la societat per aprendre a envellir al llarg de la vida i el valor de l'experiència de la gent gran.

4. LA POLÍTICA D'IGUALTAT D'OPORTUNITATS ENTRE DONES I HOMES

La igualtat d'oportunitats entre homes i dones ha estat i serà un dels eixos prioritaris de l'acció política de Convergència i Unió. A mode de recordatori cal esmentar que a la passada legislatura les mesures més importants en aquest àmbit han estat iniciativa de Convergència i Unió: la Llei de conciliació de la vida familiar i laboral, la implantació del "cost zero" per a la maternitat o la modificació del Codi Civil per reduir les agressions sexuals, en són un bon exemple.

Convergència i Unió continuarà aprofundint en la igualtat d'oportunitats amb l'impuls d'iniciatives socials, laborals o assistencials, ja que l'aportació de les dones esdevindrà bàsica tant per al progrés econòmic i el desenvolupament humà de la societat, com per a l'enfortiment de la nostra identitat nacional.

4.1. Un nou compromís social entre homes i dones

La incorporació de la dona en el món públic, des del mercat laboral fins als llocs de presa de decisió ha estat un dels fets més importants del segle XX. Però tot i el gran progrés aconseguit en matèria d'igualtat de gèneres, el procés d'equiparació efectiva encara no s'ha acabat. Cal cercar un nou equilibri entre dones i homes per compartir tots els àmbits i totes les responsabilitats, tant les públiques com les privades.

Des de Convergència i Unió apostem per la continuïtat d'aquest procés, conscients que el seu assoliment requereix del compromís de tots, de les dones però també dels homes. Cal un nou compromís per superar els prejudicis i sumar esforços per a una societat que sàpiga aprofitar la riquesa de les més diverses sensibilitats.

En aquesta línia promourem campanyes de sensibilització social amb el conjunt d'agents socials per tal que la igualtat no es limiti a un ideal de justícia, sinó a un compromís continu fins a la seva plena realització.

4.2. Iniciatives en l'àmbit de la dona i la conciliació de la vida familiar i laboral

A més del conjunt de mesures favorables a la integració laboral de la dona incorporades en el capítol laboral (apartat III 4 del programa), des de Convergència i Unió també:

- Potenciarem al màxim els nous filons d'ocupació, programes d'orientació escolar i professional que facilitin la formació tècnica i l'accés de les dones a oficis tradicionalment masculins, així com ajudes per a l'autoocupació.
- Instarem la inspecció de treball a supervisar d'ofici les condicions laborals i salarials de les dones treballadores així com mecanismes jurídics que permetin revisar els convenis col·lectius per tal d'evitar que incloguin clàusules discriminatòries.
- Redefinirem l'oferta de serveis complementaris a l'horari escolar i vetllarem per la progressiva adequació dels horaris laborals als escolars.
- Ampliarem els serveis d'atenció domiciliària.
- Impulsarem campanyes de sensibilització pública, d'acord amb els agents socials, per aconseguir que els homes assumeixin una part igual de les responsabilitats familiars.

4.3. Iniciatives en l'àmbit de la protecció social de la dona

En l'àmbit de les pensions proposem un increment de l'import de les pensions de viduïtat, que passi de l'actual prestació, equivalent al 45% de la base reguladora, al 75% d'aquesta base, per tal que el vidu o vídua pugui fer front a les mateixes despeses que quan vivia el seu cònjuge.

. Promourem una llei que reguli l'extensió del règim contributiu de la Seguretat Social a les mestresses de casa que no disposin de cap altra cobertura i que no estiguin emparades per les prestacions contributives.

. Revisarem les pensions del SOVI i la seva incompatibilitat amb la percepció d'altres pensions en els casos de coincidència de pensions baixes.

. Crearem un Fons de Garantia de les Pensions d'Aliments per tal d'evitar l'actual desprotecció dels fills en els casos de separació o divorci.

. Elaborarem una iniciativa legislativa per tal d'establir els serveis de mediació familiar.

4.4. Polítiques d'integració i de tracte igualitari

. Potenciarem la participació de les dones en els llocs de presa de decisions amb la col·laboració de tots els agents socials.

. Promourem un marc normatiu que vetlli per la plena integració de la dona en els diferents àmbits de la societat i garanteixi el respecte a la dignitat humana i la no-discriminació.

. Continuarem impulsant la participació de la dona en els mitjans de comunicació i informació per oferir una imatge més real de la dona d'avui.

. Fomentarem una imatge igualitària i no discriminatòria en els mitjans de comunicació, mitjançant la incorporació de clàusules regulatòries als òrgans de control.

. Fomentarem que el treball domèstic i l'atenció als fills i altres familiars necessitats es valori socialment. Per això, durem a terme campanyes informatives sobre aquest tipus de treball, el temps que s'hi inverteix i la seva importància social.

. Adequarem en tots els àmbits –administració, ensenyament, justícia...– la utilització d'un llenguatge igualitari.

4.5. Lluita contra la violència domèstica i les agressions sexuals

Convergència i Unió creu necessari enfortir les actuacions, en tots els àmbits, adreçades a l'eradicació de la violència domèstica. Per això:

- Posarem l'èmfasi en les polítiques preventives adreçades a famílies en risc i que tindran com a destinataris prioritaris els infants que hi viuen.
- Impulsarem la creació d'un torn d'ofici específic per a les víctimes de maltractaments, amb tots els col·legis d'advocats.
- Incrementarem les polítiques de prevenció i les xarxes d'atenció i assessorament per a les dones agredides i les accions dirigides a promoure la denúncia i a donar cobertura efectiva tant legal com social per a les dones.
- Realitzarem campanyes de sensibilització permanents orientades a la prevenció i la incentivació de les denúncies i oferirem també una informació detallada de les alternatives que l'administració posa a disposició de la dona agredida i als seus fills perquè denunciï el seu cas i abandoni aquesta situació.

- Atesa l'elevada reincidència dels agressors sexuals durant els permisos temporals, estudiarem la viabilitat d'impulsar una proposta per controlar els autors d'agressions sexuals en el marc d'un programa integral.

5. POLÍTIQUES D'HABITATGE: PRIORITZAR L'ACCÉS AL PRIMER HABITATGE

L'accés a un habitatge digne, ja sigui en règim de propietat o de lloguer, és un dels problemes més greus amb què es troben importants sectors de la nostra societat: joves, famílies amb baixos ingressos o amb ingressos irregulars, gent gran.

Amb l'objectiu d'afavorir l'accés a l'habitatge per part de tots els ciutadans, des de Convergència i Unió, al llarg de la propera legislatura, impulsarem un seguit de mesures administratives, financeres i fiscals, destinades a: facilitar l'accés dels joves al seu primer habitatge, reduir l'esforç econòmic de les famílies per la compra o el lloguer i potenciar la rehabilitació del parc immobiliari existent. De manera concreta, proposem:

5.1. Impulsar un nou Pla de l'Habitatge

Cal fer un balanç positiu respecte dels darrers Plans de l'Habitatge de 1992-1995 i 1996-1998 i respecte de l'actual, vigent entre 1998 i 2001, ja que han donat una resposta adequada a un bon nombre de necessitats i sol·licituds de capes de població amb ingressos mitjans i baixos.

Convergència i Unió plantejarà en aquesta legislatura la formulació d'un nou Pla de l'Habitatge 2002-2005, fonamentat en els anteriors i que a més doni resposta a determinades mancances observades en els anteriors plans. En aquest sentit:

- Es prioritzaran de manera substancial els ajuts a la Promoció d'habitatges de lloguer, especialment per a les rendes més baixes, així com a la rehabilitació d'habitatges i l'accés a l'habitatge de segona mà.

- Impulsarem la implantació d'ajuts que no es limitin a la compra del primer habitatge, sinó que tinguin en compte altres situacions (ruptura matrimonial, canvis de residència...).
- Per tal de reduir les dificultats dels compradors per efectuar el pagament de l'entrada dels habitatges, proposarem que els ajuts concedits en el Pla de l'Habitatge puguin destinar-se a pagar els impostos indirectes (IVA o Transmissions Patrimonials) associats a tota compravenda d'un habitatge.
- Potenciarem la promoció en règim de cooperatives d'habitatges.
- Augmentarem la informació sobre ajuts existents en matèria d'habitatge.
- Ampliarem el límit màxim de superfície que pot gaudir un habitatge de protecció oficial quan s'adjudiqui a una família nombrosa o a una en la qual un dels seus membres sigui una persona discapacitada amb mobilitat reduïda. Per a aquests col·lectius, ampliarem també el límit de rendes que dóna dret a rebre ajuts del Pla.
- Afavorirem, per mitjà del Pla de l'Habitatge, la construcció de noves tipologies d'habitatge adreçat a persones grans que desitgin mantenir la seva independència i, alhora, gaudir de serveis i atencions comunitaris. En aquest sentit hi haurà més ajuts a la construcció d'immobles de lloguer de petits apartaments amb serveis d'atenció a la gent gran.

5.2. Potenciació de les accions a favor del lloguer d'habitatges

L'accés a un habitatge no s'ha de vincular de manera exclusiva al règim de propietat, sinó que també ha de preveure l'habitatge de lloguer. En aquest àmbit, des de Convergència i Unió impulsarem:

- *Promoció d'habitatges de lloguer a baix preu en sòl de propietat pública*

Impulsarem l'adquisició de sòl per ser destinat a la construcció d'habitatges de lloguer a preu taxat (fixat per l'Administració) destinats, principalment, a joves que cerquen el seu primer habitatge, a famílies amb baixos ingressos i a gent gran.

La construcció d'habitatges de lloguer a preu taxat es durà a terme tant per part de la iniciativa privada o d'entitats d'iniciativa social, com per les Administracions públiques, en sòl de propietat municipal, d'empreses públiques o del propi Estat (infraestructures de Defensa, terrenys de RENFE, Patrimoni de l'Estat).

A les grans ciutats, la propietat dels habitatges i del sòl podrà revertir altra vegada en l'Administració un cop hagin transcorregut 40 anys des de la seva construcció. Amb aquesta mesura es garanteix la construcció i el manteniment a llarg termini d'un parc d'habitatges de lloguer a preu reduït, ja que el seu preu de construcció exclou el preu del sòl.

- *Promoció de nous habitatges per destinar-los a lloguer*

Tant important com que des de les administracions públiques es construeixin habitatges destinats a ser llogats, ho és que el sector privat prioritzi la construcció de promocions destinades al lloguer.

En aquesta línia, i com a continuació del camí iniciat la passada legislatura amb la millora del règim regulador dels fons i societats d'inversió immobiliària, Convergència i Unió proposa:

- Impulsar un règim fiscal específic per a la construcció d'habitatges en règim de lloguer a preu taxat. Aquest règim també serà aplicable a la construcció de residències per a estudiants i a residències de gent gran. Les societats immobiliàries que construeixin habitatges de lloguer, gaudiran d'un tipus impositiu reduït en l'impost sobre societats, sobre els rendiments de les inversions en la construcció d'habitatges de lloguer quan es comprometin a mantenir-lo en aquesta situació durant 10 anys.

- Augmentar fins al 5% (actualment 1,5%) el percentatge d'amortització dels immobles arrendats, i modificar la base sobre la qual s'aplica per tal que en lloc del valor de compra sigui el valor cadastral.

- *Millorar el tractament del lloguer a l'IRPF*

- Convergència i Unió promourà la reimplantació d'una deducció a la quota de l'IRPF en concepte de despeses de lloguer, per tal d'impulsar l'accés a habitatges a través d'aquest règim.

- **Reducció del parc d'habitatges desocupats**

Convergència i Unió es proposa impulsar mesures per tal que els actuals habitatges buits dels municipis en què hi hagi mancança d'habitatges es puguin destinar a lloguer. En aquest sentit:

- Estimularem l'ocupació d'habitatges desocupats mitjançant l'establiment de mesures administratives d'acord amb els ajuntaments i les Comunitats Autònomes i de mesures financeres que facilitin la seva adequació per al seu posterior arrendament.

- Promourem la intermediació dels ajuntaments i les CCAA entre arrendataris i propietaris.

- *Altres mesures*

- Promourem que es pugui cedir l'usdefruit a temps pactat com una via complementària i alternativa a l'arrendament.

5.3. Reduir la fiscalitat que grava l'habitatge

- Aplicarem el tipus superreduït de l'IVA a tots els habitatges que rebin algun tipus d'ajut acollit al Pla de l'habitatge, i de manera especial, a tots els de protecció oficial, siguin de promoció pública o privada.
- Afavorirem els ajuts de pares a fills per l'adquisició de l'habitatge habitual. En aquest sentit, eximirem de tributació per l'impost sobre Successions i Donacions les transmissions d'un habitatge o les donacions per la compra de l'habitatge, practicades de pares a fills, quan aquest s'hagi de convertir en l'habitatge habitual dels fills.
- Es reduirà, del 16% al 7%, l'IVA que grava l'adquisició de la plaça d'aparcament habitual quan l'acte d'adquisició no coincideix amb el d'adquisició del pis.
- S'allargarà fins a 6 anys el període màxim de tinença de comptes habitatge durant el qual el titular pot aplicar-se la deducció fiscal del 15% en l'IRPF.
- Regularèm una reducció de l'Impost sobre Béns Immobles per a les famílies de cinc o més membres, per tal que les famílies nombroses o de molts membres no vegin penalitzada la necessitat d'un espai major.

5.4. Promourem la rehabilitació d'habitatges

Un dels patrimonis més importants de la nostra societat són les nostres ciutats, amb els nuclis antics i amb l'estructura de barris. La degradació d'aquests entorns, pels efectes del temps o per defectes constructius, no és només un problema arquitectònic i urbanístic, sinó que es converteix en un problema social de primera magnitud. Des de Convergència i Unió:

- Promourem els convenis entre l'Estat i les Comunitats Autònomes per a la rehabilitació dels nuclis antics de les ciutats i d'aquells barris amb problemes de patologies estructurals. Les mesures generals de foment de la rehabilitació es complementaran amb els programes de regeneració integral dels barris i de l'entorn.
- Impulsarem la conservació del parc immobiliari i obrirem línies de subvenció a reformes i millores de l'habitatge per a joves, famílies amb baixos recursos i gent gran.
- Millorarem la fiscalitat de totes les iniciatives vinculades a la rehabilitació i l'extensió de la cultura del manteniment i la conservació del patrimoni construït.
- Ampliarem l'abast sobre l'aplicació de l'IVA reduït a la rehabilitació d'habitatges i especialment quan afecti els elements comuns com ara façanes i quan afecti barris que els ajuntaments declarin d'especial interès.
- La rehabilitació dels nuclis antics i dels barris amb patologies estructurals obre una via per facilitar la integració, via el treball, de persones amb risc d'exclusió social que serà potenciada des de Convergència i Unió.

6. SANITAT I PROMOCIÓ DE LA SALUT

L'experiència assolida al llarg de 20 anys de govern a la Generalitat de Catalunya, serveix com a base per plasmar unes propostes en l'àmbit de la sanitat per a tot l'Estat que tenen com a objectiu la millora de la salut dels ciutadans des d'un plantejament global de defensa de la sostenibilitat de l'Estat del Benestar i de respecte a la diversitat de la realitat sanitària de les diferents Comunitats Autònomes.

Convergència i Unió aposta pel manteniment d'un sistema sanitari públic, de cobertura universal i finançat públicament. Un sistema sanitari de qualitat al servei dels ciutadans que integri l'educació sanitària, la protecció de la salut i la prevenció de la malaltia, l'assistència, la rehabilitació, la investigació i la docència. Un sistema capaç d'incorporar noves fórmules que li permetin fer front als nous reptes i necessitats del futur amb garanties.

Un sistema sanitari, més modern, més accessible, més proper i més equitatiu, i que tingui com a objectiu final donar resposta als requeriments de salut de la població.

6.1 El ciutadà: l'eix del sistema sanitari

El ciutadà, l'usuari del sistema sanitari, ha de ser l'eix de les actuacions orientades a millorar el seu grau de satisfacció i la seva accessibilitat als serveis sanitaris. En aquesta línia:

- Es reduiran les llistes d'espera per a intervencions quirúrgiques i s'establirà, progressivament, un termini màxim d'espera en funció de la patologia.
- Impulsarem l'aplicació de les tecnologies de la informació i la comunicació a l'àmbit sanitari amb l'objectiu d'eliminar tràmits administratius i burocràcia, interconnectar els centres i els professionals sanitaris, millorar el procés

assistencial i la informació clínica i administrativa disponible arreu del territori i evitar desplaçaments de pacients i familiars.

- Impulsarem una millor informació sanitària, promourem una carta dels drets i deures dels usuaris del sistema sanitari, garantirem la lliure elecció de metge i de centre i facilitarem que l'usuari pugui disposar d'una segona opinió en relació amb la seva malaltia.

- Instarem la regulació normativa dels drets d'informació i autonomia del pacient i documentació clínica, així com del document de "voluntats anticipades" o testament vital.

- Es donarà suport a les entitats i associacions de malalts i de familiars de malalts per tal que pugin dur a terme la seva activitat tot reconeixent la tasca que desenvolupen.

- Es potenciarà la utilització de la targeta sanitària a tot l'Estat respectant els diferents models emesos per les Comunitats Autònomes amb competència en matèria de sanitat.

- Es milloraran els nivells de confort i els aspectes d'hostaleria i habitabilitat en els centres hospitalaris, així com la intimitat dels malalts.

6.2 Un sistema sanitari integral, eficient i proper

6.2.1 Promoció de la salut i prevenció de la malaltia

En els propers quatre anys, amb l'impuls de Convergència i Unió, potenciarem les accions orientades a la prevenció de la malaltia i la protecció i la promoció de la salut, alhora que desenvoluparem aquelles fórmules organitzatives que han demostrat un grau d'eficiència superior.

- Fomentarem l'elaboració, per part de les Comunitats Autònomes, dels corresponents plans de salut i potenciarem la recerca dirigida a donar resposta a les necessitats de salut establertes en aquests plans.

- Convergència i Unió fomentarà la màxima col·laboració entre el Govern de l'Estat i les diferents Comunitats Autònomes a l'hora d'emprendre campanyes i polítiques de salut pública, especialment pel que fa a campanyes publicitàries institucionals de sensibilització i a la protecció de la salut relacionada amb el comerç internacional d'aliments.

- S'intensificarà la informació i l'educació sanitària dirigides especialment a joves en l'àmbit de les escoles i de l'atenció primària, a través de programes específics i campanyes publicitàries. Pel que fa a la prevenció de la malaltia i la protecció de la salut de les persones més grans, fomentarem l'elaboració d'un llibre blanc d'activitats preventives per a la gent gran en cada Comunitat Autònoma.

- Es continuarà impulsant la lluita contra malalties infeccioses, la promoció de la salut maternoinfantil, la prevenció del càncer i de les malalties cardiovasculars, dels accidents de trànsit i dels accidents laborals, i els programes de vacunacions. En aquest sentit, s'incorporaran noves vacunes a l'actual calendari de vacunacions.

- Pel que fa a la lluita contra el tabaquisme i l'alcoholisme, es promouran les accions normatives, educatives, de sensibilització i conscienciació, necessàries per limitar el consum especialment entre els adolescents, els joves i les dones. En aquesta línia, s'introduiran els mecanismes que permetin avançar en la defensa dels drets dels no-fumadors i es limitarà la publicitat i la promoció comercial del tabac i de l'alcohol de més graduació.

- En relació amb la lluita contra la sida, es continuaran desenvolupant accions informatives i de prevenció dirigides a la població, se seguirà donant suport

assistencial i s'incrementarà el suport social als malalts, tot defensant la tasca que en aquest àmbit realitzen les organitzacions no governamentals.

- En la mateixa línia, s'augmentarà l'eficàcia dels circuits assistencials, es millorarà el temps entre el diagnòstic i la incorporació al tractament, i es potenciarà de manera efectiva i respectuosa l'educació sexual a l'escola per tal de prevenir les malalties de transmissió sexual. D'altra banda, es mobilitzaran els recursos necessaris que assegurin que la Conferència Mundial de la Sida, que se celebrarà a Barcelona l'any 2002, sigui un punt de referència en la lluita contra la sida.

- Pel que fa a les drogodependències, s'intensificaran els programes de prevenció, especialment orientats als grups de risc, s'incrementaran els programes de manteniment amb metadona i d'intercanvi de xeringues i s'incorporaran noves fórmules d'abordatge d'aquesta malaltia, alhora que s'afavorirà la rehabilitació i la reinserció social dels afectats donant suport als programes comunitaris de reinserció i a les entitats d'autoajuda i d'afectats (Programa reducció de danys). D'altra banda, es consolidaran els programes d'atenció a les drogodependències en els centres penitenciaris i en els centres de menors.

- Es donarà prioritat a la salut alimentària per la qual cosa fomentarem la creació d'un ens estatal que vetlli per la garantia dels productes alimentaris i que impulsi instruments normatius i administratius, en l'àmbit a nivell europeu, per aconseguir la participació de les empreses del sector alimentari en la garantia sanitària dels seus productes. Aquest ens actuarà de forma coordinada amb els diferents organismes que les Comunitats Autònomes hagin desenvolupat en aquest camp, alhora que promourà la participació d'aquestes en els fòrums tècnics sobre salut ambiental i alimentària de la Unió Europea.

6.2.2. Una gestió més eficient del sistema sanitari

- Impulsarem una gestió àgil, eficient i desburocratitzada del sistema sanitari i dotarem els centres sanitaris de més autonomia i capacitat de relació amb el seu entorn amb la introducció de fórmules de gestió empresarial que respectin la realitat historicosanitària de les diferents Comunitats Autònomes.

- Afavorirem la utilització de tots els recursos existents, tant públics com privats amb vocació de servei públic, i la diversificació de les fórmules de gestió a través de la creació de consorcis, empreses públiques, contractes de cessió de la gestió, agències, fundacions, etc. per tal que els serveis s'apropin als ciutadans i es millorin els índex d'eficiència i eficàcia.

- Potenciarem les eines de gestió que facin efectiva la transformació de l'INSALUD per tal de millorar la seva eficàcia i impulsarem la introducció progressiva del contracte de compra de serveis amb tots els centres que prestin assistència sanitària pública i els sistemes d'informació que permetin una millor orientació per a la presa de decisions.

- Les noves fórmules de gestió s'estendran a altres àmbits com el de la salut pública i es fomentarà la creació d'agències de protecció de la salut.

- Es potenciarà l'avaluació com a eina bàsica per garantir la introducció i la utilització racional i eficient de les noves tecnologies i equipaments mèdics en el sistema sanitari públic. En aquest sentit, es proposa potenciar la col·laboració entre les diferents agències d'avaluació de tecnologia mèdica existents a les diferents Comunitats Autònomes i als països del nostre entorn.

6.2.3. Atenció primària i atenció hospitalària

- L'atenció primària de salut, com a primer nivell assistencial i porta d'entrada al sistema sanitari, permet el seguiment del malalt i garanteix la integralitat i la

globalitat de l'assistència. Per això proposem potenciar el seu paper, millorar la seva accessibilitat i capacitat resolutiva, informatitzar tots els centres i millorar la seva coordinació amb la resta de nivells assistencials.

- S'establiran nous horaris alternatius, en l'atenció primària de salut, per tal de facilitar encara més l'accés als serveis sanitaris i adaptar-los als condicionants laborals i escolars dels ciutadans. Per tal d'evitar desplaçaments innecessaris facilitarem la programació de les visites dels especialistes des de tots els centres d'atenció primària i es procedirà, de manera progressiva i on sigui possible, a integrar els metges especialistes als centres hospitalaris.

- En l'àmbit hospitalari, s'abordarà la modernització dels hospitals gestionats per l'Insalud, especialment pel que fa a l'adequació i millora dels seus equipaments i infraestructures.

- Potenciarem l'extensió de nous programes de cirurgia major ambulatoria a tots els centres hospitalaris públics i altres recursos alternatius a l'hospitalització convencional com són els hospitals de dia i l'hospitalització a domicili. D'altra banda, i per tal d'evitar que el procés diagnòstic s'allargui en el temps, impulsarem la creació d'unitats d'alta resolució diagnòstica que realitzaran un ràpid diagnòstic en aquells pacients que ho requereixin.

6.2.4. Noves necessitats per a noves malalties

- Catalunya ha estat capdavantera en la creació d'un programa interdepartamental específic d'atenció socio sanitària. Els bons resultats assolits en aquests anys i l'envelliment progressiu de la població i l'augment de trastorns com l'Alzheimer i altres demències, fan que proposem la creació de programes de característiques similars en aquells territoris on no en disposin i que s'incrementin notablement el nombre de places d'atenció socio sanitària.

- És previsible que les malalties mentals augmentin en els propers anys alhora que el tractament d'aquestes malalties ha evolucionat de forma notable. Per adaptar-nos a aquesta nova realitat proposem l'adequació dels recursos existents a les noves necessitats, l'increment dels recursos alternatius a l'internament, l'impuls de la integració de la salut mental al sistema sanitari, l'augment de la coordinació intersectorial i interdepartamental i les mesures que permetin la reinserció dels pacients a la comunitat i a l'àmbit laboral.

- Reclamarem més recursos per al tractament de l'anorèxia i la bulímia.

6.2.5. Pla d'urgències mèdiques

- Proposem millorar la coordinació i la resposta de tots els recursos i dispositius existents en l'atenció a les urgències. Per això fomentarem l'elaboració de plans integrals d'urgències i la posada en marxa d'uns telèfons específics amb un únic número d'accés.

- Crearem nous serveis d'urgències de salut mental, incrementarem la cobertura horària de les urgències en l'atenció primària de salut i potenciarem la millora estructural i funcional dels serveis d'urgències hospitalaris.

6.2.6. Potenciació de les entitats d'assegurança lliure

- S'impulsaran les mesures necessàries per afavorir el paper complementari al sistema sanitari públic que desenvolupen les entitats d'assegurança lliure i es donarà suport a les iniciatives empresarials en el sector sanitari. D'altra banda, s'instarà la introducció de fórmules compensatòries per a aquells ciutadans que disposin de pòlisses de cobertura sanitària.

6.3 Els professionals sanitaris, l'actiu més important del sistema

Per a Convergència i Unió, són els professionals que treballen en la sanitat pública els que fan possible que el sistema tingui un alt i reconegut nivell de qualitat. Per tal de mantenir el seu lideratge:

- Promourem l'actualització constant dels seus coneixements i habilitats amb la potenciació de nous programes de formació continuada i impulsarem un sistema d'incentivació i motivació professional, tant per a metges com per a la infermeria, en tots els centres hospitalaris públics i en els centres d'atenció primària.
- Fomentarem la implantació d'àrees bàsiques de salut gestionades pels propis professionals.
- Es potenciarà el paper dels professionals de la infermeria tant en l'àmbit hospitalari com en l'atenció primària de salut, amb especial èmfasi en les tasques de prevenció de la malaltia: protecció de la salut i en l'atenció domiciliària.
- Es descentralitzarà el programa de formació postgraduada d'especialistes (MIR) per tal d'ajustar la seva gestió a la realitat operativa, es facilitarà la seva evolució sense trencaments del model i es promouran els mecanismes d'acreditació dels professionals sanitaris segons un model descentralitzat d'acord amb la Constitució.
- Es prioritzarà la docència en l'àmbit hospitalari de pre i postgrau amb fórmules de col·laboració amb l'atenció primària, així com la recerca i la investigació en centres hospitalaris a través de la creació de fundacions i la seva col·laboració amb universitats i empreses del sector.
- Es potenciarà la participació activa de les Comunitats Autònomes, a través del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud, la gestió dels recursos financers del FISS per tal d'adequar les activitats de recerca a les necessitats de

salut dels ciutadans de les esmentades Comunitats i a la seva infraestructura investigadora. En aquesta línia s'incentivarà la creació a cada Comunitat Autònoma d'organismes dedicats a la recerca, la seva planificació i gestió. També es desenvoluparà una adequada política de beques i la col·laboració sobre formació, docència i investigació entre professionals i centres de diversos països, especialment de la Unió Europea.

- Tot reconeixent la importància del servei comunitari que duen a terme les oficines de farmàcia, fomentarem la incorporació del farmacèutic en el procés sanitari i facilitarem que els metges i els farmacèutics treballin conjuntament per tal de garantir una atenció adequada i de qualitat, especialment en l'àmbit de l'ús racional del medicament.

6.4. Nou sistema de finançament sanitari

Al llarg de la història, han existit diferents acords de finançament de la sanitat que, malgrat representar avenços, han estat sempre insuficients per garantir l'equilibri pressupostari i la suficiència financera del sistema. L'increment constant de les necessitats sanitàries i la voluntat d'avançar en les transferències sanitàries, fan necessari el replantejament global del sistema de finançament de la sanitat per tal que, definitivament, es garanteixi la suficiència pressupostària.

En aquest sentit potenciarem l'establiment d'un nou model de finançament de la sanitat que, lligat amb el nou acord de finançament de les Comunitats Autònomes, reculli les característiques socials i econòmiques de la població de cada Comunitat Autònoma, l'existència de "desplaçats" i "centres d'excel·lència i recerca" i sigui, per tant, més sensible a les seves necessitats sanitàries.

7. IGUALTAT D'OPORTUNITATS PER A LES PERSONES AMB DISCAPACITATS

Convergència i Unió ha tingut, de sempre, una especial sensibilitat per les persones amb discapacitats i ha perseguit en tot moment la seva integració i no-marginació.

Per raó d'aquest compromís i perquè per aconseguir la plena integració encara queda molt camí per fer, Convergència i Unió treballarà els propers quatre anys per tal d'augmentar la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitats. Per aconseguir-ho impulsarem en primer lloc, una revisió de la LISMI per tal d'adequar l'actual llei a les modificacions socials produïdes al llarg dels gairebé 20 anys des que va entrar en vigor, així com del conjunt de la legislació per tal de detectar si resten encara situacions discriminatòries o no es preveuen els mecanismes necessaris per garantir l'exercici real dels seus drets i deures. També impulsarem les mesures següents:

Mesures d'inserció laboral

A més de les mesures ja esmentades en el capítol d'ocupació (apartat III 2.10) des de Convergència i Unió i amb l'afany d'impulsar encara més la integració laboral de les persones discapacitades amb l'objectiu d'aconseguir una igualació real de les oportunitats d'accés al treball:

- Defensarem el manteniment dels actuals avantatges laborals i fiscals per a les empreses pel que fa a la contractació temporal de persones amb algun tipus de discapacitat.
- Crearem un contracte específic de formació professional per als discapacitats.

- Protegirem els llocs de treball concrets que han d'ocupar les persones amb especial dificultat d'integració laboral, en el seu conjunt, per tal de no estigmatitzar les persones amb discapacitats. Cal superar la identificació de lloc de treball especial exclusivament en els Centres Especials de Treball o les Empreses d'Inserció.
- Promourem, amb accions específiques de caràcter normatiu, l'accés de les persones discapacitades a les ofertes públiques d'ocupació.

Mesures de protecció social

- Revisarem els criteris de valoració de les persones amb discapacitats establerts per l'IMSERSO, per superar les polítiques assistencials i avançar en les polítiques d'integració. L'actual sistema de coeficients de valoració determinants del grau de discapacitat és excessivament rígid, cal revisar-lo i tenir en compte els avenços tecnològics en el tractament de determinades patologies i valorar les possibilitats d'integració real de les persones discapacitades.
- Revisarem l'actual política de concessió de la prestació per Incapacitat Permanent a les persones discapacitades, que impossibilita a moltes d'elles la percepció de la prestació, quan tenen moltes dificultats per treballar.
- Modificarem la regulació i els requisits de les pensions no contributives per a les persones amb discapacitats, per tal de vincular-los en major mesura al concepte d'autonomia personal.
- Incrementarem l'actual prestació d'ajut a tercera persona fins a situar-la al nivell quantitatiu de la pensió no contributiva per a persones discapacitades amb un grau de discapacitat superior al 65%, quan convisqui i sigui atesa per la seva família.

- Flexibilitzarem els incentius fiscals establerts en la Llei de l'IRPF pel que fa a les aportacions i el règim de tributació dels plans de pensions en què els beneficiaris siguin les persones amb discapacitats.

Mesures d'integració social

- Revisarem la legislació de la fiscalitat indirecta en tot allò que afecta l'adaptació de vehicles, pròtesis i utensilis susceptibles de facilitar la integració de les persones amb discapacitat.
- Per tal d'evitar la discriminació en l'època escolar, l'Estat garantirà a les Comunitats Autònomes els recursos suficients per :
 - Potenciar la integració escolar dels discapacitats, les adaptacions físiques i la senyalització de centres i instal·lacions educatives.
 - Augmentar el nombre d'auxiliars i especialistes per als alumnes amb necessitats educatives especials, en tots el cicles educatius, com ara els formadors d'aula.
- Generalitzarem l'ús de les noves tecnologies de la comunicació entre les persones amb discapacitat i s'inclouran en el sistema de prestacions. En aquest àmbit, garantirem el respecte per la llibertat d'elecció del sistema i del llenguatge de comunicació personal.
- S'avançarà vers la completa eliminació de les barreres arquitectòniques en els edificis i espais d'ús públic.
- Es promourà l'accessibilitat al transport públic i es regularà també la utilització d'altres recursos complementaris.
- Cal avançar vers la supressió de les barreres en la comunicació per als discapacitats sensorials, ja que existeix la tecnologia per fer-ho possible.

- Promourem accions orientades a impulsar una major utilització dels mitjans de comunicació audiovisuals de programació accessibles a les persones amb discapacitat auditiva.
- Es promourà la lluita per suprimir les barreres de comunicació en els mitjans audiovisuals, aeroports, ferrocarrils, així com la potenciació d'un ús més generalitzat del teletext a les televisions.
- Garantir la igualtat d'oportunitats de les persones cegues a l'hora d'exercir el dret a votar, posant a la seva disposició paperetes en sistema Braille i de lletra ampliada.
- Promourem el desenvolupament dels equips multiprofessionals previstos a la LISMI per tal d'incloure els serveis de suport a la integració sociolaboral en els serveis de valoració i orientació.
- Impulsarem el reconeixement acadèmic del llenguatge de signes. Així mateix, s'activarà la preparació i la titulació dels intèrprets del llenguatge de signes.
- Es garantirà la pràctica de l'esport i l'accés normalitzat a l'educació, el lleure i la cultura de les persones amb discapacitats.

Inversions en infraestructures

- Desenvoluparem projectes en el camp de les noves tecnologies i d'Internet que facilitin l'accés de les persones amb discapacitat a la cultura, com per exemple, incrementant la cobertura dels aparells destinats a les persones sordes i ampliant les prestacions per als sistemes tecnològics utilitzats pels discapacitats físics.

- Impulsarem la creació de residències assistides i centres de dia i de cap de setmana per a malalts mentals.
- En el marc de la reforma del finançament dels serveis socials, reclamarem per a Catalunya els recursos suficients que permetin desenvolupar una xarxa d'utilitat pública suficient de llars residència i de llars amb suport per a fomentar la vida autònoma de les persones adultes amb discapacitat que no puguin o no vulguin viure en el domicili familiar.

Altres mesures

- Evitarem que des de l'Estat s'impulsin noves modalitats de loteria que puguin perjudicar de manera notable les loteries actualment existents amb clara vocació social i d'integració social. Lluitarem contra la proliferació de loteries il·legals.

8. LLUITA CONTRA L'EXCLUSIÓ I LA POBRESA

Hem d'iniciar el Segle XXI amb el ferm compromís de lluitar contra totes les situacions que poden provocar que algú quedi exclòs de la nostra societat. Per això des de Convergència i Unió volem promoure una actuació global de prevenció, atenció i suport a les persones en risc d'exclusió social.

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió:

. Impulsarem la Llei d'Empreses d'Inserció Sociolaboral i establirem mesures i incentius fiscals i laborals a les empreses que contractin persones amb especials dificultats d'inserció sociolaboral, amb l'objectiu de reintegrar-les plenament a la societat via el treball.

. Integram la Renda Mínima d'Inserció dintre del règim no contributiu de la Seguretat Social, preservant però les competències de les CCAA en matèria de concessió, gestió i realització de programes d'inserció.

. Impulsarem i promourem actuacions per tal de facilitar el coneixement i l'accés a les noves tecnologies cap a aquells col·lectius amb risc d'exclusió social. En aquest sentit, potenciarem les actuacions integrades dins del programa OMNIA i aquelles actuacions relacionades amb la informàtica i l'accés a Internet.

. Promourem el màrqueting social i incentivarem que les empreses destinin una part dels seus ingressos al finançament de projectes per combatre l'exclusió. També fomentarem la participació de les ONG en aquest camp.

. Articularem formes de cooperació entre el sector públic i el privat i els mecenatges possibles per afavorir la transferència tecnològica i de coneixements entre les empreses ordinàries i les d'inserció.

9. POLÍTIQUES D'IMMIGRACIÓ I POLÍTIQUES D'INTEGRACIÓ

La progressiva globalització de les economies i les societats afecta no només els fluxos econòmics, sinó també la mobilitat de les persones. En aquest sentit, les migracions de persones des dels països menys desenvolupats vers els països amb major nivell de vida s'incrementaran. En els propers anys caldrà trobar, de manera conjunta, solucions a aquesta nova realitat, i no només des del punt de vista del seu control i contenció, sinó fonamentalment des del punt de vista del desenvolupament i la integració.

Catalunya, com a societat solidària i oberta al món, ha d'apostar de manera inequívoca per la integració de les minories ètniques i ha d'afrontar el fenomen de les migracions de ciutadans provinents de països menys desenvolupats, des de la lògica de la integració social, la igualtat de drets cívics i socials i el codesenvolupament. En aquest sentit, i en el marc de la política que en aquest àmbit es dissenya des de la UE, des de Convergència i Unió:

- Impulsarem un ràpid desenvolupament reglamentari de les previsions i les mesures contingudes en la nova Llei sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i sobre la seva integració social, recentment aprovada per les Corts Generals.
- També s'adoptaran mesures de sensibilització de la societat envers la immigració. Cal preparar socialment i culturalment la nostra societat per acollir la immigració que vindrà en els propers anys com a fet positiu i enriquidor.
- Per a Convergència i Unió, el control dels fluxos migratoris ha de ser compatible amb l'agilitació administrativa per a l'atorgament de permisos de treball i de residència.
- En matèria de política d'immigració demanarem el traspàs a la Generalitat dels aspectes següents:

. La gestió dels tràmits per obtenir el permís de residència i el permís de treball que realitzen les oficines provincials d'estrangeria.

. Les competències de la Subdirecció General de Promoció Social de la Migració i de Programes per a Refugiats de l'IMSERSO.

. La capacitat d'establir anualment el contingent de mà d'obra en què es fixa el nombre i les característiques de les ofertes d'ocupació en el territori de Catalunya que s'ofereixen a treballadors estrangers.

- Mentre no es concretin aquests traspassos proposem incrementar la dotació pressupostària vers les zones amb major presència d'immigració, per tal de poder incloure la figura del mediador intercultural, com a professional dels serveis socials d'atenció primària.

- Potenciarem la formació d'adults en les polítiques d'atenció a la immigració com a mesura normalitzadora i d'integració i la formació professional per facilitar la integració laboral i la qualificació dels immigrants.

- Millorarem les instal·lacions dels Centres d'internament per dignificar-los i adequar-los a una tipologia de centre no penitenciari i, en especial, impulsar el canvi d'ubicació del Centre d'internament de la Verneda.

- Fomentarem l'establiment d'un mecanisme de coordinació entre el Govern central, el Govern autonòmic i els ens locals per tal d'elaborar el procediment d'acollida dels immigrants traslladats de Ceuta i Melilla.

- Impulsarem la cooperació amb el desenvolupament en aquells països d'on prové la immigració.

Des de Convergència i Unió també treballarem per la integració efectiva dins de la societat de la comunitat gitana. En aquest sentit, i amb la participació de les Comunitats Autònomes competents:

- Obrirem espais de participació, d'abast interdepartamental, en què s'analitzin les diverses situacions de la comunitat gitana (habitatge, salut, ensenyament, ocupació...).
- Establirem mesures compensatòries que afavoreixin una integració real de la comunitat gitana. Fomentarem mesures polítiques integradores i globals d'acció social.
- Fomentarem aquelles accions dirigides a recuperar la imatge de la persona gitana.

V. POLÍTIQUES DE FUTUR PER A UNA SOCIETAT SOSTENIBLE I AMB QUALITAT DE VIDA

1. LA SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ, DEL CONEIXEMENT I DE LA INNOVACIÓ

Les tecnologies de la informació estan canviant la manera com treballem, com ens relacionem, com aprenem i com ens divertim, és a dir, la manera de viure. Són també la causa que la medicina, l'ensenyament, la ciència i l'enginyeria experimentin un desenvolupament extraordinari, i que a la vegada sectors de la societat, que fins ara tenien dificultats per accedir al món laboral o per comunicar-se per raó de la seva residència o per tenir discapacitats físiques, comencin a tenir a la seva disposició eines que les igualin a la resta. Tot això, a més, contribueix a l'aparició de noves oportunitats de formar i desenvolupar empreses amb gran facilitat.

Les tecnologies de la informació obren una etapa que col·loca a tots els països sensibles al seu desenvolupament en un mateix punt de sortida i relativitza els avantatges de les respectives experiències anteriors.

És per això que durant aquesta legislatura ens hem de proposar col·locar-nos entre els països capdavanters d'aquest nou món i apostar decididament per les tecnologies de la informació com a instrument de progrés cultural i social. Des de Convergència i Unió,

- **Impulsarem una ràpida implicació de la societat** en l'assimilació de les noves tecnologies de la societat de la informació, del coneixement i de la innovació, amb l'objectiu que el nostre país pugui assolir els màxims beneficis de la revolució tecnològica que afrontem.

1. Aproparem a la societat les noves tecnologies de la informació

Un dels objectius principals de Convergència i Unió, durant la propera legislatura, serà apropar la informàtica i els audiovisuals a tots els ciutadans, des de les escoles i les llars fins a les PIME o a l'Administració, per tal de difondre els beneficis de la societat de la informació, del coneixement i de la innovació.

- **Impregnarem l'ensenyament, a tots nivells, dels avantatges de la informàtica i dels audiovisuals**, de manera que totes les escoles de l'Estat estiguin connectades a Internet, s'incrementi la dotació d'ordinadors i mitjans multimèdia, augmenti el treball en xarxa de les matèries i s'atorgui una especial prioritat al reciclatge del professorat en informàtica i temes vinculats amb la societat de la informació.
- **Impulsarem un programa per a la connexió a Internet de les llars domèstiques**, en el qual s'atorgarà una adreça electrònica amb connexió a través d'Internet per a tota la població.
- **Facilitarem l'accés de les PIME a les noves tecnologies** de la informació i ampliarem el suport fiscal a les polítiques de cooperació universitat-empresa en innovació i transferència de tecnologia.
- **Aproparem la informàtica i l'Internet a les persones amenaçades de risc d'exclusió social**, mitjançant programes que estimulin la creació de centres en els territoris amb més problemes per accedir-hi de manera que a través d'ells es faciliti a aquestes persones trobar un camí cap al món laboral i l'accés al món exterior.

2. Abaratir l'accés a les tecnologies de la informació

- **Garantirem una tarifa plana assequible per Internet, amb una qualitat de servei alta.** Caldrà situar la tarifa plana en un màxim de 3.000 pessetes al mes i garantir la millora de la velocitat de manera que tingui una qualitat mínima de servei de 20 kb el 98% del temps.
- **Impulsarem un pla d'implantació d'ordinadors domèstics amb connexions a Internet** que prevegi una subvenció equivalent a l'IVA suportat en la compra de l'aparell, fins a un màxim de 40.000 pessetes.
- **Permetre l'accés al "bucle" d'abonats** a totes les empreses operadores de telecomunicacions.

3. Adaptar l'Administració a les noves tecnologies de la informació

- L'Administració ha de ser accessible a través d'Internet, tots els seus formularis han d'estar disponibles a la xarxa i han d'acceptar els documents signats electrònicament.
- S'impulsarà la progressiva interconnexió entre administracions per evitar duplicitats.
- Impulsarem que s'incorpori al DNI un xip que permeti utilitzar-lo com a targeta portadora de la signatura electrònica.
- **Establirem una xarxa de telecomunicacions sanitària**, durant els propers quatre anys, que permeti la transmissió ràpida d'informació mèdica i l'accés a l'historial mitjançant la targeta sanitària i garanteixi sempre la confidencialitat de les dades.

4. Potenciar el sector econòmic vinculat a la societat de la informació, del coneixement i de la innovació

La societat de la informació, del coneixement i de la innovació no només ens farà la vida més fàcil en molts aspectes, sinó que desenvoluparà un nou sector generador de noves iniciatives empresarials i de llocs de treball. A Convergència i Unió estem convençuts d'aquest potencial i, per tant, durant la propera legislatura:

- **La Comissió del Mercat de les Telecomunicacions haurà de mesurar i fer públics uns índexs de qualitat** dels serveis que presten els proveïdors d'accés a la xarxa de manera conjunta, rigorosa i independent.
- **Crearem un organisme d'arbitratge** específic per als conflictes relacionats amb el desenvolupament d'activitats a la xarxa i al qual es puguin sotmetre lliurement les parts que signen l'acord.
- **Exigirem el compromís d'instal·lació de la línia ràpida ADSL a tot el territori de l'Estat** a Telefònica. Aquest compromís ha sofert greus retards que incideixen negativament en la difusió de serveis com els d'Internet a molt alta velocitat.
- **Impulsarem la creació de xarxes de telecomunicacions de banda ampla** via ràdio esteses a tot el territori per tal d'evitar la fractura d'aquest.
- **Establirem un sistema d'interconnexió de xarxes** que incentivi la inversió en infraestructures de telecomunicacions esteses en el territori.
- **Impulsarem una legislació laboral específica per al teletreball.**
- **Millorarem les eines del teletreball** i promourem el desenvolupament de les aplicacions d'Internet i del correu electrònic al teletreball, amb les

condicions d'interactivitat i de velocitat que afavoreixin la flexibilitat laboral i la consolidació d'aquest nou filó d'ocupació.

- **Potenciarem la generació d'empreses** basades en les tecnologies de la informació.
- Demanarem la definició i l'adaptació de la legislació vigent en matèria de **drets d'autor i de la propietat intel·lectual**.

5. Àmbit competencial

- **Vetllarem per garantir el dret d'utilitzar el català en les noves tecnologies de la informació** i en els nous dispositius informàtics com els sistemes de traducció automàtica i les màquines que comprenen les instruccions mitjançant la parla.

2. EL SECTOR AUDIOVISUAL: UN SECTOR DE FUTUR

Molt interrelacionat amb la societat de la informació hi ha el sector audiovisual. Des de Convergència i Unió, incentivarem el desenvolupament de les activitats audiovisuals en el seu doble vessant, com a instrument de les telecomunicacions i com a indústria cultural i de l'oci. Per això, prioritzarem la inversió en infraestructures i l'adopció de mesures en l'àmbit fiscal i financer per a la indústria audiovisual.

- **Donarem suport a les accions encaminades a desenvolupar els nous motors de l'audiovisual** com la Televisió Digital Terrestre, Internet i la Televisió per cable a tot el territori.
- **Promourem una Llei de Foment de la Cinematografia**, en la qual s'articulin incentius fiscals i societaris específics per promocionar la indústria del cinema i fer-la encara més competitiva en el context del cinema europeu.
- **Impulsarem la creació d'un Consell Superior de l'Audiovisual** d'àmbit estatal, amb capacitat de control i de sanció sobre tots els operadors i emissores d'aquest àmbit, el qual es coordinarà amb els Consells de l'Audiovisual existents a les Comunitats Autònomes.
- **Sol·licitarem la incorporació de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió a la Unió Europea de Radiodifusió**, així com en altres organismes intergovernamentals o internacionals afins.
- **Administració única:** instarem que la Generalitat de Catalunya sigui reconeguda com a administració única:
 - en matèria d'infraestructures comunes de telecomunicacions en edificis i d'altres infraestructures similars;

- en l'autorització de l'ús d'estacions de radioaficionats i en l'expedició de les corresponents llicències;
 - en la gestió, control i inspecció dels denominats "Plans Tècnics Nacionals" referents a la radiodifusió sonora i televisiva.
-
- **Promourem la modificació de l'Estatut de la Ràdio i la Televisió i la Llei reguladora del Tercer Canal** per reforçar l'autonomia d'organització i de gestió dels òrgans de comunicació de titularitat autonòmica. Així mateix, promourem que les freqüències, programes i canals de ràdio i la televisió de la Generalitat de Catalunya tinguin la consideració de serveis de titularitat pròpia, i en conseqüència deixin de ser concessió de l'Estat. També promourem una solució adequada al finançament de la ràdio i la televisió de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, que permeti garantir el futur d'aquests serveis públics.
-
- **Promourem l'aprovació d'una Llei de l'Audiovisual** que refongui en un únic text normatiu tota la legislació estatal dispersa sobre la radiodifusió i la televisió, i garanteixi l'exercici de la capacitat de desplegament normatiu que en aquest àmbit atribueix l'Estatut a la Generalitat de Catalunya.
-
- **Impulsarem la consolidació d'un espai comunicatiu català** i, en conseqüència, un major desenvolupament dels mitjans de comunicació social catalans que l'utilitzen. Per això, promourem la modificació de la Llei General de Telecomunicacions per tal de permetre la participació directa de la Generalitat en la gestió i planificació de l'espectre radioelèctric de Catalunya i en la confecció dels Plans Tècnics dels diferents serveis de telecomunicacions.
-
- **Reforçarem el Centre Territorial de RTVE a Catalunya i l'establiment de convenis de col·laboració amb la Generalitat** i posarem un especial accent en l'impuls i el desenvolupament de la indústria audiovisual a Catalunya.

- **Impulsarem el reconeixement del caràcter pluricultural i plurilingüístic de l'Estat en la programació de RTVE** mitjançant la creació d'una comissió específica adscrita a l'Alta Direcció de l'Ens Públic RTVE.
- **Enfortirem la televisió local:** impulsarem la modificació de la Llei de Televisió Local per Ones Terrestres a fi de permetre la conclusió dels processos de legalització d'aquestes televisions i la consolidació d'un model de televisió local viable, professional i adaptat a les necessitats de Catalunya.
- **Consolidarem les ràdios comunitàries i educatives:** impulsarem l'establiment d'un marc jurídic regulador de les ràdios comunitàries i educatives, a fi de dotar aquesta oferta radiofònica dels elements de reconeixement i d'estabilitat que es mereix.

3. POTENCIAR LA SOCIETAT CIVIL: LA REFORMA DEL TERCER SECTOR I LA PROMOCIÓ DEL MECENATGE

La societat civil sempre ha estat el primer motor de Catalunya; quan la societat civil ha tingut un paper dinàmic Catalunya ha anat bé; quan la societat civil ha estat hipotecada, Catalunya ha patit. L'objectiu de Convergència i Unió és promoure un context que reforci el desenvolupament i la generació de més societat civil, en l'economia, en la cultura, en activitats socials, en recerca, activitats que no només complementen, sinó que reforcen la pròpia actuació social de les Administracions en el marc de l'Estat del Benestar, de la lluita contra l'exclusió i la generació d'ocupació.

1. Cap a la reforma del “tercer sector” d'àmbit social per a la seva consolidació

L'anomenat “tercer sector”, en l'àmbit social, està format per un ampli conjunt d'associacions, fundacions, ONG i entitats sense afany de lucre que treballen amb l'objectiu de millorar la cohesió social i la qualitat de vida de la nostra societat. El “tercer sector” constitueix un element de reequilibri, de solidaritat social, de lluita contra l'exclusió i de creació de llocs de treball.

Per tal de potenciar el desenvolupament i el bon funcionament d'aquestes entitats que formen el “tercer sector”, des de Convergència i Unió promourem una àmplia reforma:

- **Impulsarem una nova Llei d'Associacions**, amb la modernització i l'adequació a la realitat i específicament a les necessitats de les entitats socials no lucratives de l'actual marc jurídic. En aquesta revisió es tindrà en compte la reforma de les associacions d'utilitat pública i es possibilitarà la intervenció de les Comunitats Autònomes en la concessió d'aquesta categoria.

- **Impulsarem un Pla Estratègic de suport a les entitats no lucratives que conformen l'anomenat "Tercer Sector d'àmbit social"**, concertat amb la participació de les Comunitats Autònomes, que inclogui un marc jurídic, econòmic i administratiu que faciliti les tasques i millori el funcionament d'aquestes entitats, i doni una especial rellevància als seus processos d'informatització, a les seves tasques de formació i prevegi la programació plurianual de les seves activitats .

- **Ampliarem l'abast de la "clàusula social" en els contractes de les Administracions Públiques.** La recent modificació de la Llei de contractes ha incorporat l'anomenada "clàusula social" per tal d'incentivar les administracions públiques a realitzar determinats contractes a través d'entitats no lucratives d'interès social. Caldrà fer balanç de l'aplicació pràctica d'aquesta mesura i ampliar el seu abast, si els resultats són positius.

- **Nous filons d'ocupació.** Potenciarem la participació de les entitats i associacions del Tercer Sector en els programes de foment de l'ocupació vinculats a la promoció de les activitats que s'emmarquen en els nous filons de l'ocupació.

- **Promoure l'existència d'un servei civil de caràcter voluntari** en el context de la supressió de la prestació social substitutòria i deixar en mans de les Comunitats Autònomes el seu desplegament.

- **Impulsarem l'acabament del Llibre Blanc del "tercer sector"** en l'àmbit social, que actualment s'està elaborant.

- **Establirem vies de participació** de les entitats que conformen el "tercer sector" en el desenvolupament de polítiques públiques d'àmbit social.

- **Impulsarem campanyes d'informació** al voltant del 0'52% de l'IRPF per a activitats socials.

2. La promoció del mecenatge

La Llei 30/1994 de Fundacions i Incentius Fiscals a la participació privada en activitats d'interès general ha estat insuficient a l'hora de fomentar d'una manera més efectiva el mecenatge.

La proposta que presenta Convergència i Unió consisteix en **l'elaboració d'una Llei de Mecenatge** que reformi de manera global l'actual marc que regula el foment de les activitats d'interès general. Ha de ser una llei que estimuli les aportacions i les accions de mecenatge efectuades pels ciutadans i per les empreses a les entitats sense ànim de lucre, que flexibilitzi el règim de finançament i aclareixi les exempcions fiscals d'aquestes entitats.

Concretament, Convergència i Unió proposa:

- Elevar des del 20% al 35% el percentatge de deducció pels donatius a entitats no lucratives a l'IRPF i incrementar fins al 100% la deducció de les primeres 25.000 pessetes donades, la qual cosa seria una via directa per determinar les finalitats específiques a les quals els ciutadans volen destinar els seus impostos.
- En el cas de donacions importants que superen els límits d'un exercici determinat, possibilitar l'aplicació de deduccions en exercicis futurs de la part no deduïda. Així mateix, en cas de mort del donant, caldria articular reduccions en l'Impost de Successions que hagin de pagar els hereus. L'objectiu és afavorir les donacions i el mecenatge amb finalitats socials.
- Introduir una deducció específica a la quota del 15% de les quantitats donades per les empreses a les activitats o programes declarats prioritaris

per la Llei dels Pressupostos Generals de l'Estat i elevar els límits màxims de deducció aplicables a les diferents modalitats de mecenatge empresarial.

- Establir l'exempció automàtica de l'Impost de Societats per les explotacions econòmiques que facin les entitats sense ànim de lucre en els àmbits de l'assistència sanitària, ensenyament, assistència social, activitats culturals i d'R+D.

- Automatitzar l'aplicació de les exempcions en impostos locals.

- Dins del marc de l'elaboració de la nova Llei de Mecenatge, impulsarem la **creació de Fundacions Temporals**, habituals a les legislacions europees.

4. POLÍTIQUES DE SOSTENIBILITAT I MEDI AMBIENT

INTRODUCCIÓ: Sostenibilitat, Solidaritat i Subsidiarietat

Són precisament polítiques de futur aquelles que pretenen millorar la qualitat de vida de les generacions actuals i sobretot de les generacions futures. És per això que presentem un programa amb un fort component mediambiental, perquè ens interessin les persones i la terra.

Convergència i Unió aposta per un model de desenvolupament econòmic respectuós amb el medi i que faci un ús òptim dels recursos. Aquest model no representa un fre al creixement econòmic ni a la competitivitat; tot el contrari, la defensa de l'economia productiva i de la millora de la qualitat de vida passa per la seva compatibilitat amb la preservació del medi.

Per a continuar aquesta tasca ens basem en tres principis generals: sostenibilitat, solidaritat i subsidiarietat.

Sostenibilitat. Cal prendre decisions que solucionin els problemes actuals sense crear-ne de nous. Es tracta de no endeutar les generacions futures.

Solidaritat. Significa assumir el paper que ens pertoca com a estat desenvolupat que som. Hem de portar a terme una política mediambiental global que no suposi un obstacle per als països amb més dificultats en el seu desenvolupament. La globalització econòmica està vinculada a la globalització ambiental i ha de servir per afrontar conjuntament els problemes, cadascú en funció de les seves possibilitats.

Subsidiarietat. És fonamental que les Comunitats Autònomes assumeixin, per mitjà de delegació o transferències, totes les competències de caràcter ambiental, fins i tot les que actualment té l'Administració central. L'esforç

realitzat en matèria de medi ambient a Catalunya els últims deu anys ha estat molt important i encara ha de ser més intens, l'Estat hi té un deute històric.

És necessari que es compleixin les directives que emanen de la Unió Europea i la legislació espanyola relativa al medi ambient per part de totes les Comunitats Autònomes per així evitar greuges comparatius com alguns que avui es produeixen. És per això que cal un esforç global, compartit i just en el territori de l'Estat.

1. Complir els compromisos internacionals per a la Sostenibilitat i el Medi Ambient

- **Vetllarem pel compliment dels compromisos internacionals de l'Estat en defensa del medi ambient.** En primer lloc, caldrà que ratifiqui els convenis i protocols ja signats perquè tinguin plena vigència. En segon lloc, haurà d'acordar amb les Comunitats Autònomes els plans i els programes necessaris per a la seva aplicació pràctica. En aquest sentit, Convergència i Unió considera prioritari l'impuls als acords per a la protecció de la Mediterrània, signats a Barcelona per tots els estats riberencs l'any 1995.
- **Impulsarem la transposició de les directives comunitàries dins els terminis previstos** i vetllarem perquè la seva aplicació es realitzi amb rigor a totes les Comunitats Autònomes per tal d'evitar situacions de greuge comparatiu, com algunes que es donen actualment en contra de Catalunya.

2. Salvaguardar la Mediterrània

Catalunya ha d'assumir el lideratge mediambiental a la Mediterrània davant l'Estat i davant la Unió Europea i seguir el procés global iniciat a la Conferència de Barcelona.

- **Promourem el desenvolupament d'una política pròpia de cooperació al desenvolupament sostenible de la Mediterrània.** Igualment, l'Estat exercirà el lideratge necessari perquè la Unió Europea doni la màxima prioritat a la seva política euromediterrània.
- **Convergència i Unió prioritzarà les accions per evitar la contaminació marina des de terra.** Això es farà especialment al vessant mediterrani. En aquest sentit, es donarà suport a les iniciatives de les Comunitats Autònomes per millorar la qualitat del litoral i la gestió ambiental dels ports.

3. Cap a l'administració única

Catalunya ha estat una de les Comunitats Autònomes que més ha apostat per la protecció del medi ambient. L'eficàcia en la gestió, la proximitat als problemes i la millor identificació amb la realitat sociocultural n'han estat factors determinants. Per poder continuar amb aquest model és necessari que s'ampliïn les competències de la Generalitat de Catalunya en aquesta matèria.

- **Convergència i Unió promourà el reconeixement de la Generalitat de Catalunya com a autoritat ambiental única per al territori català.** En conseqüència, l'administració central transferirà o encomanarà la gestió de totes aquelles competències ambientals que encara exerceix sobre el territori català o les activitats que s'hi desenvolupen. Entre d'altres la Generalitat assumirà:
 - El traspàs dels serveis de meteorologia que porta a terme **l'Institut Nacional de Meteorologia** a Catalunya.
 - El reconeixement de la Generalitat com a policia administrativa plena a les conques de l'Ebre i del Xúquer al seu pas per Catalunya.
 - L'autorització i la vigilància de les centrals energètiques no nuclears.
 - L'avaluació de l'impacte ambiental de les infraestructures promogudes per l'Administració central a Catalunya.

- L'execució i l'explotació de les obres hidràuliques de sanejament i depuració d'interès general de l'Estat a Catalunya.
 - L'ampliació dels serveis transferits en matèria d'abocaments terra-mar.
 - La tramitació de l'autorització per a l'expedició i la importació de residus amb origen o destinació a Catalunya cap a o des de països no membres de la Unió Europea.
 - La delimitació de les zones humides de les conques de l'Ebre i del Xúquer a Catalunya.
 - La tramitació de l'autorització per modificar el règim de pluges i la prevenció de calamarsades.
 - L'autoritat plena sobre les zones de domini públic tant als rius com al litoral.
-
- També la responsabilitat de les costes ha de dependre de la Generalitat; per això, **promourem la modificació de la Llei de Costes i de la legislació d'impacte ambiental**, amb l'objectiu d'aplicar el principi de subsidiarietat i d'incrementar el nivell de protecció ambiental.
-
- **Caldrà que l'Estat garanteixi la participació de les Comunitats Autònomes en la formulació de la posició espanyola davant les instàncies ambientals comunitàries.** Aquest mateix principi és aplicable per als organismes internacionals derivats de convenis ambientals. Aquests criteri serà inexcusable quan es tractin temes que siguin competència de les Comunitats Autònomes.
-
- #### 4. Afavorir les polítiques respectuoses amb el medi ambient des de l'Administració
- **Impulsarem el compromís de la societat amb el consum ambiental responsable.** Cal fer una política d'acreditació de la qualitat i la gestió

ambiental, tant en el sector públic com en el sector privat, de manera que s'avanci en la producció i el consum ambientalment responsables.

- **Impulsarem l'aplicació, per part de l'Administració central, d'una política de compres que afavoreixi els productes ecològics per part de les administracions.** Igualment, impulsarem les certificacions ambientals en tots els serveis públics i establirem avantatges per a les empreses que disposin d'aquestes certificacions.
- **L'Administració central tindrà una política activa d'informació ambiental.** Es basarà en la transparència i en la millora contínua del coneixement de l'estat del medi ambient, a partir dels sistemes d'informació de les Comunitats Autònomes.
- **Es potenciaran decididament les energies renovables** mitjançant la reducció dels obstacles administratius que existeixen en l'actualitat i s'impulsaran programes de recerca i transferència tecnològica. Es promourà una creixent distribució d'energia d'origen renovable per part de les empreses distribuïdores.
- **Impulsarem l'execució de projectes d'obres de millora de platges i passeigs fluvials** de Catalunya.
- **Vetllarem perquè s'afrontin les inversions en infraestructures mediambientals que Catalunya necessita.** En aquest sentit, vetllarem per l'efectiva construcció del Canal Segarra-Garrigues i perquè es completin la resta d'actuacions en matèria de regadius (Segrià-Sud, Terra Alta, Pinyana, etc.), així com impulsar les darreres obres del conveni sobre les rieres del Maresme. Igualment, prioritzarem la construcció de la Depuradora del Baix Llobregat i el sanejament i la recuperació del riu Besòs.

Per fer efectius els compromisos d'inversió en algunes de les principals infraestructures mediambientals que requereix Catalunya, caldrà participar dels **Fons de Cohesió** de la Unió Europea. És imprescindible que, durant aquesta propera legislatura, el criteri de repartiment dels fons per Comunitats Autònomes es faci proporcionalment a la problemàtica ambiental d'aquestes.

- **L'Administració central aplicarà efectivament el principi de "qui contamina paga"**. Aquest principi no s'ha d'entendre com un aval perquè contamine qui pugui pagar, sinó com l'exigència que aquell que pot contaminar faci les inversions necessàries perquè la contaminació no es produeixi. Aquest principi hauria de ser el criteri bàsic per a l'obtenció de fons europeus i dels pressupostos generals de l'Estat, de manera que aquelles Comunitats Autònomes que l'apliquin millor puguin ser les principals beneficiàries dels fons.

- **Treballarem perquè hi hagi una aposta global pel transport públic davant el vehicle privat**, perquè el ferrocarril vagi guanyant espai per al transport de mercaderies de llarg recorregut i perquè els vehicles siguin cada dia menys contaminants.

5. Política fiscal i econòmica compromesa amb el medi ambient

- **Es revisarà el sistema tributari i fiscal espanyol per tal d'incorporar-hi criteris ambientals**. La inversió en millores del medi ambient i en sostenibilitat ha de tenir un tractament fiscal favorable. Per això, s'estendrà l'actual sistema de desgravació fiscal per a inversions ambientals.

- **Es crearà un marc normatiu que afavoreixi els acords voluntaris amb els sectors orientats a promoure millores en el medi ambient i un creixement sostenible**. Aquests acords, entre els sectors empresarials i les

Comunitats Autònomes, hauran d'emparar-se legalment per tal que tinguin plena validesa com a alternatives de les regulacions exhaustives.

- **Fomentarem la utilització de l'ecogestió i de l'ecoauditoria** per part de les empreses com a tècniques modernes de gestió que els han de permetre una major competitivitat i una major capacitat de penetració en el mercat, sobretot a l'uropeu.
- **Afavorirem el desenvolupament de les activitats "ecosocials"**. Es tracta de promoure el desenvolupament de les indústries ambientals i la incorporació de tecnologies netes a les indústries tradicionals mitjançant estímuls fiscals i una política d'aval a través de les Comunitats Autònomes. Al mateix temps, es proposarà establir mesures laborals incentivadores de la creació de llocs de treball en les indústries ambientals.

6. Polítiques per a la sostenibilitat: transport, aigua, boscos, reducció de la contaminació

- **Impulsarem un pla de transports i de desenvolupament ferroviari a mitjà termini**. Es tracta d'invertir i millorar la xarxa i la capacitat de transport amb l'objectiu final de sensibilitzar els ciutadans d'utilitzar el transport més sostenible.
- **Garantirem l'aigua per a la natura i per a les persones**: Des de Convergència i Unió exigirem una actuació clara per garantir la suficiència d'aigua per a les diferents necessitats, de manera que ni les ciutats ni el camp ni la indústria pateixin manca d'aigua a mitjà termini, alhora que es garanteix el manteniment dels cabdals ecològics i la recuperació dels aqüífers.
- **Impulsarem la formalització d'acords amb la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre** per tal que l'Agència Catalana de l'Aigua assumeixi el paper

d'aquella en l'àmbit de la Conca Catalana de l'Ebre i, en particular, pel que fa a la cessió dels drets concessionals que la recent modificació de la Llei d'Aigües estatal ha permès.

- **Acabarem amb la discriminació que pateix el Parc Nacional d'Aigüestortes i l'Estany de Sant Maurici** respecte d'altres parcs, en matèria de recursos pressupostaris provinents de l'Estat i de la Unió Europea
- **Establirem una política activa de protecció dels recursos forestals** que doni el suport necessari a les Comunitats Autònomes i exigeixi l'atenció prioritària de la Unió Europea. S'ha d'establir un model de gestió sostenible dels boscos mediterranis que, a més de garantir-ne la conservació, generi riquesa a partir de l'explotació racional dels seus recursos.
- **Impulsarem l'aplicació de normes de minimització de la contaminació acústica** en les infraestructures promogudes per l'Estat espanyol i s'establiran normes d'homologació de vehicles que limitin les seves emissions sonores.
- **Intensificarem el control dels vaixells petrolers que circulen davant del litoral:** Per garantir el control del compliment de la normativa de prevenció de la contaminació per vessaments, prestarem especial atenció en la gestió de les aigües marines.

7. Impulsar la reducció dels residus

Convergència i Unió donarà suport a les iniciatives que vagin encaminades a reduir la generació de residus, especialment en l'àmbit dels residus urbans. Igualment, continuarà apostant per les actuacions que afavoreixin la reutilització d'envasos i el reciclatge de tota mena de materials.

Vetllarem, a més a més, perquè es transfereixin a les institucions catalanes recursos suficients per a l'aplicació de la política moderna i avançada que, des de fa anys, caracteritza la gestió dels residus municipals a Catalunya.

8. Protecció del medi natural

- **Establirem mecanismes econòmics i fiscals per al manteniment de les activitats tradicionals** en els territoris qualificats d'espais naturals com a mesura per a la seva preservació.
- **Impulsarem mecanismes de reconeixement solidari i compensatori del paper essencial dels pagesos** en la preservació de moltes àrees d'interès natural.
- **Promourem** el desenvolupament de les àrees de muntanya a partir d'una oferta basada en el turisme i una indústria d'alta qualitat ambiental, que permetin preservar l'entorn i el seu sistema de vida, a l'hora que facin viable el progrés dels seus habitants.

- **L'ENSENYAMENT: UNA EINA DE FUTUR**

1. UN MODEL EDUCATIU PROPI

El sistema educatiu català és l'eina privilegiada per conformar una societat més justa, solidària, cohesionada, culta i educada; és a dir, constitueix una de les eines més importants de futur i una prioritat fonamental de la política social de Convergència i Unió.

- Per fomentar un model educatiu propi capaç d'adequar-se a la singularitat nacional de la societat catalana i a la dinàmica del seu futur, requerim la competència exclusiva en l'àmbit de l'educació no universitària, dins del marc d'homologació comú a l'Estat espanyol.

1.1. Increment del marc competencial

Un sistema educatiu flexible, rigorós, exigent, solidari i d'òptima qualitat adequat a la nostra societat requereix un model organitzatiu de l'administració educativa i dels centres escolars singulars, i per aconseguir-lo exigim la regulació pròpia:

- de la funció docent catalana que respongui als principis de flexibilitat que facin possible l'adequació del professorat a les demandes diverses del sistema educatiu.
- de la funció directiva dels centres docents públics de Catalunya.
- del sistema organitzatiu dels centres docents.
- de les condicions i requisits per a la creació i, en el seu cas, de l'autorització administrativa dels centres escolars.
- de les condicions per accedir al títol especialització didàctica per ser professor o professora de l'ensenyament secundari obligatori i postobligatori.
- de l'establiment del sistema d'accés propi a l'educació universitària.

1.2. Els principis educatius del marc d'homologació comú

Des de Convergència i Unió exigim que el marc d'homologació comú a l'Estat s'estableixi amb total respecte a l'autonomia de Catalunya i d'acord amb els següents principis essencials en un sistema educatiu al servei dels ciutadans:

- Consolidar l'escolarització obligatòria i gratuïta des dels 6 als 16 anys i la universalització efectiva de l'educació secundària en l'etapa dels 12 als 16 anys, així com la gratuïtat en el període de 3 a 6 anys.
- El garantiment a tota la població escolar de l'adquisició de les competències bàsiques en finalitzar les etapes de l'educació primària i secundària obligatòria.
- L'atenció a la diversitat de l'alumnat i l'adequació dels ritmes escolars als ritmes de l'aprenentatge per tal d'evitar riscos prematurs d'inadaptació i rebuig escolar.
- El respecte per als valors: el civisme, la democràcia, la convivència, la solidaritat i el respecte per les opinions i creences dels altres, el convenciment de no discriminar ningú per raons de sexe, religió, cultura o raça.
- La consideració del docent com a clau de l'ensenyament, amb el consegüent reconeixement del seu paper i requisits de formació continuada.

Per tal de fer efectius aquests principis, requerim:

- La simplificació de la relació dels continguts establerts pel govern de l'Estat com a mínims i comuns, a favor de l'assoliment dels sabers

instrumentals necessaris per al progrés autònom de la persona i per a la seva integració social.

- L'eliminació de l'establiment amb caràcter general i bàsic de la correspondència fixa entre hores i aprenentatge de continguts.
- Un nou concepte d'avaluació de l'aprenentatge de l'alumne que, sense renunciar a les exigències de treball i esforç dels alumnes i de qualitat del sistema, subratlli els assoliments i progressos personals.

1.3. Incorporar a l'ensenyament el caràcter plurinacional i plurilingüístic de l'Estat

L'ensenyament, a tot l'Estat espanyol, ha de reflectir l'existència de diferents cultures i llengües en el territori. La coneixença d'aquesta realitat plurinacional és important a l'hora de potenciar valors com el respecte i la tolerància.

- En aquest sentit, Convergència i Unió vetllarà perquè els continguts dels currículums per a tot l'Estat espanyol difonguin adequadament aquesta realitat pluricultural i plurilingüística.

1.4. Transferència a la Generalitat del sistema de beques i ajuts als estudis

Ningú no pot ser privat d'accedir al sistema educatiu per motius econòmics; per això cal adequar un sistema de beques i ajuts als estudis capaç de donar resposta a les demandes de la societat. Això requereix recursos pressupostaris i d'autonomia de gestió i decisió.

- Convergència i Unió exigirà la transferència del sistema de beques i ajuts als estudis acompanyada dels recursos econòmics corresponents a la població escolar catalana.

1.5. Finançar les noves demandes socials i educatives

Al mateix temps, les noves demandes socials i educatives que sorgeixen han de ser sufragades totalment o en part per recursos públics i pel seu caràcter general s'han d'incloure en els pressupostos generals de l'Estat i territorialitzats, en el seu cas. Des de Convergència i Unió requerim:

- L'extensió del concert educatiu al segon cicle de l'educació infantil amb l'addició dels recursos econòmics necessaris.
- L'addició de recursos de l'Estat per finançar la creació de llocs escolars de primer cicle de l'educació infantil (0-3 anys).
- Avançar en l'aplicació gradual del principi de gratuïtat dels llibres de text de l'educació obligatòria, amb la corresponent transferència a les Comunitats Autònomes dels recursos econòmics necessaris per portar-ho a terme.
- L'establiment de la tarifa gratuïta d'Internet als centres escolars públics i concertats.
- L'establiment de bonificacions fiscals a institucions, organismes i empreses que creïn centres de primer cicle d'educació infantil.

2. UN SISTEMA EDUCATIU COMPETITIU I EFICAÇ

2.1. Objectius del model educatiu

- Potenciar el sistema educatiu mixt, públic i privat, perquè tots dos siguin de qualitat, per tal de garantir la llibertat d'elecció del centre docent.

- Ajudar a la coherència organitzativa dels centres docents, fent-la més fàcil i funcional i menys burocràtica, i al prestigi socioprofessional del professorat, que són els dos elements bàsics.
- Aprofundir, de manera decidida i eficaç, en un sistema educatiu adaptat a la realitat social d'un estat plurinacional i plurilingüe que sigui innovador i participatiu, i que permeti que en les generacions actuals o futures no hi tinguin cabuda ni la ignorància ni la marginació.
- Crear un sistema capaç d'afrontar amb garanties el repte de la integració europea.
- Incrementar la capacitat de gestió del centre educatiu.
- Professionalització de les funcions dels directors i directores.
- Implantar una autonomia de gestió d'acord amb el projecte educatiu i les característiques pròpies dels centres.
- Assignar el professorat d'acord amb el projecte educatiu dels centres.
- Impulsar els projectes de centres singulars o col·lectius que donen un valor afegit al sistema educatiu.
- Potenciar els elements bàsics culturals i artístics: la música, la dansa, l'art dramàtic, les arts plàstiques i el disseny.
- Crear una oferta de 1r. cicle d'educació infantil (0-3 anys) que s'adeqüi progressivament a la demanda.

2.2. Capacitat d'adaptació de la formació a les noves demandes socials i professionals

La formació és un dels motors del dinamisme de la nostra societat. Les necessitats canviants del mercat laboral i la influència de la globalització de l'economia exigeix el tractament i perspectiva singular de les demandes professionals i l'enfortiment de la seva relació amb la formació; per això requerim una administració àgil i en estreta interrelació amb el món laboral i socioeconòmic per adequar el sistema de formació. En aquest sentit, Convergència i Unió exigirà:

- La transferència de la competència per a l'establiment de les titulacions homologables de la formació professional de grau mitjà i superior d'acord amb les demandes sociolaborals de l'economia catalana i la perspectiva del mercat europeu.
- L'establiment autònom de convalidacions dels coneixements adquirits en la pràctica laboral i en la formació professional específica, d'acord amb les singularitats sociolaborals de Catalunya.
- La modernització de la formació professional en l'àmbit de l'Estat mitjançant:
 - La simplificació i polivalència de les titulacions professionals.
 - La consideració de les titulacions com l'índex d'una competència professional especialitzada.
 - L'assumpció de l'especificitat dels ensenyaments professionals i la seva autonomia.
 - El reconeixement coeducador de l'empresa i conseqüentment estímuls fiscals per a l'exercici d'aquesta tasca.

2.3. Incorporar a l'ensenyament les noves tecnologies: la societat de la informació

L'objectiu de Convergència i Unió, per als propers quatre anys, és que l'Estat espanyol aposti decididament per les tecnologies de la informació a l'hora de potenciar el desenvolupament cultural i social de la població.

Per això, proposem impregnar l'ensenyament, a tots nivells, dels avantatges de la informàtica i dels audiovisuals, de manera que totes les escoles de l'Estat estiguin connectades a Internet, s'incrementi la dotació d'ordinadors i mitjans multimèdia, augmenti el treball en xarxa de les matèries i s'atorgui una especial prioritat al reciclatge del professorat en informàtica i temes vinculats amb la societat de la informació.

Al mateix temps, es potenciaran els recursos externs de suport als centres docents mitjançant l'assessorament i l'orientació psicopedagògica de les noves tecnologies aplicades a l'educació i es modernitzarà el sistema de gestió administrativa dels centres docents tot introduint les millores derivades de les noves tecnologies.

2.4. El domini de les llengües estrangeres

El domini de llengües estrangeres és cada vegada més un dels continguts curriculars més valorats. Posseir-lo constitueix un enriquiment personal a la vegada que permet participar en la societat global.

Per això, des de Convergència i Unió, seguirem donant prioritat a un sistema educatiu rigorós en l'aprenentatge de les llengües obert a l'aprenentatge de dues llengües estrangeres en finalitzar els ensenyaments reglats.

6. UNIVERSITATS I RECERCA: GENERADORES DE FUTUR

1. UNIVERSITATS: UN ENSENYAMENT DE QUALITAT I DE FUTUR

1.1. Introducció

La universitat, com a generadora i transmissora de coneixements, és un pilar bàsic per aconseguir una societat competitiva i preparada per afrontar els reptes del futur, tant des del punt de vista de l'ensenyament superior com des de la perspectiva de la innovació en l'activitat productiva.

Per això, des de Convergència i Unió pensem que cal **modificar la Llei de Reforma Universitària**, amb l'objectiu de modernitzar-la, simplificar-la i desregular-la, per tal que les universitats puguin donar el servei i la resposta adequada a les demandes i reptes de futur.

Finalitzat el procés de transferència de les universitats a les Comunitats Autònomes, **cal que cada Comunitat assumeixi i desenvolupi amb plena llibertat les competències plenes**. Per tant, el paper del Govern Central i dels òrgans que d'ell depenen, com per exemple, el Consejo de Universidades, **hauran de redefinir-se per determinar els mínims comuns a tot el sistema** universitari espanyol, en la perspectiva de la plena incorporació en un espai comú universitari de la Unió Europea, tot seguint els acords i les recomanacions de la declaració de Bolonya del juny de 1999.

Amb el convenciment que la uniformitat mai serà garantia d'un sistema de qualitat, s'haurà de potenciar l'autonomia de les universitats en la selecció del professorat i fugir de tot corporativisme. Per tant, les decisions i els procediments s'hauran de deslligar al màxim de les unitats estructurals i dels grups directament implicats.

A més, la reforma del Capítol V de la Llei de Reforma Universitària haurà de permetre facilitar l'adaptació de l'estructura de professorat a les modificacions lligades a les noves demandes curriculars i la potenciació i/o la introducció de noves vies de contractació estables.

1.2. Una universitat de qualitat al servei de la societat i de les persones

En un moment de canvis accelerats on la informació, el coneixement i el saber tenen cada vegada papers més determinants, cal assolir una universitat de qualitat dins del nostre entorn europeu i una universitat plenament integrada a la societat, capaç de motivar i aprofitar les aportacions de les forces econòmiques, socials, polítiques i culturals d'aquesta societat, i que es constitueixi en un motor de progrés i de coneixement. Per això, des de Convergència i Unió:

- **Redefinirem l'oferta de places** per tal d'adequar-la a les noves demandes i satisfer al màxim l'accés a l'estudi preferent i facilitarem la mobilitat dels estudiants per donar millor resposta a la demanda social i satisfer al màxim l'accés a l'estudi preferent.
- **Exigirem que la progressiva implantació del districte únic es faci sense perjudici als estudiants catalans** i amb el respecte a la nostra llengua i cultura, les quals tenen la més alta representació en el món universitari català.
- **Millorarem els processos d'orientació i d'informació dirigits als futurs estudiants** d'ensenyament superior a fi d'aconseguir una bona adequació entre la vocació individual i les necessitats socials.
- **Implantarem una política justa i equitativa de beques i ajuts** que tingui en compte els mèrits i les capacitats individuals i garanteixi que ningú quedi exclòs de la universitat per raons econòmiques. Per això exigirem que la

materialització dels traspassos de les beques universitàries es produeixi amb els recursos econòmics que corresponen a Catalunya i sense limitacions reglamentàries.

- **Afavorirem la incorporació a la formació superior dels adults** i facilitarem la compatibilitat entre el treball i la formació universitària.
- **Es fomentará una avaluació objectiva del rendiment acadèmic**, de les titulacions i de les universitats.
- **S'elaborará una reforma del tercer cicle universitari** per tal d'adaptar-lo als programes de formació existents i en concordança amb els projectes de la resta d'estats de la Unió Europea.
- S'afavoriran aquells programes que facilitin als estudiants completar la seva formació en altres centres universitaris de l'Estat i de la Unió Europea.
- **Defensarem el procés de reforma, desenvolupament i aplicació de la Llei de Reforma Universitària**, que permeti:
 - Incrementar l'autonomia de les universitats en la selecció del professorat i l'alumnat.
 - Desenvolupar vies de contractació estable del personal docent i de recerca.
 - Facilitar la governabilitat, reforçant l'autoritat dels rectors, potenciant el paper dels consells socials i incentivant els càrrecs acadèmics en un marc d'assumpció de responsabilitats més elevat.

1.3. La universitat, laboratori de la societat de la informació

Hem de fer de la universitat un laboratori d'innovació en xarxa i en continguts de xarxa, i garantir als universitaris l'accés a les xarxes d'informació i comunicació. En aquest sentit, **treballarem per tal d'incorporar les tecnologies de la informació i la comunicació a tots els processos en la docència, la recerca i l'administració universitària**. En aquesta mateixa línia:

- Promourem una plataforma de creació, producció i gestió de continguts docents que permeti la digitalització d'assignatures i la mobilitat virtual dels estudiants universitaris.
- Implantarem l'administració i la certificació electrònica de tots els processos acadèmics.
- Crearem una xarxa de telecomunicacions, amb banda ampla (Internet 2), per a les comunitats de recerca i innovació del país.
- Millorarem constantment la connectivitat internacional de les nostres xarxes.

1.4. La formació continuada, garantia d'una societat innovadora i emprenedora

- **Promourem una formació continuada** que, a més de donar resposta a la necessitat d'adaptar-se als canvis professionals, serveixi per difondre la cultura científica, tecnològica i de la innovació.
- **Impulsarem la coordinació de la formació continuada des de les universitats**, per tal de garantir l'actualització dels coneixements i la seva progressiva adaptació a les necessitats del teixit productiu.

- **Intensificarem el suport a la inserció laboral dels titulats universitaris** mitjançant programes de formació continuada que serveixin alhora per incrementar les capacitats tecnològiques de les empreses.
- Estimularem que la formació continuada potenciï les capacitats emprenedores i innovadores per tal de facilitar la creació de noves empreses o la integració al món laboral.

1.5. La universitat oberta al món

Avançarem cap a un model propi d'universitat catalana plenament integrat al mapa universitari europeu.

- Treballarem per constituir un espai europeu d'educació superior que, inspirat en els principis generals de la Declaració de Bolonya de 1999, faciliti l'homologació de les titulacions i la mobilitat professional.
- Promourem l'establiment de convenis de col·laboració entre les universitats espanyoles i les de la resta d'Europa per tal de facilitar les dobles titulacions i els intercanvis d'estudiants en els darrers cursos de les llicenciatures i les diplomatures.

2. LA RECERCA CIENTÍFICA I TECNOLÒGICA

2.1. La recerca a les universitats i centres d'investigació

Cal seguir treballant per tal de desplegar les accions conduents a la transferència o delegació de les competències estatals en matèria de foment de la recerca a la Generalitat de Catalunya, amb els mitjans financers necessaris.

Catalunya ha de ser un país amb un alt nivell de ciència, recerca i tecnologia, capdavanter a l'Estat espanyol i plenament integrat en l'entorn europeu. Per

això hem de treballar i insistir per aconseguir els mitjans, les infraestructures, les institucions, el personal i el finançament, necessaris per assolir aquest objectiu.

En aquest sentit, s'ha d'aconseguir que tots els recursos i les accions del Pla Nacional d'R+D es distribueixin de manera transparent i atenent els principis de publicitat, concurrència i competència.

Cal estimular la nostra **participació en el V Programa Marc de la Unió Europea**. Els fons i les accions que Catalunya aconsegueixi hauran de contribuir a enfortir el nostre sistema d'R+D , i especialment hauran de servir per:

- Augmentar el personal de suport a les tasques de recerca als centres públics de recerca i universitats.
- Fomentar la presència activa de les institucions científiques catalanes i dels investigadors catalans en projectes internacionals de recerca avançada.
- Ampliar les accions destinades a la formació de personal postdoctoral.
- Impulsar la contractació d'investigadors qualificats en els organismes de recerca i les universitats.
- Enfortir el suport per a la incorporació de doctors a les empreses, a fi de contribuir a millorar el nivell tecnològic i afavorir la seva competitivitat.

- Estimular que s'incorpori o col·labori a tasques d'R+D en el sector privat el personal de suport a la recerca format en els equips de recerca acadèmics i públics.

- Un altre objectiu important **és aconseguir que l'Administració central construeixi a Catalunya grans instal·lacions científicotècniques**, grans centres estatals de referència i centres tecnològics i de suport a la innovació, amb la participació de la Generalitat de Catalunya quan sigui necessari. El Laboratori de Llum Sincrotró i el Centre Nacional de Recerca Cardiovascular són dos dels possibles exemples de gran instal·lació singular.

- També reclamarem que les diferents institucions i organismes estatals que fan recerca científica i tecnològica, desenvolupin part de les seves activitats a Catalunya, mitjançant centres propis o centres mixtes.

- Exigirem a l'Estat **l'increment dels recursos, tant financers com humans, destinats als centres i infraestructures ubicades a Catalunya** de titularitat estatal, en particular els centres del CSIC. Aquesta exigència que l'Estat assumeixi els seus compromisos no implica la renúncia a la transferència d'aquests centres. Al contrari, cal seguir insistint a buscar les formes més adients, sigui la transferència, sigui la direcció o gestió mixta per incorporar plenament aquests centres al Sistema d'R+D català.

- Treballarem per **l'increment de la presència catalana en l'elaboració de les polítiques d'R+D i d'innovació estatals, europees i internacionals**, i de manera especial donant suport als grups de recerca i a les empreses per a accedir als programes de la UE.

- Fomentarem la promoció social de la ciència mitjançant una política d'informació als ciutadans i ciutadanes sobre els lligams de la recerca amb el benestar social i qualitat de vida (el medi ambient, la biomedicina, el

patrimoni, les energies, el turisme i l'oci, entre d'altres), utilitzant al màxim les plataformes que ofereixen els mitjans de comunicació.

2.2. La innovació i la transferència tecnològica per a un país més competitiu

La indústria ha estat, i és, la principal activitat generadora de riquesa, llocs de treball, progrés i benestar per a Catalunya i ho ha de ser també al segle XXI. En els darrers anys, la nostra indústria ha superat amb èxit els reptes de la qualitat, la competitivitat i la internacionalització. Però el que definirà realment la indústria del segle XXI serà, com ja passa ara, la capacitat d'innovació. La innovació determinarà la competitivitat de la nostra indústria. Per aquest motiu, cal portar a terme accions que estimulin, ajudin i donin suport a la innovació tecnològica, tal com:

- **Major interrelació entre universitats i sector privat.** Impulsarem la contractació d'investigadors qualificats en els organismes de recerca i les universitats perquè col·laborin en tasques d'R+D en el sector privat i enfortirem el suport per a la incorporació de doctors a les empreses, a fi de contribuir a millorar el nivell tecnològic i afavorir la seva competitivitat.
- **Facilitar la participació de les empreses catalanes** als projectes de desenvolupament tecnològic, lligats als grans programes estatals de defensa, de l'espai i de les telecomunicacions.
- **Potenciar, en col·laboració amb entitats financeres, noves formes de finançament** d'activitats empresarials amb un alt contingut de recerca.
- **Enfortir els programes de suport a la innovació tecnològica de les PIME's**, per tal d'impulsar el desenvolupament de nous productes, processos i serveis.

- **Potenciar determinades infraestructures de serveis**, com per exemple en matèria de calibratge industrial, automatització i gestió de la producció, per tal de fomentar i millorar la qualitat dels productes industrials.

- **Aconseguir un entorn científic i tecnològic i de suport a la innovació que faciliti la instal·lació d'empreses punteres** d'arreu del món a Catalunya. En aquest sentit caldrà:
 - Enfortir una xarxa catalana de serveis científics i tècnics de suport a la recerca, el desenvolupament i la innovació.

 - Impulsar la fundació de centres científicotècnics en col·laboració amb empreses i/o associacions empresarials.

 - Promoure la creació de Parcs Científics i Tecnològics com a centres integrats per nuclis de recerca i de transferència de tecnologia cap a les empreses i serveis, per tal d'atreure empreses capdavanteres i facilitar així la creació de noves empreses d'alt nivell tecnològic.

 - Difondre les capacitats i disponibilitats del sistema R+D i dels centres de transferència de tecnologia als empresaris.

 - Impulsar la creació de nuclis d'innovació, infraestructures de suport a la innovació i transferència tecnològica que, de manera polivalent i flexible, facin d'interfície entre centres d'R+D, universitats, quasiempreses, i empreses.

7. LA CULTURA

1. Introducció

La cultura no és només transmissió d'idees i de coneixements. És també un sistema de referència i de valors que permet situar cada poble en el món. Per a nosaltres, la cultura constitueix un component bàsic d'entitat nacional.

Per això, el programa de Convergència i Unió va indissolublement lligat a la concepció d'Espanya com un Estat plurinacional, basada en una realitat pluricultural i plurilingüística inqüestionables. Des de Catalunya hem de promoure la nostra pròpia cultura, tot reforçant els vincles permanents amb els altres territoris que conformen el nostre domini lingüístic, i hem d'aconseguir que assoleixi una plena capacitat de relació en l'àmbit internacional.

Una concepció moderna de la cultura requereix també el màxim de consens i coordinació entre totes les institucions i entitats que hi participen, i reclama que tots els poders públics facilitin i promoguin la lliure expressió de la creativitat de la societat civil.

Hem de contribuir que la cultura esdevingui un element central per a totes les persones en la societat catalana del segle XXI.

En l'era de la globalització, l'expressió de les identitats és una garantia de creativitat cultural.

2. La promoció cultural

- **Proposarem la supressió del Ministeri de Cultura.**

L'atribució de competències en matèria de cultura fa innecessària l'existència d'un Ministeri de Cultura i el manteniment de la seva estructura. Proposem suprimir-lo i, com a alternativa, proposem crear una Secretaria d'Estat per a la cultura i un Consell de les cultures amb els objectius següents:

- La Secretaria d'Estat per gestionar les competències estatals, com per exemple la gestió dels equipaments culturals en aquest àmbit.
 - El Consell de les cultures amb funcions coordinadores entre les diferents Comunitats Autònomes, per a la projecció i el desenvolupament de les diferents cultures de l'Estat espanyol i per a la defensa i la promoció de la pluralitat lingüística i pluricultural d'Espanya.
- **Assegurarem el finançament de l'Estat a les infraestructures culturals catalanes** (MNAC, Auditori de Barcelona, Palau de la Música, Gran Teatre del Liceu, etc.). Cal garantir la recepció d'aquests recursos i que corresponguin al pes específic que tenen en el conjunt de l'Estat, recursos que són necessaris per al seu adequat funcionament.
 - **Demanarem la territorialització a Catalunya dels recursos** destinats a subvencions i a fons de protecció de la cinematografia.
 - **Impulsarem el Fòrum de les Cultures Barcelona 2004** com a plataforma per a la projecció internacional de totes les cultures de l'Estat i molt especialment de la cultura catalana.
 - **Demanarem :**
 - **L'aplicació de l'IVA superreduït del 4% per als productes i espectacles culturals.**

- Excloure les entitats culturals del règim de prorrata de l'IVA en el cas que rebin subvencions d'Administracions Públiques.
- Afavorir les inversions privades en activitats dels diferents sectors de la cultura.

- **Vetllarem pel preu fix del llibre** perquè garanteix el manteniment d'una oferta editorial culturalment plural, heterogènia i rica. El preu fix del llibre afavoreix la competència i possibilita l'existència d'un major nombre de punts de venda en benefici del ciutadà.

- **Continuarem impulsant la capacitat de Barcelona i Catalunya en el món editorial**, en llengua catalana i castellana.

- Modificarem la legislació vigent per fer efectiva la constitució de garanties inservibles en el Registre d'obres audiovisuals, amb l'objectiu de facilitar noves vies de finançament de la producció audiovisual.

- **Impulsarem el sector cinematogràfic i la indústria audiovisual.** Demanarem la territorialització a Catalunya dels recursos destinats a subvencions i a fons de protecció de la cinematografia i proporcionarem l'obtenció de recursos financers per al sector mitjançant la hipoteca de drets d'explotació en el registre d'obres audiovisuals. Demanarem també que la televisió pública distribueixi els seus recursos destinats a subvencions de manera proporcional al territori i al sector industrial.

- **Garantirem que l'obligació de destinar el 5% dels ingressos de les televisions al finançament de llargmetratges cinematogràfics i pel·lícules** per a televisió europees s'executi respectant la diversitat lingüística i reverteixi en la indústria audiovisual de cada Comunitat Autònoma, d'acord amb el seu pes específic en relació amb el conjunt de l'Estat.

- Impulsarem la modificació de les normes legals o reglamentàries que regulen els aspectes d'enquadrament i cotització a la Seguretat Social dels músics, amb l'objectiu de facilitar la seva contractació i d'adaptar la normativa a la realitat del sector, d'acord amb les conclusions del Llibre Blanc de la Música elaborat pel Govern de la Generalitat i presentat al Parlament de Catalunya.
- **Impulsarem la definició i l'adaptació de la legislació vigent en matèria de drets d'autor i de la propietat intel·lectual**, atès el ràpid desenvolupament de la Societat de la Informació.
- **Promourem un acord entre les entitats de gestió de propietat intel·lectual i les entitats representatives del sector de la restauració** sobre el conflicte per la utilització dels aparells de ràdio i televisió en els bars i restaurants, amb l'objectiu de minimitzar l'impacte econòmic per als esmentats establiments i de garantir l'efectivitat dels drets de propietat intel·lectual.
- **Promourem la modificació de la Llei estatal 30/1994, de fundacions i d'incentius fiscals de la participació privada** en activitats d'interès general en el sentit d'incrementar els incentius fiscals a les empreses i a les persones que destinin recursos a actuacions de patrocini i mecenatge amb finalitats culturals.
- Vetllarem perquè des de l'estructura del Ministeri d'Assumptes Exteriors es doni suport als organismes de les Comunitats Autònomes que tenen per finalitat la difusió internacional de la cultura i la llengua pròpia.
- Impulsarem la presència de representants de les Comunitats Autònomes amb llengua i cultura pròpies en tots els organismes internacional, on l'Estat tingui representació.

3. Àmbit de la pluriculturalitat i del plurilingüisme

- **Instarem la modificació de les lleis i reglaments estatals que dificulten la plena normalització de la llengua catalana** en tots els àmbits.
- Vetllarem perquè **els continguts dels currículums educatius** per a tot l'Estat difonguin adequadament la realitat pluricultural i plurilingüística d'Espanya.
- Vetllarem perquè les institucions i els ciutadans de Catalunya puguin presentar en la seva llengua pròpia qualsevol document a l'Administració de l'Estat sense necessitat de traducció.
- **Reclamarem la presència adequada de la nostra nació**, atesa la nostra especificitat lingüística i cultural, en les representacions diplomàtiques de l'Estat espanyol.
- Propugnarem que es garanteixi la presència i la participació de representants oficials de Catalunya en els organismes internacionals dels àmbits lingüístics i culturals com és la UNESCO.
- **Vetllarem per tal que el català no es pugui trobar en cap cas discriminat** respecte d'altres llengües europees que tenen caràcter estatal.
- Instarem l'Estat espanyol a la creació de càtedres de filologia catalana a les Universitats espanyoles de fora de Catalunya.
- Impulsarem accions per tal que des dels mitjans de comunicació estatals es respecti el plurilingüisme d'Espanya i perquè el seu funcionament expressi la riquesa cultural que aquest representa.

- Impulsarem iniciatives per a la **promoció, coneixement i assimilació social de la plurinacionalitat, el plurilingüisme i la pluriculturalitat** de l'Estat en els àmbits següents: agències, ens públics, empreses públiques i altres organismes de l'Estat; a la producció i difusió d'audiovisuals i noves tecnologies de la comunicació; en les campanyes de promoció a l'exterior.

4. Patrimoni Cultural

- **Impulsarem un increment significatiu de l'aportació de l'Estat a les infraestructures culturals catalanes**, recursos que són indispensables per a les funcions que desenvolupen. En aquest sentit, a banda de la contribució a la finalització del **Museu Nacional d'Art de Catalunya**, són essencials també la construcció de **l'Arxiu Històric Provincial de Barcelona** i l'ampliació i adequació de les **Biblioteques Públiques de Tarragona i de Girona**. Amb la finalitat de determinar i de garantir en el futur les aportacions estatals, promourem la constitució d'un Consell cultural d'inversions en el patrimoni cultural a Catalunya, integrat per representants de l'Administració de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya.
- **Instarem l'Estat perquè compleixi els seus compromisos respecte a la construcció de la Biblioteca Provincial de Barcelona al Born**, igual que amb la Biblioteca de Girona.
- Intensificarem les gestions tendents a aconseguir la transferència a la Generalitat de la titularitat del **Museu Arqueològic de Tarragona** i l'assignació dels recursos necessaris per procedir a l'adequació general que aquest requereix, sobretot la seva secció paleocristiana.
- Instarem el Govern de l'Estat perquè l'assignació de recursos per a actuacions de conservació del patrimoni arquitectònic i arqueològic sigui

acordada en funció de l'entitat que aquest tingui a cada Comunitat Autònoma i al pes específic d'aquesta en el conjunt de l'Estat.

- **Incorporarem totes les catedrals de Catalunya** com a beneficiàries dels ajuts que l'Estat concedeix al Pla de Catedrals.

- **Impulsarem la modificació del *Consell del Patrimoni Històric Espanyol*** a fi que esdevingui un òrgan amb facultats decisòries, en el qual les Comunitats Autònomes tinguin un paper determinant, d'acord amb allò que correspon en un Estat pluricultural com el nostre.

- **Accelerarem les gestions per a la creació del patronat de l'Arxiu de la Corona d'Aragó** i per a la devolució dels fons que han de ser dipositats a l'Arxiu Provincial de Barcelona.

- Instarem el Govern de l'Estat perquè els seus programes d'exposicions d'obres d'art incorporin una àmplia i activa participació de les diferents Comunitats Autònomes.

- **Demanarem el dret de Catalunya a participar en la distribució de la titularitat de les adquisicions artístiques de l'Estat**, avui centralitzades en les gran infraestructures museístiques de Madrid.

- Continuarem desenvolupant les línies d'actuació política per a la protecció, la conservació i la difusió del patrimoni cultural català, amb el suport de l'Administració central.

8. UNA PROPOSTA PER A LA JOVENTUT

1. Introducció

L'acció política al servei dels joves, que caldrà desenvolupar des del Govern de l'Estat en els propers anys haurà de tenir, com a objectiu principal, donar resposta a alguns dels principals problemes que avui afecten de manera primordial bona part dels joves de l'Estat: habitatge, ocupació, accés a la formació i a la cultura, informació i prevenció en matèria de salut o voluntariat. En els darrers anys, s'han posat en marxa actuacions importants en aquests terrenys, però malgrat tot, aquestes qüestions continuen sent problemes de primer ordre en qualsevol política adreçada a la gent jove i seran els eixos prioritaris sobre els quals pivotarà una política integral dirigida als joves per part de Convergència i Unió.

Es tracta de proporcionar als joves els elements per a la seva emancipació en un marc d'oportunitats i garanties. Durant els propers anys caldrà donar un impuls decidit a la millora de la formació de totes les generacions joves. Aquest objectiu s'haurà de dur a terme amb l'ajuda indispensable de les noves tecnologies que, a través d'un accés fàcil i universal, han de facilitar la prioritat de la formació.

Alhora, qualsevol acció política que tingui en els joves el seu principal receptor, ha de ser també una acció educativa. El desenvolupament dels valors de la democràcia, la igualtat, la tolerància, el civisme, la solidaritat, el respecte per la natura i la cultura de la pau hauran d'informar l'actuació de tots els poders públics. Es tracta de construir una societat cohesionada.

2. Respecte a les competències de Catalunya en política juvenil

Per a Convergència i Unió, totes les polítiques a emprendre en l'àmbit juvenil s'hauran de desenvolupar des del respecte a la competència exclusiva en

matèria de joventut que els Estatuts d'Autonomia confereixen a les Comunitats Autònomes. Per això es promourà:

- La desaparició del “Instituto de la Juventud” amb el corresponent traspàs dels seus recursos a les Comunitats Autònomes.
- Un sistema de contacte permanent entre les diferents Comunitats Autònomes pel que fa a polítiques de joventut.
- La constitució d'una comissió de joventut a les Corts per a l'estudi, l'impuls i el seguiment de les polítiques de joventut.

3. Afavorir l'accés dels joves a l'habitatge

L'accés a un habitatge és un dels problemes més greus amb què es troben els joves. Calen mesures que, a partir de les pròpies capacitats econòmiques dels joves, els possibilitin l'accés a un habitatge. En aquest sentit, des de Convergència i Unió:

- Proposarem la creació d'un Pla d'habitatge específicament adreçat als joves entre 18 i 30 anys. Aquest pla haurà de permetre posar a l'abast de les parelles que comencen o dels joves que busquen independitzar-se una oferta de pisos de lloguer a preus assequibles.

Es tracta de promoure, amb la col·laboració d'ajuntaments de ciutats mitjanes i grans i Comunitats Autònomes, sòl residencial on construir uns habitatges que tinguin al voltant de 50 m² i que puguin ser llogats, per un màxim de 5 anys, a uns preus entre les 20.000 i les 30.000 pessetes al mes segons el lloc.

- Incentivarem l'entrada al mercat de pisos desocupats, mitjançant la promoció de la intermediació dels ajuntaments i les Comunitats Autònomes

entre arrendataris i propietaris, així com mitjançant la introducció de mesures que augmentin la pressió fiscal sobre els habitatges desocupats de llarga durada.

- Reduirem l'IVA als habitatges que s'acullin a algun tipus d'ajut del Pla de l'Habitatge i potenciarem que els ajuts del Pla de l'Habitatge puguin ser utilitzats per fer front a la fiscalitat indirecta que comporta la compravenda d'un pis.

4. Treball jove, treball estable

La generació d'ocupació ha de constituir la principal preocupació dels poders públics en relació amb la joventut. Una joventut sense perspectives en el terreny laboral és una joventut sense futur.

Els índexs d'atur han registrat una reducció durant els últims anys. Tot i això el col·lectiu dels joves continua sent un dels més afectats. La lluita contra la precarietat laboral i la dignificació dels salaris seran una prioritat durant els propers anys.

En aquest sentit, des de Convergència i Unió proposem:

Contractes estables per als joves

- Posar en marxa un "nou contracte per a l'estabilitat" que atorgui vigència indefinida a l'actual contracte de foment de l'ocupació creat el 1997 i que n'ampliï l'abast a d'altres col·lectius que avui no s'hi poden acollir.
- Mantindrem els ajuts i bonificacions a les cotitzacions socials per la contractació indefinida, a temps complet o parcial, de joves.

Major control a les ETT

Convergència i Unió ha aconseguit l'equiparació de salaris entre els treballadors de les empreses receptores i els treballadors cedits per les ETT. En la propera legislatura convindrà revisar en profunditat la legislació per atorgar una nova funció social a les ETT, amb mesures com:

- Adequació de les ETT a la funció de proporcionar mà d'obra especialitzada i qualificada als sectors econòmics que la reclamen.
- Afavorir la contractació estable dels treballadors per ser posats a disposició de les empreses.
- Millora de les garanties per al lliure desenvolupament dels drets sindicals dels treballadors d'ETT.

Fomentar l'autoocupació i els emprenedors joves

- S'impulsaran iniciatives orientades a estimular l'autoocupació entre els joves, a través de mesures de caràcter fiscal, i mitjançant la promoció d'un pla "Empresa Jove", que donarà suport a les iniciatives de joves emprenedors relacionades amb l'àmbit del medi ambient i les noves tecnologies.
- Incentivar la figura del jove emprenedor, creant una modalitat específica de baixa cotització per a joves que comencen una activitat econòmica o professional d'autoocupació. En aquest mateix àmbit, regularem la creació de la figura d'autònom a temps parcial.

Millorar la formació laboral dels joves

- Es prioritzarà l'aprofitament dels recursos provinents del Fons Social Europeu cap a la formació ocupacional.
- Es potenciaran els convenis entre centres de formació ocupacional especialitzada i les noves professions com a fórmules vàlides per assolir la integració laboral.
- Es farà un especial esforç d'aplicació de les noves tecnologies, en la mesura que l'impacte d'aquestes suposa una transformació absoluta dels sistemes de producció. La veritable igualtat d'oportunitats entre els joves passa per un coneixement real d'aquest món.
- Continuarem establint mecanismes de convalidació de les titulacions de formació professional amb d'altres estats de la Unió Europea.
- Les polítiques formatives hauran de tenir en compte de manera específica les realitats dels joves amb discapacitats i dels col·lectius de joves en situació d'exclusió social per tal d'evitar-ne qualsevol discriminació.

5. Formació: Universitats i Selectivitat

5.1. Política universitària

La universitat és un pilar bàsic per aconseguir una societat preparada per afrontar els reptes del futur i la nostra plena integració a Europa, tant des del punt de vista de l'ensenyament superior com des de la perspectiva de la innovació en l'activitat productiva.

Per això, cal una política d'estat que afavoreixi les iniciatives, fomenti la responsabilitat, estímul i la qualitat, i garanteixi una reforma àgil i eficaç del sistema universitari que respecti escrupolosament les competències que en aquest àmbit disposen, de manera plena, les Comunitats Autònomes.

Per això des de Convergència i Unió defensem:

- La Reforma de la Llei de Reforma Universitària, reforma d'unes estructures de gestió més governables. Redefinir les funcions del Claustre, els Consells Socials, PAS i les representacions de professorat.
- Una major flexibilitat de les universitats pel que fa a la selecció de professorat i la contractació de personal investigador.
- La creació del districte únic europeu.
- La transferència de la UNED a la UOC.

5.2. Una política de beques més propera i més justa

Des de Convergència i Unió considerem que cap jove hauria de renunciar a estudiar per motivacions econòmiques, motiu pel qual defensem la potenciació de la política de beques. En aquest àmbit proposem:

- La millora del sistema de beques mitjançant la promoció de l'increment dels recursos destinats i establint una normativa de distribució més justa d'aquestes, que tingui en compte el cost de la vida de les poblacions o llocs de residència dels alumnes.
- La transferència de la gestió de les beques a les Comunitats Autònomes amb competències en matèria educativa

- La potenciació del sistema de beques a postgraduats per a l'ampliació d'estudi i la formació d'investigadors.

5.3. Reforma de la selectivitat

Convergència i Unió es proposa modificar la legislació vigent sobre les normes que regulen les proves d'accés a la universitat, suprimir l'actual sistema i introduir-ne un de nou per tal que tots els joves amb requisits acadèmics suficients puguin accedir a les àrees d'estudi del seu interès.

El nou sistema que propugnem pretén afavorir l'accés a la titulació universitària que l'alumne ha escollit i prioritzar la vocació. Aquest sistema es basa en els aspectes següents:

- La nova prova d'accés serà única, però es donarà més ponderació a les matèries relacionades amb la titulació en la qual l'alumne ha manifestat prèviament la seva opció. Per tant, s'atorgarà una única nota per alumne condicionada a l'opció de titulació manifestada.
- Introduïrem un nou criteri de valoració de les aptituds, basat en les capacitats de resolució de problemes, d'interpretació, de capacitats de comunicació, presa de decisió i raonaments crítics que permetin contemplar, amb objectivitat, els criteris i la puntuació d'accés a la universitat.
- Introduïrem una segona prova opcional, a realitzar en el mes de febrer, per tal de poder incrementar la puntuació adquirida i així accedir a la titulació desitjada. A aquests efectes, les universitats obriran un segon període d'inscripció en el mes de febrer per tal de poder-hi accedir a partir del segon quadrimestre del curs.

- En el cas de no accedir a la titulació desitjada, s'oferirà la possibilitat de realitzar cursos de preparació mentre no s'incorpori a la titulació seleccionada inicialment. L'espera i la participació en aquests cursos donarà prioritat en futures proves selectives com a alternativa al fet d'ocupar una plaça de titulació no preferentment desitjada.

6. Avancem la supressió de la mili

En un termini breu de temps, a l'Estat espanyol ja no hi haurà servei militar obligatori, ja que es durà a terme el procés de professionalització de les forces armades.

L'any 1996 cap dels dos partits majoritaris de l'Estat espanyol, els populars i els socialistes, preveien en el seu programa electoral la supressió del servei militar. Només gràcies a Convergència i Unió això ha estat possible.

Ara convé culminar aquest procés i vetllar perquè el nou exèrcit professional sigui exemplar en la defensa i l'aplicació dels drets fonamentals i les llibertats públiques.

En aquest sentit, proposem:

- La Supressió del servei militar obligatori el 31 de desembre de l'any 2000. L'actual ritme d'incorporació de soldats professionals a l'exèrcit i un nou impuls inversor en aquest capítol ha de permetre escurçar el període transitori cap a l'exèrcit professional.
- Es vetllarà per la correcta incorporació de les dones a l'exèrcit professional.
- S'adoptaran majors mesures de prevenció i control de l'alcoholèmia i les drogodependències a l'exèrcit s'atendrà la necessària rehabilitació dels afectats i es fomentaran les activitats de caire cultural, recreatives,

esportives i lúdiques, per tal de facilitar un aprofitament més gran del temps lliure.

- Una ràpida assignació de les places d'objecció de consciència pendants de reconeixement i destí.

7. Els joves i les noves tecnologies

Ens endinsem cada vegada més en un nou concepte de societat en la qual aquestes noves tecnologies faciliten la comunicació, suposen una autèntica revolució quant a la circulació d'informació i permeten grans canvis socials, com per exemple una gran reducció de la burocràcia. Aquest nou món de les noves tecnologies corre un risc evident de divisió social i increment de la marginalitat; per aquest motiu defensem facilitar, tant des del punt de vista econòmic com formatiu, l'accés a les noves tecnologies de tota la població.

En aquest sentit, es promourà un pla estatal per coordinar les diverses polítiques de foment de les noves tecnologies i que, amb l'aprofitament de les iniciatives públiques i privades, permeti:

- Fomentar l'ús de les noves tecnologies.
- Elaborar un pla de simplificació de l'ús de les noves tecnologies i d'integració de serveis a través dels mitjans audiovisuals.
- Facilitar centres d'Internet a les universitats.
- Incorporar una assignatura prioritària de noves tecnologies en l'educació primària per facilitar el seu maneig.
- Mitjançant una acció decidida de l'Administració central caldrà augmentar el nombre de joves connectats a Internet. Per fer-ho possible garantirem una

tarifa plana assequible (màxim 3.000 ptes./mes) amb una qualitat de servei elevada i impulsarem un Pla d'implantació d'ordinadors domèstics amb connexió a Internet.

- Cal promoure beques i ajuts per tal de fomentar la investigació en tecnologia, també important com a potencial generador de noves ocupacions.
- Augmentarem la presència de les administracions a Internet per fer-se més abastables, obertes i més modernes.
- Cal l'elaboració d'un pla estratègic per a la difusió de les noves tecnologies en l'àmbit estatal, similar al que ja tenim funcionant a Catalunya, ja que la nova època farà que la manera com ens formarem, treballarem o accedirem a la cultura i l'oci sigui molt diferent de com ho hem fet fins ara, fet que exigeix esforços formatius per a empreses i ciutadans.

8. Promourem l'associacionisme juvenil

- Potenciarem el teixit associatiu mitjançant una fiscalitat favorable a les organitzacions sense ànim de lucre.
- Es promourà la participació activa de les associacions juvenils en aquelles campanyes de prevenció i sensibilització que afectin especialment els joves (campanyes sobre la sida, toxicomanies, tabac, accidents de trànsit...).
- Dedicarem una atenció especial als intercanvis juvenils, a la realització d'activitats conjuntes amb entitats juvenils d'altres estats europeus i de la resta del món i, en especial, dels països en vies de desenvolupament.
- Descentralitzarem la gestió i el pressupost dels programes de mobilitat europeus.

- Establirem línies de finançament de programes d'intercanvi de joves entre diferents Comunitats Autònomes per tal de promoure el coneixement de les diferents cultures que conformen la realitat plurinacional de l'Estat espanyol.

9. Altres propostes per a la joventut

- Convergència i Unió impulsarà la creació d'una comissió en la qual participin les administracions públiques, les entitats asseguradores i els representants dels joves, per tal d'aconseguir una millora en el tracte als joves en les assegurances dels vehicles, amb l'afany de superar qualsevol tipus de discriminació que pogués existir respecte al col·lectiu de joves.
- El fenomen de la violència juvenil és relativament recent, bastant desconegut i és tractat des de certes instàncies institucionals i mitjans de comunicació com un problema estrictament d'ordre públic, tot i que l'arrel del problema prové ja des de l'educació i la socialització dels infants i joves; per això, i malgrat que la solució passi parcialment per abordar aspectes de seguretat ciutadana, cal incidir sobretot en aquests aspectes educatius. En aquest sentit:
 - Caldrà potenciar aquelles actuacions que ajudin a minimitzar l'exclusió social i la violència juvenil. Des de Convergència i Unió proposem l'elaboració d'un pla integral de diagnosi i mesures de prevenció de la violència juvenil, que es portarà a terme amb la implicació de totes les administracions.
 - Iniciarem programes de reinserció social per a aquells joves que es troben en grups organitzats violents.

9. L'ESPORT

1. Introducció

Convergència i Unió, conscient de la importància que té l'esport en la nostra societat, considera que és una activitat bàsica que cal promoure, incidint tant en la pràctica esportiva dels grans sectors de la població que l'entenen com a exercici físic amb motivacions i finalitats recreatives, de manteniment i de millora de la salut, com en la pràctica de l'esport projectat fins a l'alta competició dels diferents col·lectius que l'enquadren.

És en aquest sentit, i amb un clar respecte a l'estructura esportiva desenvolupada per la societat civil, que Convergència i Unió entén el seu projecte esportiu. S'identifica amb allò que proclama la Carta Internacional de l'Educació Física i l'Esport, la Carta Europea de l'Esport.

Per això creiem que els poders públics han de ser essencialment complementaris a la dinàmica esportiva i han d'establir uns mecanismes de suport, desenvolupament i coordinació que facilitin i potenciïn adequadament els serveis esportius que demana la societat.

2. Modificarem la Llei de l'Esport estatal

- **Instarem la modificació de la Llei estatal 10/1990, de 15 d'octubre, de l'Esport, amb les finalitats següents:**
 - Consolidar que l'esport català s'incorpori a les estructures esportives internacionals, facilitant així la participació de les seleccions esportives catalanes en competicions oficials.
 - Instituir un model esportiu fonamentat en la iniciativa civil i mínimament intervencionista en l'actuació dels clubs i les federacions esportives.

- Eliminar aquells continguts de la legislació vigent que interfereixen les competències de Catalunya o en mediatitzen en l'execució.
- **Impulsarem l'existència d'una estructura i d'una organització confederal** de les federacions esportives en l'àmbit estatal en la qual tinguin una participació majoritària les federacions autonòmiques.
- **Reforçarem la plena independència i la llibertat d'actuació de l'associacionisme esportiu**, en funció dels seus objectius, i es promourà que les federacions siguin l'estructura natural que aglutini i coordini totes les entitats i clubs vinculats a l'esport federat.
- **Demanarem la territorialització a les Comunitats Autònomes dels recursos** dels Pressupostos Generals de l'Estat que actualment es destinen a les federacions esportives catalanes a través de les federacions esportives espanyoles.
- **Apostes i loteries de l'Estat:** Demanarem la transferència a les Comunitats Autònomes d'una part dels beneficis produïts per les travesses i diferents loteries de l'Estat, per tal d'impulsar la pràctica de l'esport.

3. Incentivarem la pràctica de l'esport

- **Incrementarem els fons estatals de cooperació local** destinats a desenvolupar projectes i equipaments esportius.
- **Millorarem el tractament fiscal de les aportacions per a la promoció de l'activitat esportiva**, mitjançant la modificació de la Llei estatal de fundacions i d'incentius fiscals a la participació privada en activitats d'interès general.

- **Reduirem el tipus d'IVA** aplicat als espectacles esportius, particularment pel que fa a les modalitats esportives no professionals, i a l'adquisició de material per a la competició esportiva.
- **Continuarem promovent la declaració d'utilitat pública** d'entitats i clubs esportius catalans.
- **Promourem que les escoles d'esport disposin d'una estructura dirigida cap a la formació professional** i d'un sistema curricular que respongui a les necessitats i la demanda actual, alhora que la formació de tècnics específics de l'esport pugui integrar-se també en el sistema d'ensenyament reglat. En aquest sentit, accelerarem l'aprovació per part del Govern de l'Estat dels currículums educatius corresponents a les titulacions esportives.
- **Treballarem perquè els esportistes d'alt nivell** puguin compaginar els seus entrenaments i la participació a les competicions amb els seus estudis acadèmics o responsabilitats laborals.
- **Es donarà suport a la investigació en les ciències aplicades a l'esport** amb la promoció, mitjançant les Comunitats Autònomes, d'organismes que facin possible el desenvolupament de les diferents àrees que hi incideixen. Al mateix temps, es donarà suport als programes que es desenvolupin en cada Comunitat Autònoma en el camp de la medicina de l'esport, per a un millor seguiment, control i avaluació dels processos d'entrenaments dels esportistes.
- **Vetllarem perquè es faci un rigorós control**, mitjançant els organismes implicats, que permeti detectar els mètodes il·legals encaminats a alterar artificialment el rendiment dels esportistes.

- **Potenciarem l'esport paralímpic** i treballarem perquè els discapacitats practiquin esports adaptats com a mesura d'integració social i de millora de la seva qualitat de vida.
- **Impulsarem la reestructuració de la Comissió Antiviolença en l'esport**, de manera que en la seva constitució existeixi una representació més àmplia de totes les persones i entitats que integren el col·lectiu de l'esport.

4. Infraestructures

- **Vetllarem perquè es destinin les dotacions econòmiques necessàries** per portar a terme les actuacions dels Plans Directors d'Instal·lacions Esportives realitzats per les Comunitats Autònomes i prioritzarem la construcció o millora de les instal·lacions esportives integrades que afavoreixin la utilització pluridisciplinària i que, alhora, siguin útils tant per a la pràctica de l'esport com per realitzar-hi activitats relacionades amb la cultura, el lleure i els serveis comunitaris.
- **Proposarem ampliar la xarxa de refugis de muntanya** a tot l'Estat i mitjançant la coordinació de les Comunitats Autònomes, per millorar la seguretat dels esportistes que practiquen esports de muntanya.
- **Proposarem una xarxa de circuits preferents i enllaçat de cicloturisme** a determinades carreteres d'arreu de l'Estat, d'acord amb les Comunitats Autònomes, per millorar i desenvolupar la pràctica del ciclisme amb més seguretat.

VI. CONSOLIDAR EL CREIXEMENT ECONÒMIC

ECONOMIA

1. INTRODUCCIÓ: L'economia, element d'identitat i de futur per Catalunya

1.1 Element d'identitat per Catalunya

Catalunya va ser un dels països europeus que més aviat va participar de la Revolució Industrial. Aquest fet ha repercutit positivament i durant molts anys sobre l'evolució econòmica i social del país. El teixit industrial i de serveis configurat a partir d'aquells esdeveniments ha estat l'element més dinàmic de la nostra economia i un factor d'identitat de Catalunya, diferenciat d'altres zones de l'Estat espanyol; ha estat un element indiscutible de progrés.

1. 2. El futur de l'economia de Catalunya i Espanya passa per les tecnologies

Ara ens trobem davant d'una nova revolució configurada a l'entorn de la informació, les telecomunicacions i la globalització dels mercats. Els països que aconsegueixen capitalitzar els guanys que aporten les noves tecnologies donaran un gran pas endavant respecte als que n'esdevinguin simplement consumidors passius. És evident que, fins ara, Catalunya i Espanya han participat plenament del desenvolupament econòmic, però no han estat en el grup capdavanter d'economies generadores de la innovació. És necessari transformar aquesta situació.

Per garantir el futur creixement de l'economia catalana i espanyola cal assimilar i participar de les noves tecnologies, aprofitar-les per innovar, per accedir a mercats exteriors, per fer recerca. Tenim un ampli teixit econòmic, molta gent formada i, a més, ara podem accedir a unes bases de dades i a una informació a la qual fins fa pocs mesos o pocs anys ens era impensable. Disposem dels

requisits per incorporar-nos al tren de les tecnologies; les xarxes de telecomunicacions han multiplicat les capacitats d'informació de les universitats, dels centres de recerca, de les empreses; podem arribar a mercats en els quals pràcticament no tenim infraestructures. Tenim futur i ens cal impulsar una política econòmica que ens ajudi a realitzar-lo a través de l'agricultura, del comerç, de la indústria, dels serveis, del turisme.

Per afrontar aquest futur ens cal actuar bé en els àmbits de la creació i l'accés a les infraestructures de la informació i la comunicació, en l'àmbit de la formació de les persones i en el de la generalització de l'ús de les noves tecnologies entre les famílies, entre les petites i mitjanes empreses i en l'Administració. És aquest un repte que en els propers anys anirà de costat de l'estabilitat que atorga la convergència europea, amb tot el que això comporta d'abastar un mercat de 350 milions de persones, i amb la voluntat de creixement i millora de la competitivitat de tots i cadascun dels sectors de l'economia.

2. Els objectius de Convergència i Unió en l'àmbit econòmic

En les dues últimes legislatures la capacitat de decisió de Convergència i Unió ha permès donar un tomb a la política econòmica espanyola. Dues han estat les prioritats: estimular l'economia productiva i integrar-nos a l'euro. Les conseqüències principals han estat molt positives per a Catalunya i per a Espanya: hem crescut més que Europa, hem creat ocupació i hem millorat la nostra competitivitat internacional. En altres paraules, l'encert aplicat a la política econòmica ens ha permès créixer i millorar el benestar de la societat.

Davant la legislatura 2000-2004 Convergència i Unió es proposa fer un nou pas en la mateixa direcció de créixer, millorar el nivell de vida de la població i crear ocupació. Per fer-ho possible, ens cal enfortir la nostra competitivitat, la de les petites i mitjanes empreses i la de les grans. Quatre són els objectius que Convergència i Unió es proposa en l'àmbit de la política econòmica:

- Creixement estable i equilibrat
- Ser competitius a Europa i al món
- Crear ocupació, millorar l'estat del benestar
- Avançar en una dinàmica de creixement sostenible

3. Afrontar la convergència real amb Europa

Hem superat el repte de la convergència nominal; ara ens cal superar el repte de la convergència real, és a dir:

- Créixer per sobre del que ho faci l'economia comunitària, durant tot el període. Es tracta d'eleva la renda per càpita de Catalunya per a situar-la en el 110% de la renda per càpita mitjana europea, l'any 2010, nivell proper al que tenen les principals regions europees industrials i de serveis, i apropar la mitjana espanyola al 100% de la mitjana europea.
- Avançar cap a la plena ocupació, la qual cosa significa crear més ocupació i augmentar la taxa d'activitat. L'objectiu és que en acabar la legislatura la taxa d'atur espanyola s'equipari a la mitjana comunitària i la taxa catalana sigui inferior a l'europea.
- Millorar les prestacions de l'estat del benestar per apropar-les a les que tenen a Europa.
- Augmentar la competitivitat de Catalunya per equiparar-la a la de les regions més desenvolupades d'Europa i perquè pugui seguir sent locomotora d'Espanya i del sud d'Europa.

3.1 Política pressupostària de sanejament i equilibri

- Per complir amb aquests compromisos caldrà que la política macroeconòmica s'orienti explícitament a **executar el pla d'estabilitat i de creixement** presentat a la Unió Europea, la qual cosa significa reforçar la política pressupostària de sanejament i equilibri. En aquest àmbit, les actuacions prioritàries a abordar es concentren a:

- Sanejar les finances públiques per eliminar el dèficit l'any 2002, mitjançant una política pressupostària rigorosa i aprofitant els avantatges que aporta la continuïtat del creixement econòmic.
- Reduir l'endeutament públic per sota del 60% del PIB.
- Incrementar la inversió pública a un ritme del 10% anual, i alhora aplicar una política de contenció pressupostària sobre la despesa corrent.
- Vincular el creixement econòmic a la millora de la despesa social i a la reducció de l'endeutament.
- Controlar la inflació en taxes a l'entorn del 2% a través del rigor de la política pressupostària i de l'aplicació de noves mesures de liberalització.
- **Invertir en infraestructures i en noves tecnologies.** L'impuls de les infraestructures esdevé imprescindible per garantir el progrés de l'economia catalana i espanyola a Europa i en el món. Durant les darreres legislatures hem fet obres importants en carreteres, ferrocarrils, aigua; amb la participació de Convergència i Unió hem aconseguit desbloquejar la realització de grans projectes com l'aeroport, el TGV, el desviament del Llobregat que es realitzaran en els propers anys. L'esforç és positiu i ens permet anar endavant.

Tanmateix, resulta encara insuficient per situar-nos en un nivell equivalent a la dotació d'infraestructures que tenen en les regions europees més desenvolupades, les nostres competidores.

3.2 Política fiscal: impulsar el creixement econòmic, la creació d'ocupació i una millor redistribució social

Durant les dues darreres legislatures Convergència i Unió ha impulsat una profunda reforma fiscal que ha afectat els principals impostos. Vàrem modificar l'impost sobre societats, hem reformat l'IRPF, els mòduls i els Règims d'Estimació Objectiva, hem modificat l'IVA i els impostos especials, hem transformat la fiscalitat que grava l'economia productiva i la successió de les empreses familiars. Hem vetllat per no incrementar la pressió fiscal i en alguns casos com l'IRPF l'hem reduït clarament. L'activitat econòmica i la societat n'ha sortit beneficiada.

Ara ens correspon fer balanç de les reformes efectuades, resoldre alguns dels problemes i desajustos que han quedat pendents i seguir avançant en el camí de la simplificació fiscal, de la reducció de tipus impositius si la recaptació ho permet; i també en el camí d'adoptar polítiques fiscals de tipus horitzontal favorables a quatre temes que són prioritaris per Convergència i Unió:

- la petita empresa;
- la innovació;
- la internacionalització en l'activitat econòmica;
- la redistribució social, sigui a través de la creació d'ocupació, sigui com a millora de la protecció social.

Tal com s'ha posat de manifest en el Capítol II del programa, la prioritat de Convergència i Unió, des de la perspectiva fiscal, és la consecució d'un pacte fiscal per a Catalunya que permeti el traspàs de l'Agència Tributària i la participació en un ventall ampli d'impostos que l'Agència Tributària Catalana

recaptaria i que posteriorment Catalunya transferiria parcialment a l'Administració General de l'Estat. El pacte fiscal vindria acompanyat d'un augment de la capacitat legislativa del Parlament de Catalunya. En aquest context, les reformes fiscals a plantejar són les que s'especifiquen en el Capítol II sobre Pacte Fiscal.

Tanmateix, en el conjunt de l'Estat i en tant que el Pacte Fiscal encara no és una realitat, Convergència i Unió proposa les actuacions següents:

a) Revisió de l'IRPF

- Convergència i Unió impulsarà una segona reducció dels tipus impositius i de la pressió fiscal directa de les persones físiques i de les famílies a través de l'IRPF. Si la recaptació de l'IRPF segueix sent favorable, els tipus màxims s'han de situar en el 45% i els mínims han de baixar al 16%.
- Paral·lelament cal millorar el tractament fiscal de la família i de les unitats familiars amb un únic perceptor de renda, en línia amb les propostes efectuades en relació amb el pacte fiscal.
- Se simplificarà el règim de retencions per IRPF que afecten tots els rendiments del treball per evitar retencions excessives i eliminar l'actual responsabilitat del retenidor sobre l'aplicació de la normativa.
- Reduirem la fiscalitat que grava els interessos cobrats per persones jubilades de manera que les primeres 200.000 pessetes no estiguin sotmeses a cap retenció.
- Caldrà establir un millor tractament a l'estalvi a llarg termini, principalment per afavorir la disposició dels recursos invertits en plans i fons de pensions en cas de necessitat i pel que fa a permetre el canvi de fons d'inversió sense penalitzacions fiscals.

- És necessari perfeccionar la tributació dels rendiments irregulars i evitar la improvisació de mesures com les aplicades recentment per les *stocks options* i vetllar perquè no afecti negativament l'estalvi a llarg termini o a les prestacions socials d'origen també a llarg termini.
- Es proposarà de nou l'aplicació de deduccions específiques per les despeses de sanitat efectuades mitjançant mutualitats i entitats d'assistència sanitària.
- S'instarà la supressió de la transparència fiscal obligatòria, per a professionals, que permeti l'opcionalitat i elimini l'actual rigidesa a la qual estan sotmeses les entitats de tinença, per tal de fer possible una sortida per a aquest règim tributari que tantes modificacions ha sofert en les darreres legislatures.

b) Impost sobre Societats

- Es modificarà l'impost per afavorir els processos d'innovació i d'internacionalització que s'especifiquen en els apartats 5 i 6, així com per donar un tractament més favorable a les petites i mitjanes empreses d'acord amb les propostes plantejades en l'apartat 4.
- S'establirà un règim fiscal específic aplicable a la construcció i l'explotació d'habitatges per ser destinats al lloguer, el qual preveurà un tipus impositiu reduït i deduccions fiscals específiques per a la inversió. L'objectiu és generar un mercat d'habitatges de lloguer competitiu i que permeti donar resposta a una demanda social, principalment de baix preu, que difícilment pot ser resolta únicament a través de les polítiques previstes en el Pla de l'Habitatge.

- S'elaborarà un règim específic de dotacions per a la creació d'un fons per inversions a l'estranger.

c) Impost sobre el Valor Afegit

- Es revisarà l'aplicació de la regla de prorrata aplicable a aquelles entitats i empreses que perceben subvencions. En particular, es vetllarà per evitar la transferència de recursos públics procedents de les corporacions locals i de les Comunitats Autònomes que, per la via d'aplicació de la regla de prorrata, minoren les subvencions i deriven en una transferència de recursos de les administracions territorials cap a l'Administració central.

Així mateix, vetllarem per evitar que l'aplicació de la regla de prorrata signifiqui una reducció de les subvencions que perceben les entitats beneficiàries i molt concretament aquelles vinculades a l'àmbit de la recerca, de la cultura o de l'assistència social.

- Cal flexibilitzar l'aplicació del compte corrent tributari i millorar els mecanismes per agilitar la devolució de l'Impost sobre el Valor Afegit quan aquest resulta a tornar. Hi ha situacions en què aquesta devolució s'endarrereix en el temps i els contribuents han de suportar la càrrega financera que es deriva de l'endarreriment.
- Es modificarà la normativa per a la recuperació de l'IVA en les insolvències. D'acord amb la legislació actual, excepte en els casos de fallida o suspensió de pagaments del deutor, quan una operació és incobrable han de transcórrer dos anys des de la meritació de l'impost per poder recuperar l'IVA ingressat. A més, ha d'haver instat el cobrament mitjançant la reclamació judicial corresponent. Cal reduir a un any el termini i suprimir el requisit de reclamació judicial del deute, atès que en molts casos té un cost que resultaria innecessari pels resultats obtinguts.

- S'ampliarà l'aplicació de l'IVA reduït al màxim d'activitats creadores d'ocupació que permeti la Unió Europea.
- Recuperació de l'IVA en l'adquisició de terrenys. Els promotors immobiliaris no poden recuperar l'IVA suportat en l'adquisició dels terrenys fins al moment en què comencen la venda de la promoció immobiliària realitzada, la qual cosa suposa un cost financer important que repercuteix en un sobrecost de l'habitatge. Cal regular la devolució immediata d'aquest impost.
- Adquisició de primer habitatge per part dels joves. Cal afavorir aquesta adquisició mitjançant una reducció dels impostos que graven l'adquisició de l'habitatge –IVA o Impost de Transmissions Patrimonials, segons l'habitatge sigui nou o de segona mà–, quan aquest habitatge sigui el primer en propietat i hagi de constituir l'habitatge habitual de l'adquirent.
- Reduir l'IVA que grava les obres de restauració del patrimoni cultural des del 16% al 7% i atorgar-li així el mateix tractament que ja s'aplica a les obres de rehabilitació.
- Considerar les façanes i elements comuns dels edificis com a obres de rehabilitació als efectes de l'aplicació del tipus impositiu reduït.

d) En l'àmbit dels Impostos Especials

- Cal aplicar una reducció en la imposició especial dels biocarburants.

e) En l'àmbit de l'Impost de Successions i Donacions

- Cal flexibilitzar alguns dels requisits existents a aquest impost per gaudir de les exempcions previstes per a la transmissió d'empreses individuals o

familiars. Així, cal rebaixar a 7 anys el termini mínim de manteniment de l'activitat per part de l'adquirent per gaudir de l'exempció.

f) En la fiscalitat local

- Es reformarà l'IAE perquè esdevingui un impost censal i per limitar la quota màxima a un percentatge del benefici declarat.

3.3. Estimular la competència: liberalització sectorial, reforma i modernització de la legislació econòmica

No n'hi ha prou amb una política fiscal i pressupostària favorable a l'activitat productiva. Per ser competitius en el mercat global i en el mercat interior europeu serà necessari estimular tots els mecanismes que contribueixin a fer més competitiva la nostra economia. En aquest sentit, Convergència i Unió proposa:

- Donar continuïtat al procés de liberalització de l'economia, especialment en el sector de les telecomunicacions, l'energia, els carburants o el transport, i garantir la introducció de nous operadors per afavorir la competència.
- Enfortir els mecanismes de defensa de la competència mitjançant el reforçament del Tribunal estatal de Defensa de la Competència i la creació del Servei Català de Defensa de la Competència. En aquest context, es modificarà la Llei de Defensa de la Competència i la Llei de Competència Deslleial.
- Finalitzar el procés de privatització del sector públic econòmic empresarial que actua en mercats perfectament competitius.
- **Establiment de mesures contra la morositat.** La morositat és un dels grans perills que sempre que afecten tota l'activitat econòmica i en especial les PIME, tant pel que fa referència a la dificultat que troben en el cobrament dels impagats pròpiament parlant, com pel que fa a

l'endarreriment en els terminis de pagament que poden practicar els operadors econòmics. Per això:

- Procedirem a garantir una ràpida aplicació dels procediments monitoris o judicis ràpids regulats en la LEC, recentment aprovada, per al cobrament de morosos, de manera que puguin executar-se en un màxim de 30 dies.
- Es reformarà la Llei concursal per afavorir la continuïtat de les activitats empresarials en processos de fallida i suspensió de pagament i agilitar la seva tramitació.
- Promourem el compliment de la Llei 13/1995, de contractes de les administracions públiques i la seva reforma de 1999, que estableix un termini general de pagament de dos mesos des que s'acrediti la realització total o parcial del contracte.
- Afavorirem les bones pràctiques mercantils en els pagaments entre contractes i subcontractistes o subministradors.
- Així mateix, vetllarem pel compliment de la Llei de Comerç pel que fa referència als terminis de pagament establerts.

4. Prioritat a la petita i mitjana empresa

Les petites i mitjanes empreses són essencials per al futur de la nostra economia, ja que són les que conformen el teixit econòmic del país, a la vegada que són, amb diferència, les més actives pel que fa a la creació d'ocupació. Cal dissenyar una política activa de suport a les PIME, que faciliti la creació de noves empreses i el desenvolupament i creixement de les ja existents.

Convergència i Unió proposa impulsar dos ambiciosos conjunts de mesures que es complementen: **l'estatut de la microempresa**, orientat a simplificar la gestió i l'administració de les petites empreses, però també a adequar un règim fiscal i laboral més favorable a l'autoocupació i a les necessitats de les empreses més petites del que tenen actualment; **l'estatut del emprenedor**, dirigit a facilitar el procés inicial de creació d'empreses, especialment per part de joves, dones o persones en situació d'atur.

4.1. L'Estatut de la Microempresa

Va destinat a totes les empreses de petita dimensió, siguin autònoms, societats limitades, cooperatives o societats anònimes. Pretén aportar un esforç de racionalització a la complexitat de les normatives de tot tipus que regulen les relacions entre l'Administració i les empreses petites.

a) Mesures de simplificació administrativa

- Finestreta única. Tothom coincideix en la necessitat que se simplifiquin els tràmits que els empresaris han de seguir davant de l'Administració. Aquesta simplificació passa necessàriament per una racionalització i agrupació de la normativa aplicable a les empreses –sobretot en allò que fa referència als tràmits de constitució i legalització de la seva activitat–, i, d'altra banda, per una agilitació del funcionament de l'Administració mitjançant la reducció de la seva burocràcia.
- L'Administració haurà de ser accessible a través d'internet, tots els seus formularis han d'estar disponibles a la xarxa i hauran d'acceptar els documents signats electrònicament.
- Reducció de càrregues i despeses burocràtiques. Promourem la disminució de les càrregues burocràtiques i el cost econòmic de les PIME en la preparació, verificació i publicació de la seva informació financera, i en el

compliment de les seves obligacions comptables i fiscals. Amb aquest fi, es proposen les mesures següents:

- Exonerar les Societats Anònimes que no cotitzin a Borsa d'algunes de les restriccions i obligacions que ara dificulten i encareixen el seu funcionament: auditories externes, control per agents independents de les aportacions de béns, de dipòsits dels comptes en el Registre Mercantil.
- Suprimir l'obligació de publicitat en la premsa d'àmbit estatal de diversos fets socials de l'impacte local.
- Limitar l'obligació de les empreses de subministrar informació de rellevància fiscal de terceres persones a aquells supòsits en els quals Hisenda no la pugui obtenir per si mateixa.
- Establir compensacions per les despeses administratives derivades del compliment d'obligacions de gestió i retenció i reduir les tarifes del registre i dipòsits de comptes.

b) Mesures que afavoreixin el finançament de les PIME i la seva capitalització

- S'impulsarà les activitats de capital risc i les societats de garantia recíproca, el desenvolupament de mercats borsaris per a PIME i d'altres instruments que converteixin en títols dels seus actius.
- Es permetrà la creació d'un fons de reserva per a inversions deduïble amb l'obligació de realitzar la inversió en tres anys. Alternativament, aplicarem un tipus impositiu reduït sobre la part de beneficis no repartits, mesura que tindria un important impacte a les PIME, en augmentar la seva liquiditat.

c) Mesures fiscals específiques per a les petites empreses

- Revisarem la fiscalitat global que suporta la petita empresa i evitarem discriminacions per raó de tipologia d'entitat jurídica, persona física o societat.
- Ampliarem l'aplicació del règim tributari específic de petites empreses de l'Impost de Societats mitjançant l'increment del límit de facturació permès fins als paràmetres utilitzats a la Unió Europea per a petites empreses.
- Restablirem la deducció per inversió en actius fixos nous a les petites empreses.
- Incentivarem la formació del personal mitjançant l'ampliació del concepte de "despeses de formació" deduïble de l'impost i a través de l'increment de les dotacions destinades als cursos de formació professional que es reben a través de Fons Social Europeu.

d) Mesures laborals

- Reforma del règim especial de la Seguretat Social de Treballadors Autònoms i bonificacions a la contractació (vegeu Capítol III).
- Es generalitzarà la bonificació de fins al 60% de la cotització per la contractació d'un primer assalariat.

4.2. Estatut dels Emprenedors

Actualment no hi ha un marc jurídic específic que afavoreixi les noves iniciatives empresarials, de manera que els nous empresaris –o els que comencen una activitat diferent a la que ja realitzen– es troben davant d'un marc legal que no té en compte l'esforç d'inversió que implica l'inici d'una nova

activitat i el risc que assumeix l'empresari novell. Per aquests motius, entenem que haurien d'aplicar-se incentius específics per als joves amb iniciatives, per a dones que impulsin una nova activitat, per als aturats que creïn el seu propi projecte d'autoocupació, i per a tots aquells que puguin afrontar una nova iniciativa econòmica.

L'Estatut dels Emprenedors es beneficiarà de tot el nou marc de mesures favorables a la petita empresa i de la reforma del règim de treballadors autònoms, però contindrà mesures de caràcter laboral, fiscal, financer i administratiu, especialment adreçades a aquells que vulguin iniciar una activitat empresarial viable capaç d'incidir directament en els resultats de l'empresa durant els primers anys del seu funcionament, que rebaixin els seus costos totals.

a) Mesures fiscals

- IAE. Durant els tres primers anys d'exercici d'una activitat empresarial o professional no es meritirà l'Impost sobre Activitats Econòmiques.
- Ajornament d'impostos. Establirem un sistema alternatiu al pagament dels impostos sobre societats i sobre la renda de les persones físiques durant els tres primers anys d'una PIME, mitjançant la tècnica de l'ajornament del pagament, suficientment avalat o amb qualsevol altre sistema de garantia. Cal fins i tot considerar la possibilitat de compensació de pèrdues amb els guanys de l'exercici anterior, durant aquesta primera etapa.
- Facilitar l'inici de les activitats. Proposarem l'exempció d'impostos de totes aquelles operacions que faciliten la formació del capital necessari per l'inici d'una activitat empresarial o professional: Així, impulsarem mesures per evitar que la capitalització de l'atur quedi subjecta a l'IRPF.

b) Mesures laborals

- Es reintroduirà el contracte de llançament de nova activitat, durant els tres primers anys, per a les empreses de nova constitució.
- Establirem bonificacions a les cotitzacions socials de l'empresari mateix i dels treballadors durant els primers anys d'exercici de l'activitat. Aquesta es complementa amb bonificacions específiques aplicables a aquells empresaris que contractin el seu primer treballador (vegeu Capítol III).

c) Mesures administratives

- S'analitzarà la possibilitat de fer compatible l'inici d'activitat real de les noves empreses amb el compliment progressiu en el temps d'aquelles exigències tècniques que no tinguin incidència sobre les normes laborals o sobre la seguretat de l'activitat. De la mateixa manera el pagament de les taxes podrà diferir-se per tal de comprovar la viabilitat de l'empresa.

d) Mesures per afavorir el finançament

- Vetllarem per generalitzar processos de finançament a les noves iniciatives empresarials a través d'iniciatives com el capital-risc o el capital-llavor, així com a través de la configuració de borses o mercats sobre iniciatives empresarials que en facilitin finançament.

5. Prioritat a la innovació: infraestructures, noves tecnologies, formació

- Donarem un segon impuls a les inversions en el desenvolupament tecnològic, la innovació i la difusió de coneixements, mitjançant el suport a les universitats i a la política de recerca. Aquestes actuacions han de donar continuïtat a les mesures que hem adoptat en els pressupostos per a l'any 2000 i que començaran a donar fruits durant la propera legislatura.

- En la política pressupostària dels propers anys, prioritzarem la inversió en infraestructures, noves tecnologies i formació.

6. Prioritat a la internacionalització

Cal promoure una internacionalització ràpida de les empreses cap a l'exterior a través de mesures com:

- Reforçar les polítiques d'inici de l'exportació per a petites i mitjanes empreses i de consolidació de mercats sectorials a l'exterior. És necessari concentrar els esforços vers les PIME a través de la Generalitat com a administració única.
- Establir un règim fiscal especial per a les dotacions al fons d'inversió a l'estranger.
- Impulsar les negociacions per a la subscripció de nous convenis bilaterals de doble imposició internacional amb països estratègics d'Amèrica Llatina, Àfrica i Àsia.
- Estimular la participació de societats de capital-risc en projectes d'inversió a l'exterior i en projectes d'iniciació o consolidació d'exportacions en mercats exteriors.
- Revisar la normativa que regula la constitució i el funcionament de grups empresarials transnacionals amb l'objectiu d'afavorir la seva competitivitat internacional.
- Incrementar les tasques que fan les oficines comercials a l'exterior per tal de col·laborar en l'obtenció d'informació i l'obertura de mercats.

AGRICULTURA, RAMADERIA, SILVICULTURA I PESCA

1. INTRODUCCIÓ

La propera legislatura serà decisiva per al món rural català, i en concret per als sectors de l'agricultura, la ramaderia, la silvicultura i la pesca, que hauran de fer un esforç d'adaptació als nous reptes que es plantegen.

Un dels principals reptes a què s'enfronta el sector agrari català és el de fer front a la globalització de les economies, que comporta un augment de la competència a tots als productes i mercats. En el cas agrari, aquest procés coincidirà amb l'aplicació d'una nova PAC sorgida de l'Agenda 2000, amb el procés d'ampliació de la UE i amb els acords que es vagin tancant en el marc de la ronda negociadora de l'Organització Mundial del Comerç (OMC) iniciada recentment a Seattle.

La tasca parlamentària desenvolupada per Convergència i Unió en els darrers anys ha permès l'adopció d'un seguit de mesures positives per al sector. Per a la propera legislatura, Convergència i Unió vol refermar el compromís amb el medi rural català per tal d'augmentar el nivell de benestar i la qualitat de vida de la població que l'integra.

És en aquest context que, des de Convergència i Unió, treballarem per a la millora de la competitivitat de les explotacions agràries i de les estructures pesqueres, per la millora de la qualitat dels nostres productes agroalimentaris i, en conseqüència, per la garantia d'una major protecció de la salut dels consumidors, i finalment, per un més alt grau de respecte pel medi ambient.

2. POLÍTICA AGRÀRIA I PESQUERA DE CATALUNYA EN L'ÀMBIT COMUNITARI

El sector agrari i pesquer de Catalunya es troba immers en un mercat cada vegada més globalitzat i competitiu, no només en l'àmbit comunitari, sinó en l'àmbit mundial.

Aquest fet pot plantejar incerteses per a determinats conreus o productes, però no és menys cert que genera moltes oportunitats per a molts sectors, que s'han d'aprofitar. Però per maximitzar els beneficis, s'ha de permetre que Catalunya tingui una participació en el procés de presa de decisions en matèria de política agrària i pesquera. En aquest sentit:

- Convergència i Unió vol augmentar la presència de les Comunitats Autònomes, tant en els processos negociadors com en el desenvolupament i el seguiment dels programes comunitaris en el si dels diferents organismes de les Comunitats Europees, per tal que l'aplicació de decisions preses en l'estament comunitari no sigui lesiva per als interessos dels nostres agricultors, ramaders i pescadors.
- En el marc de l'aplicació de la nova PAC sorgida de l'Agenda 2000, des de Convergència i Unió defensarem la modulació dels ajuts comunitaris que es deriven de l'aplicació de les noves orientacions a la política agrària per tal de garantir un repartiment equitatiu i just de les rendes complementàries que creen aquests ajuts i contribuir al manteniment de la població rural.
- Continuarem incidint per tal que en aquelles organitzacions comunes de Mercat (OCM) en les quals hi ha prevista una reforma, o en les que sigui necessari procedir a una revisió, es defensin de forma satisfactòria els interessos del sector agrari català. Aquest és el cas de les OCM de l'oli, de l'arròs, del lli tèxtil i el cànem o de les fruites i hortalisses.

- En el cas de l'OCM de fruites i hortalisses, Convergència i Unió vetllarà per tal que els "Plans de Millora de la Qualitat i la Comercialització de la Fruita Seca" tinguin la continuïtat necessària com a ajuts a la renda dels agricultors que es dediquen a aquest cultiu.

- Instarem el manteniment dels ajuts a les organitzacions i associacions de productors agraris recollides fins ara a l'Organització Comuna del Mercat de la fruita fresca.

- Defensarem la proporcionalitat en el repartiment de les quantitats suplementàries de producció obtingudes per als sectors de la vinya i el vi (nous drets de plantació), la llet (nova quota) o els conreus herbacis (augment dels rendiments).

- Convergència i Unió impulsarà la defensa en el si de les institucions comunitàries del model d'explotació agrària majoritari a Catalunya, basat en l'empresa familiar i promourà totes aquelles reformes que la facin esdevenir al més competitiva possible, reequilibradora del territori i garant de la protecció mediambiental.

- Vetllarem perquè les decisions que es prenen com a conseqüència de l'ampliació de la UE i de l'aplicació dels acords internacionals, com els de l'OMC o els derivats de les negociacions amb països tercers (especialment els de l'arc mediterrani), no afectin negativament la viabilitat de les nostres explotacions.

3. LA GENERALITAT, ADMINISTRACIÓ ÚNICA EN MATÈRIA AGRÀRIA. LES RELACIONS AMB EL GOVERN CENTRAL.

Catalunya ha esdevingut administració única en matèria agrària. Per aquest motiu Convergència i Unió continuarà promovent la consolidació i la millora de

l'eficàcia en l'exercici de les competències pròpies, alhora que vetllarem per una més gran coordinació amb la resta de Comunitats Autònomes en l'aplicació de les polítiques dissenyades per la Unió Europea.

En aquesta mateixa línia, treballarem per aconseguir l'assumpció plena de les competències en matèria de pesca marítima, amb la finalitat d'acabar amb les greus disfuncions que provoca l'actual distribució competencial.

- Convergència i Unió es mostra partidària d'aplicar de manera coherent els principis de coordinació, solidaritat i subsidiarietat entre totes les Comunitats Autònomes, en aquells àmbits de la política agrària i pesquera que es gestiona de manera conjunta per l'Estat. En aquest sentit, reclamarem la potenciació i la reforma de la Conferència Sectorial d'Agricultura, per dotar-la d'un caràcter decisorí en relació amb les polítiques que afecten el sector.

- En el marc de l'aplicació de l'Agenda 2000, des de Convergència i Unió proposarem la creació, en el si de la Conferència Sectorial, d'una "Mesa de Seguiment" com a òrgan de caràcter tècnic que garanteixi una aplicació equitativa i justa de les polítiques comunitàries i dels programes de desenvolupament regional inclosos en la nova PAC.

- Promourem, davant del Govern de l'Estat, la regionalització de la gestió dels ajuts procedents de la Unió Europea per tal d'evitar l'extensió a Catalunya de les penalitzacions derivades dels sobrepassaments que provoquen altres Comunitats Autònomes.

- Demanarem el traspàs de la gestió del Cadastre Rústic a la Generalitat, ja que el règim de controls que cal aplicar en compliment de la normativa reguladora dels ajuts i d'altres aspectes relacionades amb les transmissions i els arrendaments d'explotacions, sobre els quals la Generalitat és competent, tenen com a referent el Cadastre.

4. MILLORA DE LA FISCALITAT AGRÀRIA I PER UN RÈGIM SOCIAL JUST

Convergència i Unió continuarà impulsant l'adequació de la fiscalitat que recau sobre el sector agrari i forestal a les condicions reals d'aquest, especialment en aspectes que puguin beneficiar la continuïtat de les explotacions familiars i el rejuveniment del camp català. En aquest sentit, al llarg de la propera legislatura, des de Convergència i Unió impulsarem les actuacions següents:

Modificacions de caràcter fiscal

- Revisarem a la baixa determinats mòduls de la tributació dels agricultors a l'IRPF, que suposen un benefici superior a la rendibilitat real del sector.
- Convergència i Unió modificarà el sistema de tributació dels rendiments forestals per permetre la seva inclusió sense limitacions al sistema de mòduls; per determinar una tributació específica per als rendiments forestals de zones que s'han vist afectades per incendis de gran magnitud i per eximir de tributació totes les subvencions rebudes per les explotacions que disposin d'un pla tècnic de gestió forestal.
- Aplicarem el tipus reduït de l'IVA a la fusta destinada a llenya, d'acord amb el que possibilita la normativa comunitària.
- Convergència i Unió promourà la reducció dels impostos que graven els combustibles d'ús agrari i pesquer, per tal de millorar la productivitat dels sectors productius. També impulsarem la reducció de la fiscalitat que recau sobre altres inputs agrícoles com els adobs o les llavors.
- Suprimirem l'IAE per a la ramaderia independent.

- Per tal que l'activitat agrícola i ramadera es mantingui en les zones més desafavorides i en les zones de muntanya, proposarem la concessió de beneficis fiscals en aquestes zones i la compensació dels costos de desplaçament i servei en el còmput dels mòduls.

Ampliació de l'abast de les assegurances agràries

- Continuarem promovent una política d'assegurances que permeti cobrir la pràctica totalitat de sinistres que es poden produir en el sector agrari. Especialment, incorporarem el sector forestal dins el pla anual que elabora l'entitat estatal d'assegurances ENESA per tal d'incloure l'assegurança contra incendis forestals.

Reforma de la Seguretat Social Agrària

- En el marc del Pacte de Toledo, des de Convergència i Unió proposarem la revisió del Règim Especial Agrari de la Seguretat Social (REASS), així com l'ampliació dels seus efectes al cònjuge col·laborador del titular d'una explotació.

5. MODERNITZACIÓ DE LES ESTRUCTURES I SECTORS PRODUCTORS AGRARIS

Polítiques Horitzontals

- Convergència i Unió vetllarà per garantir per a Catalunya una dotació suficient de recursos comunitaris que permetin l'aplicació del Programa de Desenvolupament Rural al llarg del període 2000-2006, que ha de suposar una contribució anual per al sector agrari de 22.000 milions de pessetes. Aquest ambiciós programa reforçarà la competitivitat del sector i contribuirà a mantenir i impulsar el reequilibrament territorial.

Per això, des de Convergència i Unió prioritzarem aquelles actuacions que tinguin una repercussió directa sobre la millora de les nostres explotacions, com són la seva modernització, la incorporació de joves al sector o la transferència tecnològica.

- Revisarem la Llei de Modernització de les Explotacions Agràries per adaptar-ne aquelles qüestions que guarden una relació directa o indirecta amb el concepte de desenvolupament rural que preveu l'Agenda 2000 i adaptada al foment de l'economia productiva.

- Eliminarem qualsevol discriminació que puguin tenir les explotacions familiars agràries que sigui deguda únicament a la configuració jurídica de l'explotació. En aquest sentit, Convergència i Unió propugnarà que les societats participades majoritàriament per membres d'una família que explotin principalment el patrimoni agrari familiar, puguin acollir-se a la totalitat de beneficis establerts en la llei de modernització, sempre que es garanteixi la presència al capdavant d'un agricultor amb dedicació completa i que l'activitat de la societat sigui exclusivament de caràcter agrari. També elevarem el rendiment unitari del treball en una explotació que permet qualificar-la com a prioritària, que avui se situa en el 135% de la renda de referència.

- L'articulació del sector agrari ha de donar cabuda a tots els agents que hi participen. Això només es pot aconseguir amb un bon funcionament de les Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries. Des de Convergència i Unió promourem una revisió de l'actual llei estatal que les regula per configurar un marc normatiu que permeti la concurrència de les diferents branques agroalimentàries dels diversos sectors per a l'assoliment d'objectius econòmics comuns, aspecte fins ara no assolit.

- Defensarem la supressió del caràcter bàsic de la Llei de Cambres Agràries per tal de desvincular els mecanismes per mesurar la representativitat de les

organitzacions professionals agràries de l'existència de corporacions de dret públic, les funcions i les estructures de les quals avui són obsoletes.

Agricultura

- Treballarem per la promoció i l'extensió de la producció agrària ecològica i la producció integrada.

- Es promourà i s'estimularà la introducció i l'ús d'energies alternatives en el medi rural, a fi de disminuir l'ús de combustibles fòssils i de valorar els residus resultants de l'exercici de l'activitat agrària (purines, biomassa).

Ramaderia

- S'establirà un pla de sanitat animal coordinat amb les Comunitats Autònomes per implantar un model que permeti detectar, lluitar i suprimir qualsevol focus d'infecció o de flagell animal, tant de procedència comunitària com de tercers països, que reconegui la total competència i responsabilitat de l'Administració Autònoma.

- Reordenarem els diversos sectors ramaders, a partir de la concentració de l'oferta, el foment del tractament i l'eliminació de residus i purins i el foment de l'associacionisme productiu i comercial.

- Convergència i Unió impulsarà que la UE promulgui una normativa actualitzada, clara i completa sobre les substàncies destinades a la producció animal que garanteixi una regulació i un control efectiu del sector.

- S'elaborarà un marc normatiu que reguli la producció integrada que sigui respectuosa amb les competències autonòmiques.

Forestal

- S'impulsarà un model d'explotació dels boscos basat en els plans tècnics de gestió.
- Es potenciaran les reforestacions a les capçaleres dels rius per al control dels estralls que provoquen els aiguats, com també per lluitar contra l'erosió.
- S'incentivarà el reaprofitament del pasturatge extensiu i pels conreus herbacis de les terres actualment no cultivades dins les grans masses forestals per tal que actuïn, a més, com a tallafocs naturals.

6. POTENCIACIÓ DELS REGADIUS

Volem potenciar la política de regadius atenent principalment la racionalització de l'ús de l'aigua i la relació cost-benefici, motiu pel qual s'incrementaran els recursos financers dedicats a la construcció i la millora de regadius.

- L'acció prioritària a desenvolupar per part de Convergència i Unió en aquest àmbit, atesa la importància que té per al camp català i per al reequilibrament territorial del país, serà l'impuls de totes aquelles accions que permetin el compliment del conveni per a la construcció del Canal Segarra-Garrigues, de manera especial en allò que fa referència als terminis de construcció de l'obra.
- Les necessitats de cabals hídrics per a la nostra agricultura no han de dependre de decisions externes que en facin perillar la continuïtat. Per això promourem la modificació de la Llei Estatal d'Aigües en aquells aspectes que limitin l'actuació del que desplega la Llei catalana d'Ordenació, Gestió i Tributació de l'Aigua.
- Convergència i Unió promourà la revisió de la gestió i el funcionament de les Confederacions Hidrogràfiques, conjuntament amb totes les parts implicades.

- Defensarem la correcta aplicació del Pla Nacional de Regadius en allò que es consideri necessari per tal de garantir un repartiment equitatiu del recursos hídrics i alhora incloure tots aquells projectes previstos i en construcció a Catalunya.

7. INDÚSTRIA AGROALIMENTÀRIA I COMERCIALITZACIÓ DELS PROCESSOS AGROALIMENTARIS

El mercat agroalimentari de Catalunya és extens i va més enllà dels límits físics que marquen el nostre territori i la nostra població. Per això la promoció dels nostres productes no s'ha de limitar exclusivament a la publicitat i les marques sinó que ha d'incidir de forma directa a garantir la salubritat i la sanitat agroalimentàries.

- Per tal de millorar la seguretat dels consumidors de productes agraris i ramaders, des de Convergència i Unió vetllarem pel compliment rigorós de la normativa que regula les introduccions de bestiar procedents de fora de l'Estat espanyol mitjançant l'aplicació dels programes europeus de sanitat animal.

- Reclamarem la participació de les Comunitats Autònomes i les organitzacions interprofessionals en l'organització i la gestió dels programes de promoció exterior del sector agroalimentari que duen a terme els organismes estatals i molt especialment, l'ICEX.

- Fomentarem la creació d'una Agència de l'Alimentació que vetlli per la garantia i la seguretat dels productes alimentaris per tal d'augmentar la protecció dels consumidors.

- Es promouran les activitats i les produccions artesanals alimentàries. Així mateix, s'adequaran les exigències administratives per facilitar la implantació d'aquestes activitats.

- Impulsarem la nova denominació d'origen Vins de Catalunya, de recent creació, i potenciarem el consum de productes alimentaris pertanyents a denominacions de qualitat.
- Pel que fa als productes transgènics, reclamarem l'estricta compliment de les normes establertes per la Unió Europea a l'entorn d'aquest tema.

8. DESENVOLUPAMENT RURAL

- Convergència i Unió vol reforçar el món rural, de manera que pugui desenvolupar íntegrament les seves potencialitats com a creador de riquesa i com a factor d'equilibri territorial i de salvaguarda del patrimoni natural. Aquesta política tindrà com a destinataris preferents les zones més afectades pel risc de despoblament o que tenen un menor nivell de rendes, especialment les zones deprimides i de muntanya i es basarà en incentius fiscals i l'impuls a la implantació d'indústries transformadores.
- Es potenciaran l'agroturisme, el turisme verd i les escoles de natura com a fonts alternatives d'ingressos per a les explotacions agràries.
- S'impulsarà l'aprofitament dels recursos naturals per a les pràctiques esportives i de lleure per tal que generin activitat econòmica i rendes per a la població de les zones deprimides i de muntanya. En aquestes actuacions es tindrà una especial cura per la preservació del medi natural del lloc en què s'instal·lin.

9. CONSERVACIÓ DE LA NATURA

La compatibilització de l'activitat productiva amb la preservació de la integritat del medi ambient no tan sols dóna compliment als principals continguts en les

directrius comunitàries, sinó que també respon a una demanda cada vegada més gran de tota la població. Per això:

- En els espais d'interès es tindrà una cura especial per garantir i preservar els usos i les activitats agrícoles, ramaderes, forestals, d'aqüicultura i de turisme, principals fonts de vida i de riquesa per a la població rural, tot compatibilitzant l'activitat tradicional amb la protecció dels espais i la seva biodiversitat.
- En el marc de la Unió Europea actuarem de manera decidida contra la comercialització d'espècies protegides internacionalment i s'establiran els mitjans per a la conservació dels animals que es recuperin.
- S'impulsaran aquelles accions tendents a aconseguir una major protecció dels animals. En aquest sentit, s'aplicarà de manera estricta la normativa comunitària que es promulgui en aquesta matèria.
- L'Estat transferirà les partides pressupostàries necessàries per impulsar la creació de centres d'acollida de la fauna decomissada com a conseqüència del comerç internacional d'espècies de fauna amenaçades en aplicació del Conveni de Washington sobre el Comerç internacional d'espècies amenaçades de fauna i flora silvestre (CITES).
- Les activitats tradicionals de la caça i la pesca seran objecte d'una especial atenció i potenciació per tal d'assegurar rendes complementàries a la població rural i es legislarà una nova Llei de caça, d'acord amb l'estructura autonòmica de l'Estat.

10. EL SECTOR PESQUER

Reclamarem al Govern de l'Estat que garanteixi la presència de la Generalitat de Catalunya en les comissions negociadores de totes aquelles institucions,

especialment de la Unió Europea, en les quals es prenen decisions que afecten el sector pesquer.

- Convergència i Unió impulsarà una Administració marítima pròpia amb el traspàs de les competències corresponents a les capitanies marítimes (despatx, seguretat marítima, inspecció, etc., per aconseguir l'assumpció plena de les competències de pesca marítima.

- Reclamarem del Govern central l'elaboració i la presentació d'un Estatut fiscal per a les Confraries de Pescadors.

- Donarem suport a les iniciatives de l'ecoturisme pesquer que facilitin alternatives econòmiques al sector de la pesca modificarem la normativa que limita aquesta activitat.

- Treballarem per potenciar la recerca de nous caladors i noves tècniques de pesca així com els estudis de seguiment de la gestió i dels recursos pesquers en la Mediterrània per part d'organismes de recerca adscrits a l'Administració central (Institut Espanyol d'Oceanografia, Institut de Ciències del Mar de Barcelona i el Centre d'Estudis Avançats de Blanes adscrits al Consell Superior d'Investigacions Científiques).

- Pel que fa a la fiscalitat del sector marítim, des de Convergència i Unió reclamarem la reducció de l'impost de matriculació en els vaixells de la nàutica del segment comprès entre els 7,5 metres i els 12 d'eslora.

- Promourem l'elaboració d'una normativa que permeti el desenvolupament de les capacitats de les activitats relacionades amb la pesca recreativa.

- Definirem una política de suport a les activitats relacionades amb el món subaquàtic i la seva promoció per superar les limitacions estructurals en aquestes activitats.

INDÚSTRIA I ENERGIA

1. La indústria del segle XXI

1.1. Un sector competitiu

La indústria continua sent una de les principals activitats generadores de riquesa, de llocs de treball i de progrés a Catalunya i al conjunt de l'Estat espanyol. És necessari que segueixi assumint aquest paper i per això, des de Convergència i Unió, **considerem prioritari impulsar una política econòmica que afavoreixi la competitivitat del sector industrial.**

La política econòmica s'ha d'orientar a la creació d'un entorn fiscal, laboral, financer i administratiu favorable, en el qual les noves iniciatives empresarials i les ja establertes puguin desenvolupar-se i reeixir. Aquest és el camí per a garantir que la nostra estructura econòmica segueixi sent competitiva en el futur i per això cal que contingui una composició equilibrada des dels sectors més madurs fins a les noves indústries basades en les tecnologies emergents.

Per tant, en aquest sentit, des de Convergència i Unió:

- **Impulsarem una política econòmica que afavoreixi la competitivitat del sector industrial:** continuarem impulsant un creixement estable i equilibrat que redueixi els desequilibris econòmics; es controlarà la inflació, reduïrem el dèficit públic, completarem la reforma laboral de 1997; impulsarem l'activitat de les petites i mitjanes empreses; potenciarem la internacionalització de l'economia i la de les empreses; s'incentivarà la inversió en R+D i en innovació.

- **Agilitarem el procediment d'autorització per a les activitats industrials.** Cal avançar en l'eliminació de les traves que dificulten la creació d'empreses i l'inici de la seva activitat.
- **Impulsarem una decidida política de creació d'infraestructures al servei de la indústria.** Promourem una adequada dotació de centres de suport com són els centres d'assaig i calibratge, els laboratoris d'homologació i certificació, els centres de desenvolupament i transferència tecnològica.
- **Renovarem el pla espanyol de millora de la competitivitat tèxtil,** vinculat al compliment del Pla d'Innovació Tèxtil (PIT).
- **La indústria del nou segle, una indústria sostenible.** Cal introduir el concepte de sostenibilitat a l'activitat industrial per tal de créixer de manera respectuosa amb el medi ambient. En aquest sentit, impulsarem la minimització de residus.

1.2. ... i un sector innovador

En aquest context de globalització i internacionalització de l'economia, la competitivitat d'una indústria es mesurarà per la seva capacitat d'innovació. Per tant, és important que la nostra indústria faci un esforç per tal de guanyar dia a dia més competitivitat des de la innovació. En aquest esforç volem contribuir des de Convergència i Unió, i per aquest motiu les nostres iniciatives a Madrid aniran dirigides a:

- **Augmentar el suport financer als projectes innovadors de les empreses.** Es prioritzarà la concessió d'ajuts i crèdits a les empreses que presentin projectes innovadors, a les que plantegin noves inversions

generadores d'ocupació i a les inversions en seguretat industrial. En aquest marc es potenciarà i regionalitzarà l'activitat del CDTI.

- **Incidir en la modernització dels sectors industrials** madurs i susceptibles de reconversió.
- **Impulsar la creació d'una xarxa de nuclis d'innovació i desenvolupament sectorial al llarg del territori de l'Estat.** A Catalunya concentrarem els esforços en: indústria química (Tarragona), electrònica (Vallès), automoció (Catalunya), farmàcia (Barcelonès i Baix Llobregat) i indústria agroalimentària (Terres de Lleida, Terres de l'Ebre, Catalunya central; Osona i Comarques gironines).
- **Potenciar el disseny industrial i la inversió en el foment de la qualitat,** tant de productes com de processos.

2. L'energia del futur

2.1. Un sector energètic eficient

L'energia és un element fonamental per al benestar dels ciutadans i per al desenvolupament econòmic. Per aquest motiu, és necessari garantir el subministrament energètic de qualitat a tot el territori, tant als ciutadans com a les empreses.

Per això, el Grup Parlamentari Català ens proposem:

- **Prosseguir amb la liberalització i la introducció de competència als sectors productors d'energia.** S'accelerará la liberalització del sector elèctric, del gas i dels hidrocarburs, amb els objectius de reduir els costos energètics, tant de les empreses com dels particulars.

- Vetllar perquè, en el marc de la liberalització, els successius canvis accionarials que es facin en aquest sector, no tinguin efectes sobre el nivell de competència ni sobre la capacitat d'elecció de l'usuari.
- **Pla de modernització i millora de les infraestructures energètiques.** Proposem que el sector energètic inverteixi anualment un mínim de 250.000 milions de pessetes en tot l'Estat, en renovació i millora de les seves infraestructures.
- **Donar suport als productors independents d'energia elèctrica,** en el marc de la seva necessària adaptació al nou mercat energètic i a la competència.

2.2. Cap a les energies renovables i la reducció dels residus

El foment de l'ús de les energies renovables i de les tecnologies eficients continua sent una eina valuosa per aprofundir en la racionalització del consum d'energia.

En aquest sentit,

- **Fomentarem l'ús de les energies renovables.** Impulsarem els projectes relacionats en la construcció de minicentrals hidràuliques, l'energia eòlica i la geotèrmica.
- **Incrementarem la participació de les energies renovables en el balanç energètic.**
- **S'impulsarà l'aprovació d'una llei sobre residus radioactius** i un pla per al seu emmagatzematge i tractament. En aquest àmbit, la seguretat ha de ser absoluta.

4. COMERÇ

- **Seguirem donant suport al comerç urbà i a la seva modernització** com a element social de vertebració dels nostres pobles i ciutats i instrument que contribueix a la millora de la qualitat de vida dels ciutadans.
- **Vetllarem per enfortir les competències de la Generalitat en matèria de comerç** en tres àmbits: implantacions comercials en el territori català, control de les pràctiques comercials i determinació d'horaris comercials.
- **Aprofundirem en les polítiques de defensa de la competència:** fonamentals per a les activitats comercials i per als proveïdors i, especialment, per als consumidors. En aquest sentit, **crearem el Servei Català de la Competència** i promourem la **modificació de la Llei de defensa de la competència** per determinar les competències que en aquest àmbit i sobre l'activitat de comerç interior han d'exercir les Comunitats Autònomes en el seu territori.
- **Garantirem el manteniment dels actuals horaris comercials.**
- **Impulsarem la reducció dràstica de les comissions de les targetes** que s'apliquen als comerços i vetllarem per tal que es compleixin rigorosament els acords adquirits entre comerciants i entitats financeres.
- **Modificarem el règim especial de treballadors autònoms** per millorar-ne les prestacions, permetre la cotització i prestacions d'atur amb caràcter voluntari i establir mesures especials per abandonar anticipadament l'activitat comercial, a través de la signatura de convenis amb la Seguretat Social en condicions favorables.
- **Impulsarem l'estatut de la microempresa i la revisió de la fiscalitat que grava les activitats del comerç.** En aquest marc, cal una progressiva

substitució del règim d'equivalència en l'IVA per l'aplicació del règim simplificat, més favorable per al comerç quan hi ha processos d'inversió.

- **Impulsarem l'aplicació de deduccions per inversions en adequació a l'euro.** En el marc de l'estatut de la microempresa, cal aplicar deduccions per inversions a les petites empreses i, en l'àmbit del comerç, aquelles que seran necessàries per implantar l'euro l'any 2002.

5. TURISME

- **Potenciarem la modernització, la millora de la qualitat i la diversificació del turisme** com un dels sectors econòmics més importants i amb més futur. En aquest sentit, impulsarem la creació de nous productes turístics i les activitats de promoció encaminades a assolir la desestacionalització de la demanda, incrementarem substancialment el nombre de Plans d'Excel·lència turística destinats a municipis i comarques de Catalunya i donarem suport a la incorporació de les nostres empreses als processos de certificació de la qualitat internacionalment reconeguts.
- **Fomentarem la internacionalització de l'oferta del sector turístic** i molt especialment les inversions turístiques espanyoles.
- **Potenciarem la captació de nous mercats** mitjançant la promoció turística exterior, la qual tindrà en compte les especificitats de cada mercat emissor.
- **Procedirem a la tipificació del municipi turístic** i se'l dotarà d'un règim especial, dins del marc de la Llei de les Hisendes Locals.
- **Promourem la creació d'un fons de garantia** que defensi els interessos dels consumidors turístics, de les agències de viatges i dels propietaris d'allotjaments.
- **Promourem la participació de la Generalitat en la formulació i definició del futur model turístic** de l'Estat i en les corresponents campanyes de promoció a l'exterior.
- **Reclamarem la titularitat dels paradors de turisme de l'Estat** ubicats en les Comunitats Autònomes que tenen competències en matèria turística.

- **Demanarem el traspàs del fons social destinat a vacances per a la gent gran** a les corresponents Comunitats Autònomes.
- **Infraestructures turístiques de comunicacions per a Catalunya:** Garantirem la posada en marxa del TGV, frontera francesa –Barcelona– Madrid, l'any 2004 sense retards, l'ampliació de l'aeroport del Prat i la construcció de la tercera pista, així com la millora dels aeroports de Girona i Reus.
- **Promourem un acord entre les entitats de gestió de propietat intel·lectual i les entitats representatives del sector de la restauració** sobre el conflicte per la utilització dels aparells de ràdio i televisió en els bars i restaurants, amb l'objectiu de minimitzar l'impacte econòmic per als esmentats establiments i de garantir l'efectivitat dels drets de propietat intel·lectual.
- **Turisme, eix de futur per als nous filons d'ocupació:** Les accions econòmiques i laborals per al desenvolupament de nous filons d'ocupació que caldrà desenvolupar en compliment de la Cimera de Luxemburg hauran de tenir en el sector turístic un dels seus principals eixos.

6. CONSUM

- **Garantirem la informació immediata al consumidor** sobre tots els assumptes que li incumbeixin, potenciant la xarxa d'eurofinestretes i les oficines d'informació al consumidor.
- **Impulsarem el sistema arbitral de consum** a tot l'Estat, de manera que tots els ciutadans puguin tenir accés a aquest sistema d'administració de justícia ràpid i gratuït.
- **Promourem la realització de campanyes preventives d'inspecció i control de la seguretat i qualitat dels productes** posats a l'abast dels consumidors.
- **Potenciarem la xarxa europea d'alertes de productes en els que s'ha detectat algun risc**, mitjançant el sistema d'intercanvi ràpid d'informació, per tal de garantir la seguretat dels consumidors.
- **Vetllarem perquè es protegeixin els interessos econòmics dels consumidors** en base a campanyes de control dels productes i els serveis, per tal de comprovar les condicions d'informació, publicitat, contractació i qualitat.
- **Eliminarem l'aplicació de tipus d'interès abusius sobre determinats productes financers** i vetllarem especialment per reduir els que s'apliquen a la disposició de diners en targetes de crèdit o dèbit i en els descoberts en comptes corrents.
- **Es potenciarà a nivell estatal la col·laboració amb les associacions de consumidors** per assegurar la representació i la participació de tots els ciutadans.

- **Promourem la declaració d'utilitat pública** de les associacions de consumidors.
- **Impulsarem la presència real de les associacions de consumidors en els mitjans de comunicació** i proposarem un marc legal que ho possibiliti.
- **S'impulsarà un nou marc legal d'àmbit estatal** que contempli les directives europees i altres disposicions que s'han emès per les comunitats autònomes, tot derogant la Llei General de Defensa dels consumidors i usuaris del 1984.
- **Reforçarem els mecanismes de seguiment i control de la competència en l'àmbit territorial.**

VII. INFRAESTRUCTURES PER AL SEGLE QUE COMENÇA

1. Introducció

El segle que comença es caracteritzarà, entre altres coses per tres fenòmens clau: la mobilitat total i absoluta de persones i de béns, la consolidació de les ciutats com a element motor dels països i de les societats i la implantació de la sostenibilitat com a referent de qualsevol actuació.

Aquesta nova realitat ha fet que, des de Convergència i Unió, ens plantegéssim quines seran les necessitats que la nostra societat, que les nostres empreses, que, en definitiva, la nostra gent tindrà en matèria d'infraestructures perquè Catalunya pugui desenvolupar uns nivells de benestar equiparables als de les regions més pròsperes d'Europa.

Com han de ser les nostres ciutats i quins serveis bàsics han d'oferir per ser motors d'activitat, però també llocs on integrar les persones que vindran de fora. Tot això, en un marc de sostenibilitat, fomentant un creixement raonable, que faci un ús assenyat dels recursos per garantir una cosa tan òbvia com és el dret de les futures generacions a gaudir d'aquest món.

2. El segle de la mobilitat

2.1. Un sector estratègic

Entre els objectius principals de la darrera legislatura, Convergència i Unió es va posar la fita d'aconseguir desencallar un gran volum de projectes que, per la seva transcendència i el seu abast estaven en mans de l'Estat, però que patien continus endarreriments. Les ampliacions del port i de l'aeroport de Barcelona, les obres del TGV o algunes carreteres emblemàtiques en són només uns exemples.

La manca d'aquestes inversions ens situava en un punt de partida de desavantatge respecte de les regions europees capdavanteres per competir en un dels que ja és un sector estratègic per al desenvolupament d'un país: la mobilitat. Un dels sectors més capaços d'esdevenir un jaciment de noves ocupacions.

2.2. Un nou model aeroportuari per a l'Estat i per a Catalunya

Des de Catalunya, volem impulsar **un nou model de gestió dels aeroports**. Un nou model més proper als sistemes europeus, participatius i dinàmics, i que s'allunyi del sistema heretat d'altres èpoques i basat en una concepció centralista i estatalista dels serveis bàsics.

Cal un model que s'ajusti al nou paper que tenen aquestes infraestructures com a motors econòmics de les regions a què serveixen i com a elements de generació de feina.

La nostra proposta es basa en **la creació de les Autoritats Aeroportuàries, que seran organismes vinculats als Governos Autònoms, amb una forta participació de les Administracions Locals, dels operadors i de la societat civil**, per dotar-los de dinamisme i ajustar-los a les necessitats de desenvolupament dels sectors productius. Les Autoritats Aeroportuàries marcaran les polítiques i les línies d'actuació generals dels aeroports de cada comunitat. La gestió de cada instal·lació serà a càrrec d'entitats gestores independents, responsables dels seus resultats, que podran externalitzar

serveis per mitjà de concessions i implicar entitats com les cambres de comerç en la seva estructura. D'aquesta manera aconseguirem que aquestes instal·lacions bàsiques no actuïn d'esquena al territori on s'ubiquen.

2.3. Catalunya, el “hub” del sud d'Europa

La nostra voluntat de convertir l'aeroport de Barcelona en un hub del sud d'Europa necessita que s'executin amb urgència les obres d'ampliació: tercera pista, instal·lacions i terminals de càrrega, noves terminals de passatgers i connexió amb el TGV. Però també necessita que hi hagi una posada al dia de les instal·lacions dels aeroports de Girona i Reus, a fi que puguin actuar com a quarta i cinquena pistes del hub català que volem crear.

A més, potenciarem l'aeroport de Sabadell i en promourem de nous a Lleida, Tortosa i el Pirineu.

Per aconseguir aquesta coordinació i aquesta implicació, des de Convergència i Unió treballarem perquè sigui la Generalitat qui tingui l'última paraula, per exemple, en el nomenament dels directors dels ens.

Els estudis més fiables ens diuen que el hub català pot passar de donar feina a les 7.500 persones que ara hi treballen, a donar-ne a més de 22.000, en ocupacions especialitzades en sectors com la tecnologia, la mecànica, la logística o el turisme. A més, el negoci de 250.000 milions de pessetes/any que ara genera per al nostre país podria pujar fins a 1.500.000 milions de pessetes, la qual cosa el convertiria en un autèntic motor de reacció per a l'economia catalana.

2.4. Un TGV que canviï la visió del país

Les primeres veus que es van alçar en defensa del tren d'alta velocitat i de l'ample de via europeu com a element d'integració amb Europa, van ser les de Convergència i Unió. Ara, quan ja tothom comparteix aquest plantejament, **la**

nostra prioritat se centra a assegurar que el calendari d'acabament de les obres de la línia Madrid-Barcelona-frontera francesa no es prolongui més enllà del 2004, amb totes les seves estacions i tots els seus serveis en marxa.

Proposem que la línia TGV no serveixi només per a trens de llarg recorregut. Volem:

- Que sigui apta per donar servei regional i uneixi les principals ciutats catalanes amb temps de viatge inferiors a una hora.
- Que uneixi els principals aeroports, els ports i les centrals logístiques perquè sigui un element vertebrador del transport de mercaderies.
- Que s'integri amb les xarxes locals de ferrocarril, de carreteres i amb les xarxes metropolitananes de transport públic perquè sigui útil a tot el territori.

Aquest model català pot fer-se extensiu a les noves línies TGV que l'Estat ha de desenvolupar, especialment a la resta de la conca mediterrània.

2.5. Un nou concepte de tren integrador i sostenible

Una xarxa ferroviària completa, integrada, equilibrada i homogènia és l'aposta per facilitar la interrelació en el territori i limitar els inconvenients d'un ús excessiu i innecessari del transport en vehicle privat. És aquest un dels mitjans de transport col·lectiu més sostenible.

A més de les línies d'alta velocitat, cal garantir el bon funcionament i servei de les línies regionals. En aquest sentit, des de Convergència i Unió proposem:

- **Assumir el traspàs de la gestió dels serveis de rodalies de RENFE**, atès que és una eina clau en la planificació global de la mobilitat a les àrees urbanes i que, pel seu àmbit d'actuació, no hi ha cap motiu perquè no sigui gestionada des de Catalunya, com preveu l'article 11 de l'Estatut.

- **Potenciar serveis de rodalies sobre la xarxa actual de RENFE** que tinguin com a punt de partida les estacions de la línia d'alta velocitat d'àrees urbanes com les de Lleida, Tarragona o Girona. Aquests nous serveis de rodalies, a més de servir les necessitats locals, funcionaran com a línies d'aportació que aproparan els avantatges del TGV a tot el territori.
- **Assumir el traspàs de la gestió de les línies regionals de RENFE** perquè s'integrin en un programa global de gestió de la mobilitat i del transport de persones a Catalunya, amb l'objectiu que l'oferta de transport col·lectiu sigui cada dia més atractiva a unes persones que han variat els seus hàbits de mobilitat i el seu programa de desplaçament entre l'habitatge, la feina i els punts de lleure.
- **Promoure la comunicació de Barcelona amb el nord i el sud de Catalunya**, complementària al TGV, per dotar el país d'una xarxa ràpida de comunicació per tren.
- **Transformar la línia actual de mercaderies entre Martorell i el Papiol en una línia de passatgers de rodalies** pensat per a servir la població que es mou a la corona urbana del Baix Llobregat i els Vallès Occidental i Oriental.
- **Potenciar línies com la de la Pobla de Segur o la de Vic-Ripoll-Puigcerdà-França** per promoure el desenvolupament de les comarques de muntanya i integrar-les a la nova xarxa ferroviària.
- Millorar la línia fèrria **Barcelona-Manresa-Cervera-Mollerussa-Lleida** com a via de rodalies i la línia **Lleida-Borges Blanques-Valls-Barcelona**.

El món global que hem creat ha fet evolucionar el transport, tant de persones com de mercaderies i la convertit en una peça clau per al progrés. Però per poder tenir un desenvolupament sostenible que no hipotequi les generacions futures cal investigar i invertir en un transport ferroviari que no consumeixi més

energia que l'estrictament necessària i que sigui respectuós amb el medi ambient.

2.6. Barcelona i Tarragona: Portals del Mediterrani

Els dos ports catalans dependents de l'Estat s'han acostat més a les necessitats de la nostra societat a partir del model de gestió propiciat per Convergència i Unió, que promou la participació de les administracions territorials i de la societat civil en els seus òrgans de gestió.

Durant aquesta propera legislatura cal definir i començar a **executar les obres d'ampliació del port de Barcelona**, un cop s'executi el desviament del Llobregat. A més, caldrà **fer realitat les Zones d'Activitats Logístiques tant de Barcelona com de Tarragona**, com a elements clau d'intercanvi modal. També cal iniciar definitivament les **actuacions a la dàrsena de Tarragona i al riu Francolí** per alliberar la ciutat dels efectes de les riudes.

2.7. El peatge no pot ser un element de discriminació

Des de Convergència i Unió ens proposem tirar endavant a Madrid les conclusions acordades pel Grup de Treball del Parlament. El peatge a les nostres autopistes no pot ser un element de discriminació respecte d'altres territoris de l'Estat. **Els impostos que recapta l'Estat per concepte de peatges, de circulació i de carburants a Catalunya han de repercutir de manera clara en la progressiva rebaixa dels peatges** que paguem els ciutadans de Catalunya.

En aquest sentit, des de CiU continuarem en la línia d'incidir en la supressió d'aquelles barreres, l'existència de les quals comporta el col·lapse de zones urbanes o de vies alternatives totalment saturades. D'aquesta manera es promou que es converteixin en variants o cinturons alternatius sense la despesa que la seva construcció representaria per als fons públics. Exemples

d'això són les recents supressions i rebaixes a la B-30 o a les àrees de Tarragona i Girona.

Continuarem en la línia d'aconseguir tarifes de 10 pessetes/km per a aquelles vies que, per les seves característiques, continuïn mantenint el peatge, de manera que aquest no sigui un element de discriminació entre les diferents àrees.

El peatge s'utilitzarà, només, com a element de gestió d'una mobilitat més sostenible en aquells casos en què hi hagi una alternativa competitiva de transport públic, a fi de dissuadir sobre un ús abusiu del vehicle privat.

3. El segle de les ciutats

3.1. Una estructura urbana singular

Catalunya està formada per un sistema urbà singular, amb una metròpolis consolidada a l'àrea barcelonina, una nova àrea metropolitana emergent al voltant de la ciutat de Tarragona i una important xarxa de ciutats mitjanes actives, interconnectades, dinàmiques i generadores de riquesa com ara Girona, Lleida, Manresa, Tortosa, Vic, etc.

Convergència i Unió vetllarà perquè des del Govern de l'Estat es prenguin les decisions adequades perquè aquest sistema urbà continuï sent un element generador de riquesa, perquè les ciutats es puguin desenvolupar sense estrangulaments, amb dotacions de transport públic i accessos adequats, amb infraestructures que posin a l'abast de tothom la societat de la informació i amb una oferta d'habitatge que permeti l'accés de les noves generacions i que ens permeti integrar les onades migratòries sense haver de retornar a viure episodis d'infrahabitatge com el barraquisme.

3.2. El transport públic: una alternativa atractiva

Des de Convergència i Unió fem una aposta decidida pel transport públic com a mitjà principal en les zones urbanes i metropolitanes. En aquest sentit, hem aconseguit multiplicar per cinc la inversió en aquests mitjans davant la darrera dècada i s'ha tancat amb les diferents administracions implicades un ambiciós Pla Director General d'Infraestructures 2001-2010 que preveu una transformació radical de la xarxa de metro de la regió metropolitana de Barcelona.

Durant aquesta legislatura cal assegurar i tancar les aportacions de l'Estat i les possibles aportacions comunitàries per tirar endavant projectes i obres com els que relacionem a continuació:

- El tram Canyelles-Trinitat Nova de la línia 3, que dóna servei al barri de les Roquetes i enllaça amb les línies 3 i 4.
- El tram Horta-la Vall d'Hebron de la línia 5, que dóna servei al barri del Carmel i la Teixonera i enllaça les línies 3 i 5.
- El metro lleuger de la Trinitat Nova a Can Cuiàs, que dóna servei als barris de Torre Baró, Vallbona, Ciutat Meridiana i Can Cuiàs.
- El tram de Pep Ventura a Badalona Centre i Morera de la línia 2, que donarà servei al centre de Badalona i al barri de Morera.
- El tram de Fondo-Badalona Centre de la línia 1, que donarà servei als barris de Montigalà, Morera, Sant Crist i Bufalà.
- El tram Feixa Llarga-el Prat, que donarà servei al centre d'aquesta ciutat.
- La nova línia 9, donarà servei a barris com Eduard Aunós, Passeig de la Zona Franca, Santa Eulàlia, Sant Andreu, Bon Pastor, Singuerlín, Santa Rosa, Llefia i la Salut, i al mateix temps a zones d'atracció de viatgers com el Camp Nou i l'estació de la Sagrera.
- A més, promourem que des de la xarxa de ferrocarril metropolità, es pugui arribar a les noves instal·lacions de l'aeroport de Barcelona, per facilitar-hi l'accés en un mitjà de transport públic competitiu.

A més, promourem uns mitjans més oberts a tothom, incloent-hi aquelles persones que tenen la mobilitat reduïda. Continuarem defensat polítiques d'integració tarifària, garantirem les aportacions de l'Estat per fer possible que el transport públic es converteixi en una alternativa atractiva per preu i per qualitat de servei.

3.3. Una xarxa de ciutats

L'estructura de ciutats mitjanes actives i dinàmiques repartides per tot el territori és un sistema urbà que comparteix Catalunya amb altres comunitats del nostre entorn. Aquest sistema, que des de Convergència i Unió sempre hem defensat, ens permet tenir un territori equilibrat, fer una ocupació racional del país i repartir la riquesa d'una manera més equitativa. A més, implica una major incardinació de les ciutats en l'entorn natural i una major implicació per respectar-lo i conservar-lo.

Aquest sistema necessita, però, tenir garantits els fluxos de comunicació. Necessita basar-se en una xarxa de carreteres racional, moderna, integrada.

3.4. Xarxa de carreteres

Aquesta importància de la xarxa viària per a un país fa que des de Convergència i Unió ens plantegem **la gestió integral des de la Generalitat de la xarxa de carreteres actualment en mans de l'Estat**, atès que es converteix en una eina bàsica de gestió del territori. Exigirem el finançament just i suficient per mantenir-les i millorar-les.

Aquestes i altres obres viàries han estat desbloquejades durant la passada legislatura. Caldrà continuar-les fins a la seva finalització en el marc de mantenir un elevat percentatge d'inversions de l'Estat a Catalunya, situat permanentment entre el 15% i el 20% de la inversió de l'Estat a Catalunya. És en aquest context que **promourem un ambiciós programa d'obres viàries** que permeti recuperar la falta d'inversió de l'Estat durant molt de temps.

Adicionalment, treballarem perquè algunes de les obres més importants que té plantejades la Generalitat puguin beneficiar-se dels ajuts dels Fons de Cohesió de la Unió Europea, entre les quals destaquen:

- **Vic-Olot** per Bracons
- Promoció del desdoblament de l'**Eix del Llobregat**
- Actuacions a la C-1313, **Lleida-la Seu d'Urgell**
- L'Ampliació de l'**Eix Transversal**.

4. Les obres hidràuliques i mediambientals

4.1. El Delta del Llobregat: prioritari

Per afrontar el segle de la mobilitat, es converteix en una prioritat bàsica el fet de complir estrictament els calendaris d'inversions a què s'ha compromès l'Estat durant aquesta legislatura. El Pla conjumina el desenvolupament d'infraestructures bàsiques per al país com les ampliacions del port i l'aeroport de Barcelona, el pas del tren d'alta velocitat o les infraestructures viàries i mediambientals amb la protecció d'un medi excepcional característic dels aiguamolls mediterranis.

A més de les obres ja comentades, el Pla del Delta preveu:

- Construir la nova depuradora del Baix Llobregat, que esdevindrà una de les més grans d'Europa, amb capacitat per tractar les aigües residuals que generen els més de dos milions de persones residents a l'àrea a què donarà servei.

Aquesta planta permetrà regenerar el tram baix del riu i, per tant, eliminar els abocaments d'aigües residuals al mar, cosa que permetrà regenerar les platges des del port de Barcelona fins al Garraf.

- Els fangs resultants del procés de depuració es reciclaran per produir el gas necessari per al funcionament de la instal·lació.
- El desviament del riu Llobregat farà que acabi el perill d'inundacions en període d'avingudes i permetrà ampliar el port de Barcelona. L'obra preveu la creació de zones humides amb àrees d'inundació controlada per a la nidificació d'ocells, el respecte i la garantia de recàrrega de llacunes existents, la millora del bosc i de les platges del Prat.
- El Pla del Delta del Llobregat preveu l'ampliació del Port de Barcelona cap al sud-est amb la construcció d'un nou dic de recer i la prolongació de l'actual, a més de l'ampliació de la zona d'activitats logístiques (ZAL). La seva integració amb l'aeroport, el TGV i la xarxa viària el converteixen en una plataforma logística de primera magnitud.

Per tant, en el Pla del Delta del Llobregat i un cop iniciades les obres de la Depuradora del Baix Llobregat, **impulsarem l'inici de les obres del desviament del riu Llobregat** i comprometrem les assignacions pressupostàries pendents. Igualment, consignarem i inclourem les partides que permetin incloure en el projecte la reutilització dels cabdals depurats.

4.2. El Canal Segarra-Garrigues i altres regadius

- Constituïda la societat estatal per impulsar el Canal Segarra-Garrigues, **vetllarem per l'inici imminent de les obres** i per completar la resta d'actuacions en matèria de regadiu: **Segrià-Sud, Terra Alta, Pinyana, Xerta-Sènia** etc.
- Es cooperarà amb els governs autònoms, d'acord amb l'esperit de la reforma d'aigües recentment aprovada, en les actuacions que tendeixen a generalitzar l'estalvi d'aigua dedicat a ús agrícola.

4.3. Les rieres del Maresme

- Iniciades les primeres actuacions en les rieres del Maresme, **impulsarem decididament les obres a la resta d'actuacions que completen el marc del conveni sobre aquestes rieres:** Arenys de Mar; Teià; Alella (tram baix); Canet de Mar; Mataró II (riera de Valdeix); Tiana...

4.4. Pla Hidrològic Nacional

- **Impulsarem l'aprovació del Pla Hidrològic Nacional** que prevegi les solucions als dèficits estructurals i conjunturals detectats en el Llibre Blanc.
- **Reclamarem que es declari obra d'interès general** l'abastament a l'entorn de la Regió I de Barcelona la qual comprometí la garantia de subministrament a quatre milions d'habitants.
- **Programarem i prioritzarem la modernització de la depuradora urbana de Barcelona** corresponent a l'àmbit del Besòs.

5. Cablejament

Seguirem impulsant les inversions que en l'actualitat s'estan afrontant per tal de cablejar Catalunya, aprofitant les vies de serveis existents a les vies de comunicació. La prioritat inicial és garantir el cablejat de les grans ciutats i de

totes les capitals de comarca, per tal que tot el territori pugui participar dels avantatges de les noves tecnologies de la informació.

VIII. LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

1. L'Administració Autònoma en Comunitats històriques com ara Catalunya, s'ha de configurar com Administració i autoritat única.

L'Administració de la Generalitat ha de ser l'única administració ordinària a Catalunya, juntament amb l'Administració Local, per tal d'apropar els òrgans de gestió i decisió a tots els ciutadans i que, alhora, garanteixi la igualtat en l'accés als serveis per a tots aquells ciutadans que els necessitin, independentment d'on visquin.

En relació amb les competències compartides, proposarem la supressió a Catalunya dels serveis territorials de l'Estat, les competències dels quals seran assumides per la Generalitat i els ajuntaments.

2. Una Administració que funcioni de forma més moderna i eficaç

- Mitjançant l'aplicació progressiva de les noves tecnologies vinculades a la telemàtica, possibilitar que en la majoria de casos s'obtingui el resultat esperat amb la realització d'un sol tràmit.

- Afavorir la relació dels ciutadans amb l'Administració des de l'empresa o des del domicili. Per això, serà necessari que totes les administracions siguin accessibles a través d'Internet i que tots els seus formularis estiguin disponibles a la xarxa. De la mateixa manera, s'hauran d'acceptar els documents signats electrònicament i les administracions hauran d'estar interconnectades per evitar duplicitats.

- Creació d'un Consell Ciutadà de l'Administració General de l'Estat com a òrgan de reflexió i col·laboració entre els gestors de l'Administració General de l'Estat i el teixit associatiu: consumidors, empresaris, professionals,

treballadors, empleats, associacions de veïns, etc.

- Impulsar un pla per aconseguir certificacions de qualitat de tots aquells serveis o unitats de l'Administració dedicats especialment a l'atenció al públic o a prestar serveis d'autorització o d'homologació tècnica.

- Homologació i estructuració de sistemes de reclamacions i queixes que hauran d'incorporar la manera de compensar els ciutadans i exigir les responsabilitats per l'incompliment dels compromisos adquirits per l'Administració a través de les corresponents cartes de serveis.

- Millora dels mecanismes d'avaluació del funcionament i la qualitat dels serveis. En aquest sentit, es faran públics sistemes d'avaluació d'objectius amb la definició d'indicadors de cost i eficàcia. Juntament amb l'aprovació dels pressupostos anuals s'explicaran i es comunicaran de manera clara i entenedora els objectius per a l'any vinent i els resultats assolits en els anys anteriors.

- Amb la col·laboració d'entitats i agents socials s'elaborarà un sistema regulador de la conducta del treballador públic –codi ètic– i dels representants en els òrgans de govern de les entitats públiques dependents de l'Administració General de l'Estat.

- S'elaborarà un codi de bon govern de les juntes rectores i dels consells d'administració dels organismes autònoms i d'altres entitats públiques (empreses, societats, etc.)

- Confecció d'un Estatut Bàsic de la Funció Pública de mínims, que permeti un ampli desplegament normatiu en matèria d'organització i funcionament de l'Administració pública per part de les Comunitats Autònomes, i en faciliti alhora el desplegament per les Administracions Locals en el seu àmbit territorial.

- Implantació de forma de progressiva de la flexibilitat horària en la jornada laboral dels empleats públics de l'àmbit administratiu, i garantir un increment de la qualitat dels serveis i dels horaris d'atenció al públic.
- Increment del període reserva del lloc de treball per a la guarda legal de fills, d'un a tres anys en el mateix lloc de treball, i de tres a cinc anys en un lloc de similars característiques i localitat.
- Creació d'un òrgan de mediació, com a sistema de resolució extrajudicial de conflictes entre les administracions públiques i els seus empleats o les seves organitzacions representatives.
- Incrementar la reserva de llocs de treball en el sector públic a persones amb discapacitats per tal d'assolir un percentatge global d'ocupació en el sector públic per a aquest col·lectiu del 3%.
- Impulsar polítiques d'ajut als treballadors públics amb responsabilitats familiars.
- Promoció de l'intercanvi d'experiències i funcionaris amb altres administracions i organismes internacionals, i especialment amb la Unió Europea.
- Foment de mecanismes per a la incorporació a la funció pública de les minories ètniques presents a l'Estat espanyol.
- Potenciar les relacions de tot ordre entre les ONG i l'Administració General de l'Estat, com ara la regulació de la llicència per serveis especials en el cas dels funcionaris que passin a prestar els seus serveis en aquestes organitzacions.

3. Impuls a l'Administració Local

Catalunya ha de poder exercir la competència exclusiva que té reconeguda a l'Estatut en matèria de règim local. Municipis i comarques són les entitats bàsiques del territori.

Amb caràcter general, el Govern de l'Estat, ha de proposar la modificació de la normativa bàsica estatal, tot reduint l'ús abusiu que s'ha fet, en la pràctica, i que ha limitat considerablement les possibilitats del Parlament de Catalunya per regular un marc normatiu específic. En aquest sentit:

- S'ha d'incorporar a tota la normativa estatal el ple reconeixement de l'especificitat de planta local, amb l'eliminació de totes les discriminacions –per acció o per omissió– envers les comarques.
- El Parlament de Catalunya ha de poder fer la Llei Electoral Local per aprofundir en les reformes iniciades per apropar els electors als elegits, per poder tenir equips de govern més estables i per estudiar la possibilitat d'allargar els mandats.
- Es modificarà la Llei Reguladora de les Hisendes Locals en el sentit de reduir el seu caràcter de bàsic i d'obrir noves possibilitats de desplegament a nivell de les autonomies. Així el Parlament de Catalunya ha de poder fer la nostra Llei Reguladora de les Hisendes Locals que pugui redistribuir tots els recursos destinats als ens locals, inclosos els de les Diputacions.
- S'establirà una presència permanent de les Comunitats Autònomes competents en la Comissió Nacional d'Administració Local.
- És necessari aconseguir que les administracions de les nacionalitats històriques com ara la de Catalunya, puguin ser el referent “estatal” de caràcter

ordinari dels ens locals en el seu territori i que es canalitzin a través d'aquesta administració les relacions de les seves entitats locals amb altres nivells del poder públic.

- Es reclamaran més competències per als ens locals, d'acord amb els principis d'autonomia local i subsidiarietat, basant-se en els criteris d'eficàcia, eficiència, flexibilitat i diversitat en la seva actuació.

- Impulsarem el ple respecte als principis d'autonomia local i suficiència financera, d'acord amb la Carta Europea d'Autonomia Local.

- Potenciarem la utilització dels mitjans telemàtics tant dins l'Administració com en les seves relacions amb els ciutadans.

IX. INTERIOR: UNA POLÍTICA D'INTERIOR AL SERVEI DE LES PERSONES

1. SEGURETAT CIUTADANA

En un Estat modern i desenvolupat, la seguretat és un dels valors que donen suport al benestar dels ciutadans i una garantia de la seva qualitat de vida. És per això que des de Catalunya ens hem preocupat per desenvolupar una policia pròpia que doni servei als ciutadans des de la nostra manera de ser, amb el nostre propi model. Les nostres propostes en matèria de seguretat es basen en la necessitat de garantir una atenció eficaç a la nostra societat, des d'una correcta delimitació de competències.

Les transformacions experimentades pel sistema policial de l'Estat espanyol en els darrers anys, com ara la creació i l'expansió de les policies autonòmiques, l'aparició de noves demandes i reptes en l'àmbit de la seguretat ciutadana, o el nou marc de les relacions internacionals fan inevitable adoptar un seguit de mesures d'ordre legislatiu.

És per això que des de Convergència i Unió:

- Proposem modificar l'actual marc jurídic estatal que afecta les Forces i Cossos de Seguretat per tal que es reconegui l'existència d'un model policial asimètric, i es distingeixi entre les Comunitats Autònomes amb

policies pròpies i les que no en tenen, així com la vocació de policia integral de les policies autonòmiques existents.

D'altra banda, els diferents cossos i forces de seguretat han de poder desenvolupar plenament el seu paper com a agents socials compromesos amb la prevenció i la persecució del delicte i l'atenció de les persones i col·lectius ciutadans. Per poder-ho fer cal consolidar operativament el nostre model policial asimètric. Per això des de Convergència i Unió:

- Delimitarem clarament el marc competencial entre els diferents cossos i forces de seguretat.
- Establirem els mecanismes de coordinació entre les diferents administracions i entre els tres nivells territorials en l'àmbit de la seguretat (estatal, autonòmic i local) per tal d'evitar les disfuncions que poden sorgir dels possibles solapaments funcionals o territorials i per reforçar en tot moment la respectiva complementarietat.
- Potenciarem els mecanismes d'accés i de distribució de la informació entre els diferents cossos policials per permetre agilitar l'intercanvi recíproc i la disponibilitat de les dades d'interès policial.
- Millorarem l'accés a la informació de les xarxes policials europees a tots els cossos policials, ja siguin de l'Estat o autonòmics.
- Establirem els criteris que permetin una ajustada valoració econòmica del cost real del traspàs de competències en matèria de seguretat a les policies autonòmiques i les transferències necessàries per fer-hi front.
- Adequarem les plantilles del Cos Nacional de Policia i de la Guàrdia Civil al progressiu desplegament de les diverses policies autonòmiques.

Totes aquestes mesures han de revertir en una millora dels nivells de seguretat ciutadana gràcies a la millor coordinació entre les diferents forces de seguretat i d'aquestes amb l'Administració de Justícia.

2. COOPERACIÓ INTERNACIONAL

La globalització arriba també a la seguretat i a la delinqüència. La progressiva superació de les fronteres i la mobilitat creixent de persones, béns i capitals fa que la lluita contra el crim organitzat (tràfic d'estupefaents, blanqueig de capitals, xarxes de prostitució, contraban i explotació de treballadors il·legals ...) necessita cada cop més mecanismes vàlids de cooperació internacional, en particular en l'àmbit de la Unió Europea.

Per això des de Convergència i Unió :

- Impulsarem i donarem suport a tots els esforços per construir un gran espai europeu en matèria de seguretat.
- Proposarem les modificacions necessàries per incloure plenament els cossos policials autonòmics en el marc dels Acords de Schengen, de la col·laboració amb Europol, i en general en la cooperació internacional en el seu àmbit de competències.
- Continuarem promovent la persecució efectiva del turisme sexual i la lluita contra la pornografia infantil i la pedofília a Internet, en la línia desenvolupada per diverses organitzacions internacionals i per les ONG de l'àmbit de la infància.

3. ASIL I ESTRANGERIA

El Ministeri de l'Interior té importants competències en l'àmbit dels drets i les llibertats dels estrangers que a la pràctica tenen amplis marges de discrecionalitat, encara que sigui dins del marc de la legislació vigent. És per això que des de Convergència i Unió:

- Vigilarem de prop l'aplicació de les disposicions de la Llei d'estrangeria. En particular, exigirem la reforma, o en cas contrari el tancament, dels Centres de Detenció d'Estrangers que no reuneixin les condicions establertes.
- Modificarem la legislació en matèria d'asil, amb els objectius de
- Millorar les seves disposicions en vista de la pràctica seguida en els darrers anys, per l'ús abusiu d'algunes disposicions legals, i consagrar legalment algunes millores no previstes a la llei.
- Incrementar les garanties dels demandants d'asil, com ara en matèria d'assistència lletrada, o de permanència en el territori de l'Estat en cas de recurs.
- Incloure expressament com a causa per a la sol·licitud la persecució per motiu de gènere, per tal de protegir les dones que fugen del seu país per no acceptar normes socials greument perjudicials o discriminatòries.

4. SEGURETAT VIÀRIA

La lluita contra la sinistralitat viària s'ha d'entendre com a suma de mesures preventives i sancionadores. Cal impulsar, doncs, actuacions encaminades a la formació i la sensibilització per tal de millorar la seguretat de circulació i reduir la sinistralitat, però també introduir les reformes legals necessàries que evitin la reincidència en les infraccions. En aquest sentit proposem:

- Promoure la modificació normativa que permeti la introducció del carnet de conduir per punts, un sistema sancionador basat en el tipus d'infraccions i valorat en proporció al risc que aquestes generin, ponderades en funció del temps de conducció (professionals) i/o temps de l'última infracció. La introducció d'aquest sistema permetria evitar la reincidència, introduir una major justícia en les sancions, així com augmentar l'element pedagògic d'aquestes.
- Transferir a les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de seguretat viària les competències en matèria d'exàmens de conduir i expedició de permisos.
- Modificar la normativa vigent sobre les característiques de la matriculació de vehicles per tal d'adequar-les a l'organització territorial derivada de la Constitució.

5. SEGURETAT PRIVADA

L'espectacular creixement de la seguretat privada durant els darrers anys exigeix una profunda reflexió sobre les funcions que li poden ser atribuïdes i sobre les fórmules de cooperació amb els cossos i forces públics de seguretat. Convindrà introduir un seguit de modificacions legislatives per permetre el millor aprofitament de les possibilitats ofertes pel desenvolupament dels serveis privats de seguretat i per assegurar-ne l'adaptació i la correcta coordinació. Des de Convergència i Unió:

- Proposarem la modificació de la legislació en la matèria, per tal de permetre una millor i més clara delimitació de les seves funcions, i evitar possibles ambigüitats i buits legals.

- Impulsarem la regulació del sector per garantir els drets dels qui l'integren, assegurar el correcte servei als ciutadans, evitar l'intrusisme i impedir les irregularitats en la contractació de personal.
- Plantejarem la transferència completa de les competències en matèria de formació i acreditació a les Comunitats Autònomes amb competències reconegudes pels seus estatuts.

X. PER A LA MILLORA DE LA JUSTÍCIA

1. ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA

Que l'Administració de Justícia funciona malament és un fet reconegut no solament per tots els operadors jurídics, sinó per tota la societat en general, qüestió que es reflecteix als diferents baròmetres d'opinió pública. La falta de confiança en la Justícia, els nivells de dilacions que en alguns casos abasten dimensions vertaderament intolerables i les acumulacions produïdes, provoquen en els ciutadans un rebuig i una voluntat de no anar als Tribunals.

Des de Convergència i Unió creiem fermament que el servei públic de la Justícia ha d'esdevenir un element eficaç i eficient al servei de tota societat avançada i que la realització del dret a la tutela judicial efectiva i el mateix desenvolupament de la vida econòmica, social i política requereixen una Administració de Justícia àgil, accessible i moderna. En el nostre cas, i atès el caràcter plurinacional de l'Estat espanyol, convé ressaltar que la Justícia ha de ser, a més, sensible a la diversitat nacional.

D'altra banda, i tenint en compte la multiplicitat de causes que originen l'actual funcionament de l'Administració de Justícia, cal fer un plantejament global, que a l'ensem, prevegi una multiplicitat de solucions. Per això des de Convergència i Unió proposem:

1.1. Un nou Pacte d'Estat per a la reforma global de l'Administració de Justícia

Des de Convergència i Unió entenem que la reforma de la Justícia no es pot plantejar de manera esbiaixada i parcial, sinó que s'ha de dur a terme de manera integral i profunda.

En conseqüència, considerem imprescindible que la reforma global de l'Administració de Justícia s'abordi, simultàniament, des dels diferents vessants legislatiu, organitzatiu, funcional, competencial i pressupostari.

1.1.a) La reforma de la legislació processal i, especialment, de la Llei d'Enjudiciament Civil

Des de Convergència i Unió sempre hem vetllat, i vetllarem, perquè la modificació de la legislació processal vigent, que entenem que ha de dur-se a terme amb el consens dels operadors jurídics, sigui especialment escrupolosa amb les garanties i els principis constitucionals de legalitat, tutela judicial efectiva, igualtat, independència, eficàcia, gratuïtat, seguretat jurídica, publicitat, oralitat i immediatesa.

Per tot això, Convergència i Unió no va donar suport a la nova Llei d'Enjudiciament Civil, aprovada de forma precipitada, sense la corresponent reforma de la Llei Orgànica del Poder Judicial que li havia de donar cobertura, i amb el rebuig dels diversos sectors jurídics que l'han d'aplicar. En aquesta línia:

- Impulsarem la reforma de la Llei d'Enjudiciament Civil, abans de la seva entrada en vigor, per tal d'aconseguir que aquesta, la Llei de procediment que més s'aplica als Jutjats, obtingui el consens amb els sectors professionals implicats i serveixi vertaderament com a vehicle per donar satisfacció als qui acudeixen als Jutjats.

- Impulsarem la reforma de la Llei d'Enjudiciament Criminal per tal d'introduir la doble instància en tots els processos i garantir en el procediment abreujat la determinació formal de l'inculpat.

El sistema de mesures cautelars penals haurà de garantir l'equilibri entre la presumpció d'innocència i la protecció dels drets i béns de les víctimes, sense perdre de vista la protecció del conjunt de la societat davant el risc de la comissió de delictes. Instaurarem mecanismes de control judicial urgent de les mesures cautelars per part d'un jutge o tribunal diferent dels que dictarà la sentència. Reformarem els judicis ràpids i els judicis per faltes per tal d'assegurar la plena vigència dels principis constitucionals. Regularem les diligències preliminars previstes a l'Estatut Orgànic del Ministeri Fiscal.

Una vegada avaluats els resultats de l'aplicació de la Llei de Responsabilitat Penal del Menor que atribueix la instrucció dels expedients al Ministeri Fiscal, plantejarem l'ampliació de les funcions instructoras del Fiscal a d'altres processos penals.

- Impulsarem entre d'altres, la reforma de la Llei Orgànica del Tribunal del Jurat i de la Llei d'Assistència Jurídica Gratuïta per tal de dotar l'Administració de Justícia de mecanismes més eficients i que permetin la millora substancial del seu funcionament.
- Millorarem la qualitat en l'assistència jurídica gratuïta, alhora que incrementarem les compensacions que perceben els advocats i els procuradors per les seves intervencions professionals en el torn d'ofici.
- Desenvoluparem les vies de conciliació, mediació i arbitratge prèvies al procés contenciósadministratiu, i n'establirem el control judicial per motius taxats.

- Impulsarem la reforma de la Llei de Procediment Laboral, per tal d'establir una regulació més completa en aspectes com l'execució o les normes de competència territorial, així com la procedència de determinats recursos.
- També impulsarem l'aprovació d'una nova Llei Concursal que modifiqui radicalment les situacions de crisi de l'empresa i posi especial atenció a la seva pervivència, i tenint present la necessària especialització dels Jutges i Tribunals que es dediquin a enjudiciar aquest tipus d'assumptes atesa la seva complexitat
- Promourem la reforma de la legislació sectorial per tal de definir amb més precisió quin personal de les Forces i Cossos de Seguretat està integrat a les Unitats de Policia Judicial, posant especial èmfasi en les policies autonòmiques com a membres integrants d'aquesta.

1.1.b.) Nova organització territorial de la Justícia per apropar-la al ciutadà

La reforma de la Justícia, i concretament de l'Oficina Judicial, està relacionada amb uns determinats conceptes (volum d'assumptes, mida de l'oficina i situació geogràfica). Això ens porta a replantejar-nos les actuals demarcacions judicials, que entenem que han de millorar substancialment. Per això des de Convergència i Unió:

- Proposarem la modificació de la Llei de Demarcació i Planta Judicial per tal d'assolir els objectius següents:
 - a) Millorar l'adscripció geogràfica dels partits judicials amb la finalitat d'eliminar les disfuncionalitats existents.

- b) Reformar el sistema d'annexos de l'esmentada Llei per tal de permetre la creació ràpida d'òrgans judicials.
 - c) Crear nous Jutjats en els municipis de certa entitat on les càrregues de treball així ho justifiquin.
 - d) Crear nous Jutjats socials i penals fora de les grans ciutats.
- Creiem indispensable que les Comunitats Autònomes tinguin competències plenes en la fixació de la planta i la demarcació judicials. Afavorirem que el govern de cada Comunitat Autònoma pugui decidir els òrgans jurisdiccionals nous que són necessaris, la seva localització territorial i els ritmes d'implantació.

1.1.c.) Reorganització de l'Oficina Judicial.

Impulsarem una reforma de l'Oficina Judicial per tal d'adaptar-la a les necessitats que la societat reclama. En aquest sentit, prendrem com a model les tècniques sorgides en l'àmbit del sector privat per tal de produir un canvi de cultura organitzativa en l'Administració com a contraposició a la cultura de la burocràcia tradicional imperant.

Les nostres propostes pel que fa a la reorganització de l'Oficina Judicial, sens perjudici de les competències que tinguin assumides o puguin correspondre a les Comunitats Autònomes, se centren bàsicament en la potenciació i redefinició de les funcions dels secretaris judicials, en la supressió del caràcter nacional dels cossos al servei de l'Administració de Justícia i en una nova configuració interna de l'Oficina Judicial.

- a) Potenciació i redefinició de les funcions dels Secretaris Judicials

Cal atribuir als secretaris judicials o bé funcions estrictament processals, amb plena autonomia en determinades fases del procés, o bé funcions de lletrats assessors dels jutges, en determinats òrgans jurisdiccionals, i adscriure'ls, en tot cas, al Consell General del Poder Judicial.

b) Supressió del caràcter nacional dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia

Cal transferir a les Comunitats Autònomes les competències que, vint anys després de l'aprovació dels Estatuts d'Autonomia, continua reservant-se el Ministeri de Justícia en matèria de personal al servei de l'Administració de Justícia (oficials, auxiliars, agents judicials i metges forenses), en la línia apuntada pel Llibre Blanc de la Justícia del Consell General del Poder Judicial. L'objectiu d'aquesta proposta consisteix a simplificar les diferents instàncies administratives existents, evitar la concurrència de competències entre el Ministeri de Justícia i els Governos Autònoms, i alhora afavorir la normalització lingüística de l'Administració de Justícia en aquelles Comunitats Autònomes que tenen una llengua pròpia i cooficial.

En conseqüència, treballarem perquè les Comunitats Autònomes amb competències en aquesta matèria puguin crear cossos autònoms de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia.

Així mateix treballarem per augmentar les retribucions del personal al servei de l'Administració de Justícia, en funció de la seva productivitat i estabilitat.

c) Nova configuració interna de l'Oficina Judicial

Impulsarem una nova configuració interna amb l'ampliació de l'àmbit del centre de treball a tot el partit judicial, fet que comportarà la desaparició de l'adscripció dels funcionaris a un jutjat determinat. Així mateix,

promourem la generalització i la potenciació de la implantació dels serveis comuns per tal d'evitar la repetició de determinades funcions.

d) Implantació d'un pla integral d'informatització de totes les oficines judicials

Potenciarem la informatització íntegra dels òrgans judicials i, un cop consolidada, en garantirem l'actualització i també la permanent incorporació de noves tecnologies (Internet, videoconferències, bases de dades, etc.).

e) Renovació i ampliació d'edificis judicials

Cal ampliar el disseny dels nous edificis judicials o d'aquelles superfícies renovades per tal que sigui més funcional, adequat a les noves necessitats i pensant en el servei públic que es presta, per donar un canvi d'imatge molt necessari en aquest àmbit, imatge de servei i de modernitat.

f) Impulsarem la implantació efectiva dels Instituts de Medicina Legal.

1.1.d.) Jutges i Magistrats: l'elaboració d'un plantejament qualitatiu i quantitatiu per atendre amb eficàcia les necessitats de la tutela judicial

Considerem essencial que els jutges tinguin un coneixement a més aprofundit possible de la societat on són destinats i a la qual han de servir.

La selecció i la formació inicial i continuada són, per raons òbvies, aspectes essencials per aconseguir aquesta finalitat. Una eina fonamental en aquest sentit és l'Escola Judicial del Consell General del Poder Judicial, amb seu a

Barcelona. Per això, defensarem que aquesta Escola pugui disposar de més recursos personals i materials.

Des de Convergència i Unió:

- Promourem la creació de 1000 places de jutges i magistrats en els propers 5 anys (per apropar-nos a la mitjana europea).
- Vetllarem per tal d'incorporar als plans d'estudis de la Llicenciatura de Dret, programes d'especialització per àrees, i incorporar-hi expressament els orientats a la funció jurisdiccional.
- Impulsarem la unificació de l'accés a les carreres Judicial i Fiscal a través d'un únic procés selectiu.
- Impulsarem una modificació de la Llei Orgànica del Poder Judicial i també normes concordants, amb l'objecte de:
 - 1) Reformar els requisits d'especialització i formació obligatòria per a l'exercici de la funció jurisdiccional tant en els òrgans judicials Contenciosos Administratius i Socials, com en els Jutjats de Menors, de Vigilància Penitenciària i de Família.
 - 2) Establir una nova regulació del sistema d'incompatibilitats i de les obligacions de declaracions individuals d'activitats extrajurisdiccionals remunerades i eliminar les referències genèriques a les Lleis aplicables als Funcionaris Civils de l'Estat.
- Treballarem per tal que en els Projectes de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, amb l'informe previ dels Governos de les Comunitats Autònomes amb competències en la matèria, hi hagi un programa plurianual que inclogui les dotacions necessàries precises per assolir plans de suport i

reforç per als òrgans judicials sobrecarregats, i també per a l'ampliació de places de la carrera judicial amb el número resultant de comparar les càrregues de feina màximes tolerables amb la plantilla actual.

- Promourem la supressió progressiva dels “Jutges substituïts” a través de Jutges i Magistrats titulars. Transitòriament haurien d'organitzar-se plans de formació obligatòria per als Jutges substituïts i també preveure el seu nomenament per períodes inferiors a un any i regular la possibilitat que ho puguin ser Secretaris Judicials i alumnes de l'Escola Judicial que es trobin en el segon any del curs teòricopràctic.
- Els Jutges i Magistrats, així com els Fiscals, tenen dret a una retribució que es correspongui amb la dignitat i la responsabilitat de les seves funcions. Des de Convergència i Unió donarem suport a un increment substancial de l'actual marc de remuneració, que prengui com a punt de referència la retribució d'altres professionals que presten serveis de caràcter jurídic en la funció pública i vincularem l'esmentat increment a la productivitat, tant des del punt de vista quantitativa, com qualitativa, així com a la seva estabilitat.
- Cal fer tot el possible per assegurar la qualitat de les resolucions judicials i de l'activitat jurisdiccional en el seu conjunt. Per això, cercant en tot moment l'acord amb les associacions professionals, impulsarem mesures que estimulin i incentivin la millora de l'activitat de jutges i magistrats, així com el seu rendiment.
- Proposarem una reforma de l'actual règim de responsabilitat disciplinària aplicable als jutges i magistrats, i als fiscals, en l'exercici de les seves funcions.
- En el marc del procés de desconcentració i territorialització de l'òrgan de govern del Poder Judicial que plantegem, la reforma de la LOPJ haurà de reforçar el paper dels òrgans autonòmics del poder judicial en la

convocatòria de concursos i oposicions de places de jutges, magistrats i fiscals, i en el nomenament dels càrrecs judicials del govern (presidents dels Tribunals Superiors de Justícia, presidents de les Audiències Provincials, jutges degans).

1.1.e) Assoliment d'una plena normalització lingüística en el món judicial

Amb la finalitat d'aconseguir que les llengües pròpies i cooficials de les Comunitats Autònomes que en tenen siguin també llengües d'ús normal de l'Administració de Justícia:

- Impulsarem la modificació de la Llei Orgànica del Poder Judicial per tal d'assolir que tant els jutges i els fiscals com els funcionaris al servei de l'Administració de Justícia les coneguin amb suficiència i les usin amb normalitat.
- Fomentarem el coneixement de les llengües pròpies i cooficials mitjançant cursos específics per a tot el personal que presta serveis en l'Administració de Justícia, i amb un sistema d'aprenentatge adequat als diferents nivells i problemàtiques que afecten aquest col·lectiu, la qual cosa en comportarà també un major arrelament social i cultural.

Entenem, a més, que la incorporació de l'ensenyament de les diferents llengües cooficials en l'Escola Judicial, la potenciació de la política de beques i les competències reclamades en matèria de personal, juntament amb les polítiques lingüístiques més genèriques que les Comunitats Autònomes poden dur a terme, són imprescindibles per assolir aquest objectiu.

1.2. Increment de competències dels Tribunals Superiors de Justícia

Els processos judicials que s'iniciïn a Catalunya han d'acabar, com a norma general, en el nostre territori. Per això:

- Dotarem de més competències jurisdiccionals els Tribunals Superiors de Justícia per tal d'assolir, amb caràcter general, que aquests òrgans judicials operin com a última instància en el territori de la Comunitat Autònoma respectiva.
- A més, redefinirem i potenciarem les funcions de la Sala de Govern dels Tribunals Superiors de Justícia com a òrgan de govern dels jutjats i tribunals.

1.3. Desconcentració i territorialització de l'òrgan de govern del Poder Judicial i atribució de més competències a les Comunitats Autònomes

Volem que Catalunya tingui un òrgan propi de Govern del Poder Judicial, sense perjudici de les competències que corresponguin al Consell General del Poder Judicial. Per això:

- Impulsarem la creació dels corresponents òrgans territorials del Consell General del Poder Judicial, sense que aquest deixi de ser únic, i per tal de permetre la desconcentració de competències i la participació de les Comunitats Autònomes en l'òrgan de govern del poder judicial.
- Atribuïrem a les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de Justícia la facultat per regular l'adjudicació i la gestió dels dipòsits i consignacions judicials i la competència pel nomenament dels Procuradors dels Tribunals que prenguin possessió dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma respectiva.

D'altra banda, considerem necessari revisar les competències de l'Audiència Nacional.

1.4. Potenciació dels mecanismes de coordinació i col·laboració entre l'Estat i les Comunitats Autònomes

- Aprofundirem en el desenvolupament dels mecanismes de coordinació i col·laboració entre l'Estat i les Comunitats Autònomes en matèria de Justícia, que han esdevingut uns veritables marcs de trobada entre les diferents institucionals implicades, i que han de permetre el debat, la recerca de solucions conjuntes i l'avenç en la resolució dels problemes que avui planteja l'Administració de Justícia.

En aquest sentit, tant la Conferència Sectorial en matèria de Justícia entre el Ministeri de Justícia i els Governos de les Comunitats Autònomes amb competències en aquest àmbit, com la Comissió de Coordinació entre el Consell General del Poder Judicial i diferents administracions competents, són els instruments més adequats per assolir una coordinació formal, estable i permanent, que permetin la millora i modernització del funcionalment de l'Administració de Justícia en el conjunt de l'Estat, així com en cada una de les Comunitats Autònomes que l'integren.

A més, treballarem per assolir una major cooperació europea en l'àmbit de la justícia, que beneficiï directament tant els ciutadans i les empreses com el conjunt de la societat europea. Per això, des de Convergència i Unió farem tot el possible per afavorir els màxims nivells de cooperació judicial a Europa en l'àmbit civil i penal.

1.5. Reforma de l'Estatut del Ministeri Fiscal i creació de la figura del Fiscal General de la Comunitat Autònoma

- És necessari potenciar la independència del Fiscal General de l'Estat. A tal efecte, des de Convergència i Unió proposarem que la seva designació – així com la dels Fiscals en cap de les Audiències i dels Tribunals Superiors de Justícia– es faci per un termini de temps fix durant el qual siguin inamovibles, excepte per les causes expressament assenyalades per llei. Així mateix, exigirem una compareixença prèvia del candidat a Fiscal General de l'Estat davant les Corts Generals abans del seu nomenament, i perfeccionarem els actuals mecanismes de control parlamentari de la seva activitat.
- Proposarem la creació d'un Fiscal General de Catalunya, com a òrgan de comandament i coordinació del conjunt dels fiscals destinats en el territori, i afavorirem la participació del Parlament de Catalunya en el seu nomenament.
- Impulsarem la reforma de l'Estatut del Ministeri Fiscal, per adequar-lo a la realitat autonòmica de l'Estat.

1.6 Una Justícia Municipal per a les grans ciutats

Les grans ciutats, com per exemple Barcelona i Madrid, requereixen una Justícia adaptada a les seves necessitats, més propera i sensible a la seva problemàtica. Per això, sens perjudici de les competències que les Comunitats Autònomes tinguin assumides:

- Presentarem una iniciativa legislativa de regulació de la Justícia municipal de les grans ciutats, que atengui els principis d'immediateza, concentració i oralitat.
- Impulsarem la corresponent reforma d'aquelles lleis que regulen la jurisdicció i les competències dels òrgans judicials per poder fer realitat les previsions en l'àmbit de la justícia municipal.

1.7 Potenciació de la Justícia de Pau

- Potenciarem la Justícia de Pau, i les seves competències, com una de les eines per assolir una major aproximació de la justícia als ciutadans i l'optimització dels recursos judicials.
- Aquesta potenciació de la justícia de pau, que significarà donar més èmfasi en la formació dels jutges de pau, comportarà també una reforma legislativa amb l'acord previ de les Comunitats Autònomes, amb competències en matèria de Justícia, que permeti instaurar les agrupacions de jutjats de pau.
- Impulsarem les modificacions precises per tal de considerar la llicenciatura en Dret com un mèrit preferent per al nomenament dels Jutges de Pau i Fiscals de Pau.

2. ATENCIÓ A LA INFÀNCIA.

Fa uns quants mesos celebràvem el desè aniversari de la Convenció dels drets de l'Infant.

Cal ressaltar que, si bé la situació dels infants i adolescents a l'Estat espanyol és relativament positiva, no ens podem conformar: encara hi ha menors exclosos, desemparats, víctimes; encara hi ha factors, de caire social, econòmic o cultural, que afecten la dignitat humana dels menors i que dificulten o impossibiliten el ple desenvolupament de la seva personalitat.

Totes les administracions públiques, i també la societat civil, han de ser conscients d'aquesta problemàtica. Cal unir els esforços per tal de fer-hi front adientment.

En aquest àmbit, en el marc de competències del Govern de l'Estat, ens comprometem a dur a terme el següent:

- Potenciarem les actuacions en matèria de prevenció de maltractaments als infants i adolescents, mitjançant els corresponents plans d'atenció integral a la infància i incrementarem al mateix temps, el finançament dels esmentats plans.
- Impulsarem les actuacions de l'Observatori de la Infància, creat l'any passat (1999), per tal que esdevingui una eina efectiva i plenament operativa de documentació, anàlisi i de proposta de polítiques socials que permetin millorar la qualitat de vida de la població infantil.
- Potenciarem la coordinació entre les administracions, mitjançant les corresponents reunions sectorials, per tal de donar una resposta efectiva a problemes socials emergents que afecten la infància (menors immigrants, indocumentats/des, adolescents en conflicte social, etc.).
- Pel que fa als menors immigrants indocumentats, i a més de garantir el dret d'aquests menors a obtenir, de manera automàtica, la residència quan siguin tutelats per l'Administració Pública competent, potenciarem l'establiment de les mesures que permetin agilitar els tràmits burocràtics per a la seva legalització, així com el retorn al seu país d'origen si tenen familiars que els reclamen.
- Combatrem l'absentisme escolar i treballarem per l'eradicació de tota forma d'explotació laboral infantil i de mendicitat de menors.
- Continuarem promovent la persecució efectiva del turisme sexual i la lluita contra la pornografia infantil i la pedofília a Internet, en la línia desenvolupada per diverses organitzacions internacionals i per les ONG de l'àmbit de la infància.

L'augment progressiu del nombre d'acolliments familiars constituïts en els darrers anys mostra la clara voluntat de substituir les mesures d'institucionalització dels infants per l'atenció personalitzada que pot oferir una família acollidora.

Ara bé, els esforços per aconseguir aquests objectius han d'anar acompanyats d'una nova regulació fiscal per a les famílies acollidores. Per això des de Convergència i Unió:

- Treballarem per assolir, mitjançant les corresponents modificacions de la normativa fiscal, l'equiparació de les ajudes a les famílies acollidores amb les ajudes destinades a famílies amb algun fill amb discapacitat.

Pel que fa a les adopcions, cal tenir present que actualment hi ha una discriminació respecte als permisos de maternitat, entre les famílies que adopten infants per via internacional amb les que decideixen adoptar-ne del nostre país: en l'adopció realitzada amb nens de l'Estat espanyol la concessió dels permisos està condicionada a tenir la resolució d'acolliment familiar preadoptiu, mesura amb la qual difícilment els infants inicien la convivència amb la família, atès que els processos amb vistes a l'adopció comencen amb una resolució d'acolliment familiar simple. Per això des de Convergència i Unió:

- Impulsarem l'equiparació de la mesura d'acolliment preadoptiu amb l'acolliment familiar simple amb finalitat preadoptiva, respecte a la concessió dels permisos de maternitat, per tal que les famílies que adopten infants del nostre país puguin gaudir del temps de baixa en la seva activitat laboral durant el període inicial d'incorporació de l'infant.

A més, en les adopcions internacionals s'està evidenciant la necessitat d'obrir noves vies de tramitació i així ampliar el nombre de països. Per tal d'atendre aquesta necessitat:

- Potenciarem la signatura de nous convenis de col·laboració amb els països d'origen dels infants per tal de facilitar els processos d'adopció internacional.
- D'altra banda, continuarem impulsant les modificacions normatives necessàries per tal de resoldre els problemes de reconeixement de les adopcions constituïdes a l'estranger i de convalidació de les adopcions simples, tuteles o figures anàlogues per adopcions plenes, seguint les recomanacions del conveni de L'Haia de 1993, en la línia de la modificació del Codi Civil que en el seu dia ja va proposar el Grup Parlamentari Català.

3. JUSTÍCIA JUVENIL

En l'àmbit de la Justícia Juvenil, la nova Llei de responsabilitat penal del menor produirà un canvi i un increment de la població que caldrà atendre, ja que la justícia juvenil abastarà la franja d'edat dels 14 als 18 anys, i, en determinats casos, fins als 21 anys. En conseqüència:

- Promourem les actuacions necessàries per executar les mesures judicials i l'aplicació del tractament als menors i joves infractors, sempre amb uns objectius prioritàriament educatius i d'integració personal, laboral i social.
- Impulsarem les mesures per tal de dotar de personal el servei de l'Administració de Justícia així com de les places de Magistrats i Fiscals especialitzats en matèria de menors.

- Vetllarem per tal que s'aprovin les reformes legislatives necessàries que adequin la planta i organització dels Jutjats i Tribunals, així com l'organització del Ministeri Fiscal.

4. SERVEIS PENITENCIARIS I REHABILITACIÓ

En matèria penitenciària, aprofitarem al màxim els mecanismes previstos en la legislació penitenciària vigent per tal d'afavorir la rehabilitació dels interns i de les internes als centres penitenciaris, i per millorar-ne les condicions de vida.

Tot això, ho farem amb el benentès que la nostra aposta per la reinserció social ha de venir ponderada, en tot cas, per la garantia de la seguretat ciutadana.

Concretament, en l'àmbit del govern de l'Estat:

- Cal millorar i ampliar les infraestructures penitenciàries.
- Cal promoure la creació de nous centres de règim obert i d'unitats dependents per al compliment d'aquest règim, que permetrà incrementar-ne l'aplicació a aquells interns que compleixin els requisits per accedir-hi en el marc de la legislació penitenciària.
- Cal promoure la implantació del sistema d'avaluació i motivació continuada als centres penitenciaris, amb la finalitat de posar més èmfasi en la individualització i en la motivació dels interns en els diferents programes de tractament.
- Cal adoptar les iniciatives legislatives necessàries per tal de regular en un únic procediment l'execució de les penes, actualment dispersa en diferents normes de rang legal i reglamentari.

- Cal potenciar les mesures penals alternatives i els diferents programes per a l'aplicació d'aquestes mesures per a aquells casos en els quals l'entitat, gravetat del fet comès i altres circumstàncies concretes, així ho permetin.
- Plantejarem una reforma de la regulació de la pena d'arrest de cap de setmana, per tal que contribueixi d'una manera més efectiva a la reinserció. En concret, afavorirem que s'apliqui a delinqüents primaris, que es pugui complir en arrest domiciliari i que hi sigui aplicable el benefici de la llibertat condicional.
- Impulsarem la mediació i la reparació a la víctima com a mesura penal alternativa amb contingut propi.

5. DRET I ENTITATS JURÍDIQUES

Pel que fa al tracte fiscal que pateixen les persones en certs supòsits de trencament familiar:

- Impulsarem una reforma del tractament fiscal de les separacions i divorcis en el règim de separació de béns.

Des del convenciment que la mediació i reparació és un instrument molt vàlid per a la resolució dels conflictes en els processos de separació o divorci, en els delictes juvenils i en determinats casos de la jurisdicció penal ordinària.

- Potenciarem procediments de mediació, conciliació i arbitratge com a mètodes alternatius i ràpids per a la resolució de conflictes per evitar la judicialització de l'activitat empresarial, així com d'altres àmbits.

Pel que fa a les entitats jurídiques:

- Modificarem la Llei 30/1994, de fundacions i d'incentius fiscals a la participació privada en activitats d'interès general (Llei de mecenatge), per tal d'oferir més avantatges fiscals a les fundacions i a les associacions declarades d'utilitat pública.
- Promourem la transferència a les Comunitats Autònomes de les competències en l'àmbit de la declaració d'utilitat pública de les associacions.
- Promourem la transferència a les Comunitats Autònomes de les competències en l'àmbit dels Afers Religiosos.

D'altra banda, cal millorar el sistema de seguretat en els negocis jurídics i en les transaccions immobiliàries. En aquesta línia:

- Cal incrementar la seguretat dels negocis jurídics, tant en l'àmbit personal com patrimonial i, en especial, de les transaccions immobiliàries i del crèdit. Cal que es prestin millorant el seu nivell d'eficàcia, adaptant les formes documentals al tràfic de massa, reforçant els drets dels consumidors, i amb un sistema de preus públics basat en el criteri del valor afegit que documents públics i assentaments registrals aporten a les transaccions privades.
- Notaris i registradors han d'obrir-se a les noves formes telemàtiques de contractació i assentament de dades, i també adaptar-se al marc europeu i a l'estructura plurinacional de l'Estat.

A més, des del convenciment que les Comunitats Autònomes han d'assumir plenes competències en l'organització i el funcionament del sistema notarial i registral, promourem els traspassos de més competències en l'àmbit registral i notarial, i, concretament, en matèria de selecció i nomenament de notaris i de

registradors, de participació efectiva en la fixació de les demarcacions notariales i registrals, de règim disciplinari, d'aranzels i de resolució de recursos governatius.

Estudiarem i adoptarem les decisions pertinents en matèria d'ubicació i rang orgànic del Servei Jurídic de l'Estat per tal d'assegurar la seva funcionalitat en raó de la naturalesa horitzontal que el caracteritza.

XI. POLÍTICA DE SEGURETAT I DEFENSA

INTRODUCCIÓ

Convergència i Unió ha apostat, des de sempre, per un model de seguretat i defensa de l'Estat espanyol plenament integrat a Europa, modern i capaç de respondre en termes d'eficàcia als compromisos internacionals assumits per l'Estat espanyol i profundament respectuós amb els drets de les persones que conformen les forces armades i la realitat plurinacional de l'Estat. Un model que, a més, estigués orientat als principis de la seguretat compartida i la defensa no ofensiva. Al llarg d'aquests anys és evident que hem avançat clarament en aquesta línia; el procés de supressió del servei militar obligatori és una aportació genuïna de Convergència i Unió que, a més, té una

transcendència social i política que supera l'àmbit estricte de la política de defensa.

Ara, amb l'inici del procés de plena professionalització de les Forces Armades i la consegüent supressió del servei militar obligatori, el model de defensa i seguretat de l'Estat espanyol ha donat un nou pas cap a la seva plena modernització, sota paràmetres europeus i democràtics. En aquesta nova legislatura caldrà finalitzar el procés de professionalització i desenvolupar les previsions del nou model, adaptar-lo a les noves necessitats de la incipient política de defensa que es comença a promoure a la Unió Europea, impulsar la Identitat Europea de Defensa, incrementar els nivells de transparència de la política de defensa, amb una major participació de les Corts en la seva definició, i promoure un marc legislatiu en matèria de transferències militars, de seguretat i policíacs amb un major control i una major informació parlamentària.

A més, tot plegat s'haurà d'emmarcar en la celebració al llarg de l'any 2000 de l'Any Internacional de la Cultura de la Pau", promogut per les Nacions Unides, que ha d'esdevenir una bona oportunitat per avançar cap un món fonamentat en valors i actituds que responguin a les veritables necessitats humanes.

1. La culminació del procés de professionalització de l'exèrcit.

El paper decisiu de Convergència i Unió en la promoció del procés de revisió del model de les Forces Armades cap a l'exèrcit professional, liderat en la passada Legislatura, constitueix un referent prou important per obligar-nos a continuar treballant en l'assoliment de la plena professionalització de l'exèrcit. Des de Convergència i Unió seguirem treballant per l'assoliment d'aquest objectiu entenent que és perfectament possible reduir el previst període transitori cap a la plena professionalització, sense disminuir-ne el nivell d'operativitat del propi exèrcit, mantenir la seva eficàcia i acabar amb una excessiva situació d'incertesa que afecta milers de ciutadans.

Per això des de Convergència i Unió ens comprometem a:

1. Avançar la data de supressió del servei militar obligatori al 31 de desembre de l'any 2000.
2. Reduir el contingent de soldats i mariners professionals previst en l'actual cicle de planejament militar a una xifra entre 80.000 i 100.000 efectius, i racionalitzar el nombre de comandaments, des de la perspectiva d'una major racionalitat del conjunt d'efectius dels exèrcits europeus.
3. Reforçar els instruments de reclutament de soldats i mariners professionals, millorar els sistemes de formació i facilitar els processos d'incorporació a la vida civil.
4. Garantir que en el procés de formació personal i professional dels membres del nou exèrcit, s'incorporin els valors i els principis de l'ordenament constitucional, i es tingui en compte la pluralitat cultural de l'Estat.
5. Garantir el ple respecte i el ple exercici dels drets civils dels membres del nou exèrcit professional.

2. Per una política de seguretat i defensa al servei de la pau

Els canvis estratègics experimentats durant els darrers deu anys, amb un nou entorn internacional, sense el risc de l'holocaust nuclear, però també amb una nova realitat de conflictes violents a molts indrets del planeta, han conduït a un impuls important de les organitzacions col·lectives de seguretat i defensa com a instruments polítics i militars per fer front a aquesta nova situació. En aquest sentit, s'han superat els plantejaments estrictament militars i se cerca la cooperació política entre tots els Estats i s'incorpora, almenys en teoria, el concepte de Seguretat humana, com a objectiu a assolir.

D'altra banda, els Tractats d'Amsterdam i Maastricht impulsen la possibilitat de convergència entre la Unió Europea i la UEO en temes de seguretat i defensa i

alhora és evident que caldrà desenvolupar la dimensió europea de l'OTAN. En aquest context és on caldrà treballar per enquadrar la política de seguretat i defensa, basant-nos en l'objectiu principal de la prevenció dels conflictes, la seva resolució pacífica i el manteniment de la pau.

Per això, des de Convergència i Unió treballarem per assolir els objectius següents:

1. Mantenir els actuals nivells de despesa militar, en la perspectiva de la seva racionalització a escala europea.
2. Incrementar la participació de les Corts Generals en la política de defensa de l'Estat, en especial en l'aprovació de la Directiva de Defensa Nacional i en la participació en intervencions militars de caràcter internacional.
3. Comprometre's a fons en el procés de convergència en la Unió Europea en matèria de seguretat i defensa i apostar per un model preventiu i orientat a la recerca de la pau, el desenvolupament, la democratització i el progrés dels països del nostre entorn més immediat.
4. Promoure un marc legislatiu que faciliti la transparència i el control del comerç d'armes i l'aplicació estricta de Codi de Conducta de la Unió europea, adoptat el 1998.
5. Promoure la millora del Codi de Conducta de la Unió Europea, en les seves properes revisions, en la línia de desenvolupar mecanismes efectius de control del darrer ús de les transferències militars, controlar els agents intermediaris i ampliar la llista de productes als quals s'hauria d'aplicar el Codi.
6. Promoure un Codi Internacional de Conducta per al Comerç d'armes i material de doble ús.

7. Fomentar la recompra i destrucció d'armes lleugeres.
8. Incrementar la participació en processos de desminatge i aplicar plenament la Convenció d'Ottawa i la Llei de Prohibició de les Mines antipersona.
9. Avançar cap a una Cultura de la Pau, donar suport a aquelles iniciatives que difonguin els seus valors, incorporar aquest objectiu en les activitats de recerca i investigació i fomentar la incorporació a la Universitat de continguts d'aquest àmbit.
10. Promoure la creació i l'enfortiment de mecanismes de prevenció i resolució pacífica de conflictes.

XII. CATALUNYA A EUROPA I AL MÓN

INTRODUCCIÓ

La política exterior de l'Estat espanyol s'ha de continuar articulant fonamentalment al si de la política exterior de la Unió Europea. El Govern ha d'assumir plenament els compromisos que es deriven de la nostra pertinença a Europa, en el plantejament i la configuració de la qual ha de participar i influir activament. És necessari que des del Govern de l'Estat es mantingui l'equilibri entre tenir ben present que Europa és molt més que l'acumulació dels interessos dels Estats que la componen, i la necessitat d'impulsar i defensar allò que en cada cas més convé als nostres ciutadans. El Govern haurà de

vetllar pels interessos espanyols a l'estranger, i alhora esforçar-se per promoure activament una política internacional que condueixi al desenvolupament sostingut del conjunt d'economies, des de l'escrupolós respecte als drets fonamentals, als principis polítics i econòmics en què es basa el nostre model, i al medi ambient.

Convergència i Unió continuarà treballant activament perquè això sigui així i farà un seguiment permanent de l'acció exterior del Govern, amb una atenció especial a la garantia que els interessos de Catalunya i els seus ciutadans surtin també beneficiats en aquest àmbit.

1. EL NOSTRE PAPER A EUROPA

1.1 Una major participació regional

Tota millora en la nostra participació en el conjunt de la política i les institucions europees és una responsabilitat de l'Estat que ha de ser portada a les Corts Generals. Cal tenir present, com a principi general, que no hi ha absolutament cap obstacle objectiu en l'àmbit de la Unió europea perquè el nostre Estat Autònom no tingui un perfecte reflex en l'acció exterior de l'Estat espanyol a Europa i al món. La inèrcia política i fins i tot funcional no pot ser un obstacle per a la plena aplicació de la Constitució i del l'Estatut, també en aquest àmbit. Per tant, des de Convergència i Unió:

- Exigirem l'articulació d'un sistema efectiu de participació de les Comunitats Autònomes en el Consell de Ministres de la Unió Europea, tal com ja es fa en el cas d'altres estats descentralitzats. El sistema haurà de ser asimètric, progressiu i articular-se com una participació modulada en funció del tipus de competències afectades, amb l'objectiu clar d'assegurar la participació directa de les Comunitats Autònomes en la negociació i la resolució d'aquells assumptes que afectin directament les seves competències exclusives o que les afectin de manera particularment rellevant.

- Perfeccionarem els actuals mecanismes que, de forma més teòrica que real, haurien de permetre a les Comunitats Autònomes determinar la posició negociadora del Govern espanyol davant de Brussel·les en matèries de competència autonòmica.
- Establirem un mecanisme parlamentari que permeti el seguiment des de les Corts del funcionament de la Conferència per a Assumptes de la Unió Europea. Impulsarem una major col·laboració entre els Parlaments autonòmics i el Parlament estatal en aquest àmbit.
- Demanarem al Govern espanyol el compromís d'impulsar –especialment en el marc de la propera Conferència Intergovernamental per a la reforma dels tractats– un reforçament de l'estructura, composició i competències del Comitè de les Regions i diferenciar quan sigui possible la situació de les regions amb sobirania política i poder legislatiu propis.
- Plantejarem una reforma del sistema electoral per tal de permetre que les eleccions al Parlament europeu es facin des de circumscripcions d'àmbit regional o infraestatal.

1.2 Una Unió sempre més forta i més gran

Des de Convergència i Unió creiem i defensem la conveniència que existeixi una unió entre els pobles d'Europa cada cop més forta i més gran tal com es diu en el propi preàmbul dels Tractats.

Per això, des de Convergència i Unió donem ple suport al reforçament de la dimensió política de la Unió europea. La Unió no pot ser ja més un gegant econòmic i un nan polític: ha de tenir un pes i una actuació al món que es correspongui amb la seva importància, la seva història i les seves

responsabilitats. Convé que es continuï intensificant l'establiment d'una política exterior i de seguretat comunes (PESC), i que sigui representada i coordinada amb autoritat política, amb prestigi i amb eficàcia instrumental.

Específicament en l'àmbit de la seguretat i de la defensa, des de Convergència i Unió:

- Defensarem la creixent integració de la Unió Europea Occidental dins de la Unió Europea, i el reforçament d'una vertadera Identitat Europea de Defensa. La vertadera preservació dels nostres interessos vitals com a europeus, la preservació de la pau en el nostre continent en conflictes de caràcter regional, i fins i tot la mera racionalització de la despesa en aquest àmbit així ho imposen.
- Seguirem donant el màxim suport a l'actual procés d'ampliació de la Unió Europea cap als països de l'Europa Central i Oriental, així com cap a Xipre i Turquia. Es tracta d'un dels reptes més importants d'aquest començament de segle per a Europa, un procés que, segons els càlculs més optimistes, hauria de començar a materialitzar-se amb les primeres adhesions de nous membres abans del final d'aquesta legislatura 2000-2004.
- Farem un seguiment ben atent del procés negociador, per tal de garantir que l'ampliació, tot i respondre globalment a propòsits polítics, es faci amb plenes garanties del compliment per part dels candidats del cabdal comunitari, és a dir, del conjunt de normes, drets i obligacions que avui són patrimoni de la Unió.
- En particular, impedirem que hi hagi cap concessió en matèria de drets humans, de funcionament de l'Estat de Dret i de respecte a la identitat de les minories ètniques i nacionals.

1.3 Institucions fortes, democràtiques i transparents

La Unió Europea necessita instruments de govern i d'administració forts i eficaços per portar a terme els seus ambiciosos objectius. El repte de l'ampliació podria posar en perill aquests instruments, i en particular la seva eficàcia. Pensats per a una Europa de sis, no es poden adaptar sense una profunda transformació a una Europa de prop de trenta membres.

La Conferència Intergovernamental ja convocada a l'efecte haurà d'afrontar amb ambició i realisme la reforma dels Tractats per tal d'impedir que la Unió pugui quedar paraitzada a curt o mitjà termini, i per tal de garantir una correcta representació en el si de la Comissió, i un just equilibri de vots en el si del Consell de Ministres. Per tant, des de Convergència i Unió:

- Exigirem al Govern que garanteixi un resultat que es correspongui amb la idea d'una Europa políticament forta i democràtica, on tots ens puguem trobar adequadament representats, i on es mantingui l'equilibri entre el Nord i el Sud, i entre grans i petits en termes de població.
- Demanem una presència en la delegació que participi a la Conferència Intergovernamental per a la reforma institucional europea.
- Defensarem al mateix temps, una adaptació de les institucions per tal de fer-les més transparents i més properes al ciutadà. Vetllarem per un reforçament dels mecanismes de participació regional, en particular, del Comitè de les Regions.
- Demanarem que, si així resulta necessari per motiu de l'ampliació, i per tal de garantir els actuals sistemes de cohesió i els que es puguin establir envers els nous membres, es revisi l'actual finançament de la Unió Europea, s'aixequi l'actual sostre de recursos propis i augmenti el pes de la variable PIB de cada país en l'aportació estatal.

És previsible que l'ampliació faci replantejar l'actual règim lingüístic de la Unió Europea i de les seves institucions. En aquest context, on es farà inevitable distingir el reconeixement dels diferents idiomes oficials que es parlen en el si dels Estats membres:

- Vetllarem perquè el català no es pugui trobar en cap cas discriminat respecte d'altres llengües europees que tenen caràcter estatal però son d'abast molt més reduït, en termes de territori i de població.

1.4 Polítiques europees al servei dels ciutadans

Els governs dels estats actuant en el si del Consell de Ministres de la Unió Europea són els que finalment donen forma a les polítiques europees i aproven la legislació que en molts casos les desenvolupen. Per això, i mentre no s'arribi a un Parlament europeu amb plens poders polítics en el seu àmbit, cal assegurar i perfeccionar els sistemes de participació i control dels parlaments estatals, i més concretament del Parlament espanyol, en l'actuació del Govern en l'àmbit europeu.

Per això, des de Convergència i Unió continuarem participant en la configuració de les polítiques europees des del marc parlamentari, i impulsarem una reforma en aquest sentit per adaptar el Parlament espanyol a la nova realitat europea, d'acord amb allò que s'està fent en altres parlaments del nostre entorn.

En aquest àmbit destaquem:

- El nostre compromís amb la moneda única europea es manté ara que ja ha deixat de ser un somni o un repte de futur. Per això:
 - Seguirem contribuint a definir les polítiques econòmiques a l'interior de l'Estat que ens permetin garantir el compliment amb el pacte d'estabilitat.

- Defensarem la independència del Banc Central Europeu i proposarem que, de forma progressiva, es converteixi en la veritable autoritat reguladora bancària d'Europa.

- La Unió Europea ha de jugar un paper cada cop més important en l'àmbit de la lluita contra l'atur. Per això impulsarem el seguiment dels compromisos ja adquirits i un major impuls a una Europa de caràcter social, sense perdre de vista el principi de subsidiarietat.

- Vetllarem per tal que el perfeccionament del mercat interior europeu, especialment després de la implantació efectiva de l'euro entre els ciutadans, no sigui perjudicial per als drets dels consumidors.

- Cercarem el compromís del Govern perquè impulsi un autèntic espai europeu en els àmbits de la justícia i dels assumptes d'interior i donarem el nostre suport al desenvolupament d'Europol, fins i tot amb funcions de caràcter operatiu, i als diferents instruments de cooperació que estan en procés d'instauració en el marc dels acords de Schengen i en el conjunt de la Unió.

- Impulsarem que la política mediterrània, tal com va ser definida en la Conferència de Barcelona i en les reunions d'alt nivell que l'han seguida en els darrers anys es continuï desenvolupant de forma efectiva. En particular:
 - Continuarem subratllant els elements culturals, educatius i socials en què s'ha de basar també la cooperació entre els països de la Mediterrània.

 - Vetllarem perquè els compromisos financers d'ajut a la regió no es vegin limitats o posposats en el temps.

- Defensarem una més gran participació de les regions en els projectes del programa Meda.

2. EL NOSTRE PAPER AL MÓN

2.1 Exercint les nostres responsabilitats

El poder polític que demanem per a Catalunya i la realitat que representem una societat diferenciada i amb un projecte propi, ens fa demanar un major pes en la configuració del que s'anomena la voluntat exterior de l'Estat entesa globalment, i exigir un reconeixement específic a la nostra llibertat d'actuar en determinats àmbits.

Dins del marc d'una imprescindible reforma del sector exterior en el seu conjunt, convindrà reforçar l'actuació exterior de les Comunitats Autònomes en l'àmbit de les seves competències. A títol d'exemple, facilitarem l'obtenció d'avantatges sociolaborals, de residència i fiscals al personal de les Comunitats Autònomes que treballi fora del país, en plena equiparació al personal no diplomàtic que treballa en les representacions de l'Estat.

Catalunya s'ha de fer present en aquelles organitzacions internacionals que tracten de matèries sobre les quals té plenes competències. Això és particularment evident en el cas de la UNESCO, on exigirem una presència clara sense altre límit que el propi marc jurídic de l'organització. Caldrà, però, revisar també la nostra participació en organismes com la FAO, l'Organització Mundial de la Salut (OMS) o l'Organització Mundial del Turisme (OMT).

Els catalans residents a l'estranger mereixen tot el nostre respecte i la nostra atenció, com a part que continuen sent de la nostra societat. En el que fa referència a l'àmbit de les Corts Generals, demanarem la reforma de la legislació electoral i la revisió de determinades mesures de caràcter pràctic, per tal de millorar les garanties del dret de vot dels residents a l'estranger.

Demanarem la descentralització d'una part del programa –i de la seva corresponent dotació– que actualment duu a terme l'Administració General de l'Estat a favor dels residents espanyols a l'estranger (viatges, facilitats per al retorn, etc).

2.2 Per una política exterior des del lideratge

L'escenari mundial està en plena transformació. Les grans reformes polítiques que varen seguir a la caiguda del mur de Berlín; la desaparició de la divisió del món en dos blocs i la consolidació d'una única superpotència amb orientacions polítiques i estratègiques no sempre coincidents amb les de la resta del països occidentals; la progressiva integració de Xina en el món globalitzat; la consolidació de la democràcia i de l'Estat de Dret a tota Iberoamèrica; les perspectives reals d'una pau a l'Orient Mitjà i l'estabilitat que se n'ha de derivar, són elements que, entre d'altres, requereixen una acció decidida i coordinada del Govern, en el marc de la Unió Europea i en alguns casos estrictament en termes bilaterals.

L'Estat espanyol té el dret i el deure d'assumir un paper polític de primer ordre en la configuració d'aquest nou ordre internacional. En el si de la Unió Europea, principalment, però també en el marc de les diverses organitzacions internacionals de les quals formem part, i en les relacions bilaterals, és important estar entre els que es troben a la primera divisió, i no veure's obligat a acceptar decisions i compromisos assumits per altres. Per això, des de Convergència i Unió:

- Instarem el Govern perquè assumeixi un paper d'autèntic lideratge en la seva actuació exterior, en particular assumint la iniciativa política en aquells àmbits tradicionalment més lligats a l'acció exterior espanyola. Així mateix, caldrà revisar el pes específic de l'Estat espanyol en determinades organitzacions, i potenciar estímuls per tal d'incrementar la presència dels nostres ciutadans en el si d'organismes internacionals.

- Defensarem com a prioritats geogràfiques, fora de l'àmbit estrictament europeu, Iberoamèrica i la Mediterrània, sense excloure altres països particularment vinculats a Catalunya com ara Guinea. Seguirem donant suport a la celebració de les cimeres iberoamericanes, excel·lent instrument per a l'entrellaçament de relacions polítiques, econòmiques i socials entre els diversos països d'Iberoamèrica.
- Donarem suport a la reforma de les Nacions Unides i exigirem la plena implicació de l'Estat espanyol per tal de convertir aquesta organització en un autèntic instrument al servei de la pau i de tots els pobles del món, que adapti burocràcies inútils, estableixi un finançament a l'altura de les seves missions, i reestructuri el Consell de Seguretat per convertir-lo en un òrgan de decisió eficaç que superi les conseqüències de la Segona Guerra Mundial i s'adapti a la realitat política del segle XXI.
- Revisarem en profunditat els instruments de l'acció exterior espanyola. L'acció de les ambaixades i dels consolats ha de racionalitzar-se, adaptar-se a la nova situació d'Europa i del món, i incrementar la disponibilitat de recursos, per tal que la defensa dels drets dels nostres ciutadans i el suport a les necessitats i interessos d'empreses i organitzacions socials pugui ser cada vegada més eficaç i coordinat. A tal efecte, promourem un increment de la dotació pressupostària i una nova Llei del Servei Exterior de l'Estat, que haurà de tenir en compte també les conseqüències de l'Estat Autonòmic en aquest àmbit.

2.3. Un compromís ètic en l'actuació exterior

La nostra acció continuarà sent presidida per un profund component ètic, en defensa de la pau, en el suport a la democràcia i a l'Estat de Dret i en la promoció dels drets humans individuals i col·lectius. Creiem que en la societat globalitzada en què ens correspon viure les relacions internacionals han deixat

de ser un patrimoni exclusiu dels Governes, i menys encara que es puguin portar a esquenes dels ciutadans. Per això mantindrem una intensa relació amb tots els interlocutors de la societat civil, i en particular amb les entitats i les iniciatives compromeses en el foment de la pau, per a la recerca de solucions i la defensa de propostes.

Des d'aquesta perspectiva, la nostra política exterior estarà orientada principalment pels compromisos següents:

- Impulsar la ratificació del Conveni que crea el nou Tribunal Penal Internacional, i reclamar del Govern que posi tots els mitjans per aconseguir el seu establiment efectiu en el termini més curt, amb una dotació financera que es correspongui amb els seus objectius i tots els instruments jurídics que el facin eficaç.
- Lluitar a favor de l'abolició total de la pena de mort en tot el món. Donarem el nostre suport a la petició cada vegada més àmplia d'una moratòria indefinida en les execucions.
- Defensar el reconeixement del dret a ser pobles i a ser considerats com a tals a totes aquelles comunitats que puguin veure negats aquests drets. En particular, defensar totes les minories, tant les ètniques, les religioses, les lingüístiques o les culturals.
- Impulsar la reforma de l'Organització Mundial de Comerç, per tal de fer-la més transparent i més democràtica en el seu funcionament, i evitar que la indispensable globalització de l'economia i la liberalització del comerç mundial es faci en l'exclusiu benefici dels països més rics i de les seves empreses multinacionals.
- Continuar incrementant els nivells de transparència i de control de les exportacions d'armes i de material de defensa i de doble ús.

Particularment, caldrà seguir donant suport als esforços que intenten limitar la proliferació d'armes lleugeres.

- Impulsar l'elaboració d'un Codi de Conducta que serveixi de referent ètic per a les empreses privades en el respecte dels drets humans en les seves activitats arreu del món.

2.4 Una cooperació al desenvolupament més solidària i un ajut humanitari més efectiu

La cooperació amb els països i els pobles menys desenvolupats és un imperatiu de primer ordre per a una societat desenvolupada i rica que es respecti a si mateixa. En un món cada cop més interdependent, els desequilibris extrems en la distribució de la riquesa ens posen davant d'una greu responsabilitat. La cooperació, com en un altre nivell passa amb la cohesió, no és una política independent: ha de ser un marc que doni coherència a un conjunt d'altres polítiques.

Impulsarem una cooperació planificada des de criteris que prioritzin l'atenció a les necessitats reals definides per les poblacions receptores, que busquin un desenvolupament integral per a tots, que no subordinin la cooperació a interessos de caràcter comercial o polític i que tinguin com a objectiu principal l'eradicació de la pobresa. Defensarem la primacia dels responsables d'affers estrangers sobre els de l'àrea econòmica en matèria de cooperació, tal com preveu la llei vigent. La proposada reforma global del sector exterior serà utilitzada també en aquesta direcció.

En concret des de Convergència i Unió:

- Treballarem per tal que s'avanci de manera més decidida cap al compliment de l'obligació assumida en el seu dia per la comunitat internacional de destinar el 0,7% del PNB a l'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD).

Per tal d'avançar cap a aquest objectiu caldria que en l'any 2004 es destinés el 0,5% del PNB a programes de l'AOD. En aquest sentit, s'impulsarà l'aprovació d'un "Pla Director de Cooperació" que reculli aquest objectiu.

Aquest creixement quantitatiu de la cooperació al desenvolupament ha d'anar acompanyat d'un clar increment de la seva qualitat de la mateixa. En aquest sentit:

- Caldrà que s'avanci en els compromisos assumits per l'Estat espanyol, i de manera molt especial en l'increment de la cooperació amb els països més pobres, i especialment amb l'Àfrica subsahariana.
- Plantejarem una revisió de la distribució actual de l'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD), per tal d'incrementar la participació de les organitzacions no governamentals.
- Promourem el reforçament de les relacions entre l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional i els organismes de les Comunitats Autònomes que gestionen les respectives polítiques de cooperació i la transferència d'una part dels fons a l'Agència de les Comunitats Autònomes.
- S'haurà de reforçar l'ajut adreçat als sectors més vulnerables per avançar, cap a l'objectiu de destinar el 20% de l'AOD als sectors socials bàsics,
- Caldrà articular un ferm compromís en l'objectiu de les Nacions Unides d'assolir una educació universal i gratuïta l'any 2015, amb un increment de l'AOD destinat a programes d'educació bàsica i reforçar les polítiques de gènere, i tot plegat d'acord amb un creixement econòmic sostenible dels països receptors.

El ple desenvolupament de la Llei de Cooperació Internacional haurà de ser un objectiu prioritari en la propera legislatura, i de manera molt concreta:

- Caldrà treballar per assolir la determinació dels instruments necessaris per tal que el Ministeri d'Afers Exteriors pugui exercir la direcció política de l'AOD, en la reforma de l'Agència Espanyola de Cooperació i en l'aprovació del Pla Director.
- La col·laboració i la cooperació amb la societat civil en aquest àmbit és essencial; per això es dinamitzarà el "Consejo de Cooperación", com a instrument real de participació real i efectiva amb aquesta.
- Treballarem per tal que s'augmentin els recursos adreçats a les ONG especialitzades en ajut humanitari en les emergències que es produeixen arreu del món.
- Impulsarem l'aprovació de la Llei de l'Estatut del Cooperant, en la línia de les més avançades d'Europa, amb mesures específiques en els àmbits fiscals i de la Seguretat Social.
- Seguirem promovent la utilització del microcrèdit com a instrument eficacíssim d'autodesenvolupament de les poblacions més castigades. Farem un seguiment de la necessària dotació d'aquestes partides pressupostàries.
- Combatre l'explotació laboral dels nens i les nenes i els treballs forçats haurà de formar part també dels objectius d'una política coherent de cooperació. En aquest sentit, donarem el protagonisme que li correspon i impulsarem les clàusules socials en els acords internacionals així com els codis de conducta per al sector privat.

2.5. La condonació del deute extern dels països pobres: un compromís ètic

La realitat de la pobresa al món i les dificultats que tenen els països més pobres per desenvolupar-se té molt a veure amb el seu deute extern. Avui aquesta és una afirmació assumida per la majoria dels Estats desenvolupats i rics i també pels organismes financers multilaterals d'àmbit internacional.

Un veritable compromís per un món més just requereix un compromís clar i decidit per fer front al deute extern dels països més pobres i endeutats. Cal que, en aquest sentit, l'Estat espanyol sigui capaç de desenvolupar una política activa de condonació del deute extern de caràcter bilateral, i que alhora impulsi en el si de la comunitat internacional, amb decisió, una actuació orientada cap a aquest objectiu.

En concret des de Convergència i Unió ens comprometem a:

- Impulsar un compromís de l'Estat espanyol en el si de les institucions internacionals per tal d'avançar de manera global en una política de condonació i de reconversió del deute extern, i de manera específica, participar activament del procés de reforma de la iniciativa PPAE (Països Pobres Altament Endeutats).
- Impulsar accions bilaterals orientades a la condonació total real del deute provinent de l'Ajut Oficial al Desenvolupament (AOD) i avançar en la condonació del deute de caràcter comercial.
- Introduir mecanismes per tal que l'alliberament de recursos que pot suposar la condonació del deute extern es vinculi, des de paràmetres d'eficàcia i transparència, a programes de lluita contra la pobresa i de promoció dels serveis socials bàsics, i es creï un Fons específic en els Pressupostos Generals de l'Estat.

- Donar coherència a aquesta política en el marc de la política global de cooperació al desenvolupament de l'Estat.
- A fer participar la societat civil en el disseny d'aquestes iniciatives i a donar paper actiu de les Corts Generals en la seva direcció i el seu seguiment.

XIII. ENFORTIMENT DE LA DEMOCRÀCIA PARLAMENTÀRIA I DE L'ÈTICA POLÍTICA

INTRODUCCIÓ

Els anys transcorreguts des de la restauració de la democràcia, així com els esdeveniments produïts o coneguts durant les darreres legislatures, demanen adaptacions en el nostre sistema per tal de refermar la democràcia parlamentària i el seu vincle indissoluble amb els valors ètics, garantir la correcta relació entre els poders de l'Estat, així com enfortir la transparència, la publicitat i la participació ciutadana, com a elements de legitimació d'aquest.

Aquest objectiu es concreta en les línies d'actuació següents:

Finançament dels Partits Polítics

Com diu la Constitució els partits són "instrument fonamental per a la participació política", i realitzen funcions imprescindibles en la democràcia parlamentària i,

ahora, "expressen el pluralisme polític" i "concorren a la formació i manifestació de la voluntat popular".

Cal garantir uns adequats procediments de finançament que responguin als principis de publicitat, transparència, llibertat i austeritat, així com reforçar els mecanismes de control mitjançant el Tribunal de Comptes.

- Es reformarà la Llei de Finançament dels partits polítics, i es desbloquejaran els treballs ja iniciats durant l'anterior Legislatura.

- S'introduirà en la normativa fiscal un règim específic, més avantatjós que l'actual, per a les aportacions privades als partits polítics.

- Es modificarà la Llei Orgànica del Règim Electoral General quant a les campanyes electorals.

- Es reforçaran i ampliaran les competències del Tribunal de Comptes pel que fa al control i el règim sancionador de les finances dels partits polítics i dels procediments electorals.

Modificació del Reglament del Congrés dels Diputats

Proposarem la modificació del Reglament del Congrés dels Diputats i es desbloquejaran els treballs ja iniciats, amb els objectius següents:

- Apropar l'activitat parlamentària a la realitat del país.

- Augmentar la iniciativa individual del diputat al si de la cambra, per tal d'afavorir un contacte més directe amb els electors.

- Establir una correcta articulació entre les comissions parlamentàries d'investigació i els procediments judicials.

- Introduir nous procediments de control i impuls a l'activitat del Govern.
- Dotar de majors mitjans personals els Grups Parlamentaris.

Potenciar el Defensor del Poble.

S'intensificaran progressivament els mitjans humans i materials de la institució del Defensor del Poble per tal de facilitar les seves funcions de defensa dels drets i deures fonamentals dels ciutadans i de denúncia d'aquelles actuacions de les administracions públiques que s'apartin de la seva vocació de servei a l'administrat.

Tribunal de Comptes

Es modificarà la Llei Orgànica que regula la composició, organització i funcions del Tribunal de Comptes de l'Estat, per tal de reforçar les seves funcions i mitjans i aconseguir una major celeritat en l'examen i comprovació dels comptes generals de l'Estat.

En cap cas l'informe anual sobre els comptes de l'Estat i del sector públic que el Tribunal de Comptes ha de remetre a les Corts podrà demorar-se més de dos anys després de l'exercici pressupostari objecte de l'informe.

Augment dels àmbits de participació dels ciutadans

En una societat com la nostra, l'índex de desenvolupament democràtic ja no es mesura pel nombre de persones que tenen dret al vot, sinó pel nombre d'àmbits en els quals s'exerceix el dret al vot.

L'aprofundiment de la democràcia exigeix obrir nous àmbits a la participació dels ciutadans i, en el seu cas, al vot.

Aquesta exigència caldrà que es tingui en compte en la reforma, entre d'altres, de la Llei d'Associacions, la regulació sobre Col·legis Professionals, etc.

Així mateix, cal portar al seu ple desenvolupament les possibilitats i supòsits de participació ciutadana previstos en la Constitució i regular plenament el dret petició.

Comissió parlamentària prèvia al nomenament d'alts càrrecs

Tal com es fa a d'altres països, s'impulsarà una normativa per obligar determinats càrrecs públics de rellevància a sotmetre's, amb caràcter previ a la seva presa de possessió, a una compareixença davant una Comissió parlamentària del Congrés dels Diputats per tal d'analitzar la trajectòria personal i professional del càrrec públic i conèixer la seva gestió patrimonial i tots aquells fets que puguin ser d'interès, tenint en compte les responsabilitats públiques que haurà d'assumir.